



Příloha č. 1 ke Smlouvě o dílo ze dne 6.
ledna 2026, č.j.MV-129985-5/OSR-2025:

Technické zadání vytvoření
interaktivního formuláře pro
tvorbu informativních
přehledů veřejnoprávních
povinností podle zákona
č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a
mezinárodních smluv

INTERAKTIVNÍ FORMULÁŘ PRO EVIDENCI
INFORMATIVNÍCH PŘEHLEDŮ VEŘEJNOPRÁVNÍCH POVINNOSTÍ

Obsah

Účel a smysl předmětu veřejné zakázky:.....	2
Požadované funkcionality interaktivního formuláře.....	4
Bližší vymezení některých otázek funkcionality interaktivních formulářů.....	7
Podrobný popis struktury a obsahu formuláře.....	10
Seznam právních předpisů.....	13

Zadavatel:

Ministerstvo vnitra ČR
odbor strategického rozvoje a koordinace veřejné správy
nám. Hrdinů 1634/3, 140 21 Praha 4
ID datové schránky: 6bnaawp

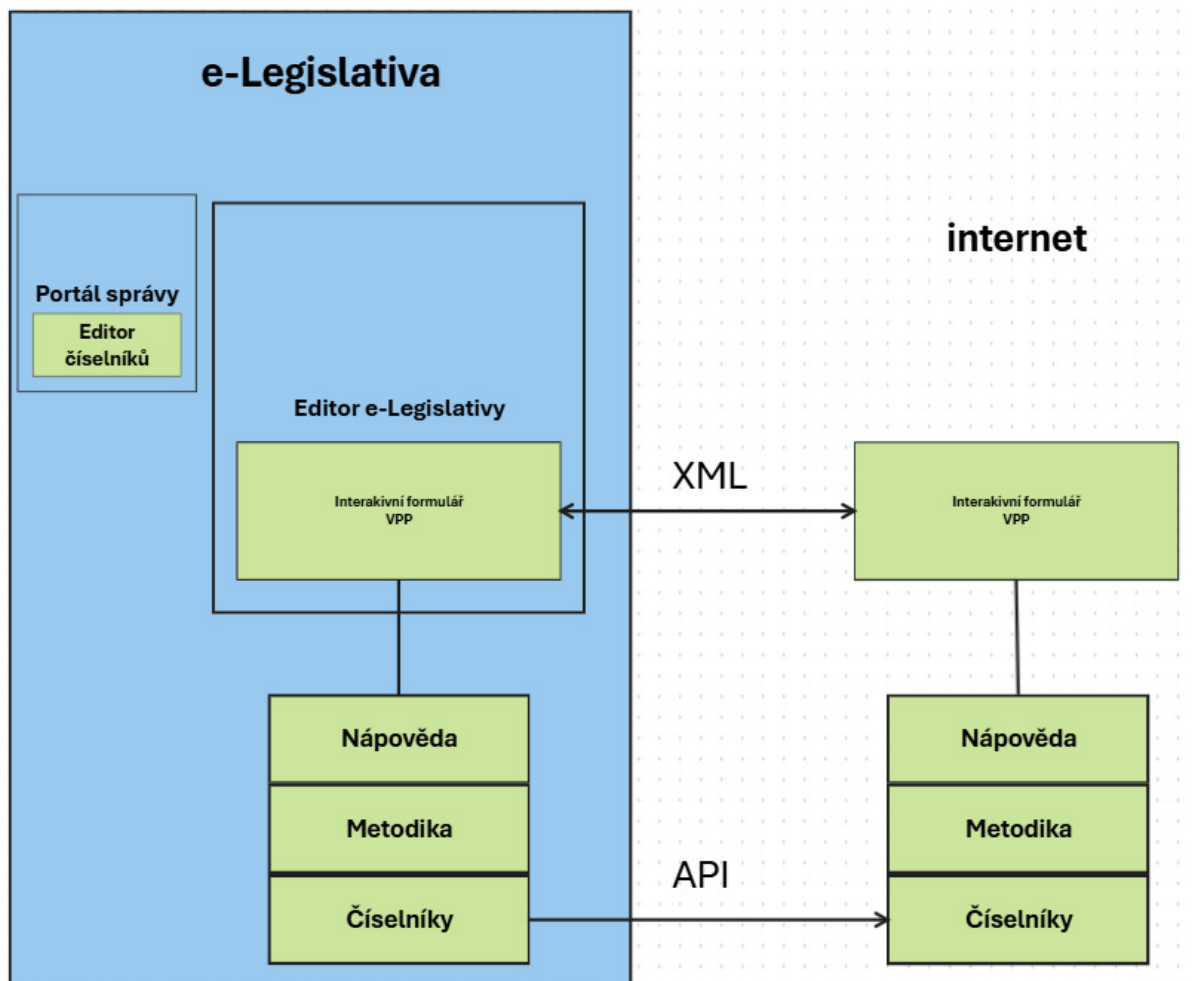
Účel a smysl předmětu veřejné zakázky:

Tato poptávka směřuje k vytvoření interaktivního formuláře, který napomůže splnit povinnost tvorby informativního přehledu veřejnoprávních povinností vyplývajících ze zákona č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv (VPP). Nezbytnou součástí interaktivního formuláře a jeho základní přidanou hodnotou je menu s předvyplněnou nabídkou hodnot (dále jen „číselník“) k použití v konkrétních položkách, u kterých to připadá v úvahu (např. subjekt povinnosti, sankce a typ řízení, počítání času atd.).

V tomto ohledu má Hospodářská komora významnou zkušenost, neboť dlouhodobě provozuje pro své členy Právní elektronický systém (PES) a disponuje tak velkým množstvím číselníků. Pro tvorbu zmíněného interaktivního formuláře bude využita stávající databáze číselníků Hospodářské komory dle stavu k 1. 11. 2025, a zároveň bude umožněno, aby uživatelé interaktivního formuláře číselníky dle potřeby doplňovali o další hodnoty.

Formulář bude dostupný jednak veřejně na webových stránkách a zároveň také v prostředí interního portálu e-Legislative a jako součást osobní e-Legislative. V obou variantách by měly formuláře mít identický obsah a budou vzájemně interoperabilní. Předmět poptávky je znázorněn v obrázku č. 1.

Obrázek č. 1 Předmět veřejné zakázky



Smyslem požadavku je zejména zjednodušit, zpřehlednit a sjednotit vyplňování přehledu veřejnoprávních povinností gestory zákonů a v konečném důsledku přispět ke zkvalitnění legislativního procesu a transparentnosti práva v České republice. Současně se vytvořením elektronického formuláře podpoří jednotnost výstupů VPP, jejich možné strojové zpracování a opakovatelné využití dat – např. pro otevřená data či jejich přímé využití v e-Legislativě.

Důvod realizace:

Pokud nebude existovat jednotný nástroj s jednoznačným metodickým doporučením k tvorbě VPP, bude plnění zmíněné zákonné povinnosti nejednotné a ve svých důsledcích pro jednotlivé gestory zákonů zbytečně administrativně náročné, a navíc nikoliv optimálně využitelné pro adresáty práva.

Dalším důvodem realizace je rovněž skutečnost, že v e-Legislativě je k dispozici pouze prostá tabulka reflektující znění přílohy zákona č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv, bez jakýchkoliv dalších funkcionalit, tzn. zejména bez číselníků, UX optimalizace apod. Tvorba interaktivního formuláře, který by byl intuitivní (viz zmíněné číselníky) a umožňoval by jednotné vyplňování VPP, je tak více než žádoucí.

Připravovaný interaktivní formulář odstraní možné chyby a nejednotnost při vyplňování VPP, zvýší přehlednost a srozumitelnost VPP v jednotlivých zákonech, ulehčí práci gestorům zákonů a umožní snadný přístup veřejnosti k informacím o veřejnoprávních povinnostech.

Webový formulář bude sloužit jako interaktivní pomůcka pro vyplňování VPP, který bude možné následně vložit do systému e-Legislativa prostřednictvím XML v definovaném formátu. Rovněž bude umožněno, že založený a případně předvyplněný formulář z e-Legislative bude moci být naimportován do interaktivního formuláře na webu k další editaci a doplnění. V e-Legislative bude rovněž k dispozici interaktivní formulář, který umožní vedle vyplnění z číselníků i export, či import XML dle předepsané struktury.

Požadované funkcionality interaktivního formuláře

Webový formulář:

- bez přihlašování se k účtům, tj. pro co nejširší okruh osob (gestoři zákonů a odborná či laická veřejnost)
- strukturovaný dle přílohy č. 1 zákona č. 222/2016 Sb.
- s možností exportu vyplněných dat (XML, DOCX, PDF) - struktura XML byla dodána ze strany MV (exportované XML bude sloužit k přenesení vyplněných dat do interního portálu e-Legislative), kde soubor XML oprávněná osoba načte, zkontroluje, a (pokud nejsou vytvořeny vazby na konkrétní fragmenty návrhu) napáruje na jednotlivé fragmenty s možností importu souboru s daty pro pokračování vyplňování (XML); importovat bude možné i XML předvyplněné v systému e-Legislative - pouze ve formátu textových polí
- nápověda, příklady vyplnění, menu předvyplněných nabídek v jednotlivých položkách
- odkazové propojení s e-Legislative (pouze u návrhů, které již byly zveřejněny) a s e-Sbírkou (možnost prokliků na konkrétní fragment právního předpisu) i formou textového pole

Export dat:

- DOCX, PDF a nejčastější formáty otevřených dat (CSV, XML, JSON)
- možnost strojového zpracování
- struktura XML bude dodána ze strany MV a bude závazná

Formulář v e-Legislative:

- strukturovaný dle přílohy č. 1 zákona č. 222/2016 Sb.
- s možností exportu vyplněných dat (XML, DOCX, PDF) - struktura XML bude dodána ze strany MV – k následnému importu do webového formuláře – např. předvyplnění dotčených fragmentů
- nápověda, příklady vyplnění, menu předvyplněných nabídek v jednotlivých položkách, stažitelná metodika k jednotlivým položkám interaktivního formuláře
- odkazové propojení s DB právních předpisů

Portál správy – doplnění

- správa menu předvyplněných nabídek (číselníků)
- možnost přidávat, mazat položky

Export dat:

- DOCX, PDF a nejčastější formáty otevřených dat (CSV, XML, JSON či RDF)
 - možnost strojového zpracování
- struktura XML bude dodána ze strany MV

Databáze eSeL:

- doplnění DB eSeL o chybějící položky. Do DB je nutné zapracovat:
 - Pracovní adresace na fragment
 - Oblast regulace
 - Typ povinnosti
 - Odkaz na další legislativu
 - CzechVoc
 - Návrh specifikace
 - Časové určení
 - Výsledkem je sankce ANO/NE
 - Odkaz na formulář
 - Poznámka

Oprávnění uživatelů (webová část – v e-Leg bez úprav):

ADMINISTRÁTOR

- Prohlížení dat
- Export dat
- Import dat
- Správa číselníků
- Možnost přidávat, mazat položky

UŽIVATEL

- Prohlížení dat
- Export dat
- Import dat
- Možnost přidávat položky (pro kategorii Jiné – neukládají se do databáze číselníků)

Vzhled a technické požadavky (pouze pro webový formulář):

- responzivní web (PC, mobil, tablet)
- vzhled a UX v souladu s Design systémem gov.cz
- barevnost, prvky odpovídající e-Legislativě
- prototyp grafického návrhu k nahlédnutí [zde](#) .
- Webový formulář nemusí běžet na vlastním serveru, stačí spolehlivý webhosting (zákony.gov.cz)

URL adresa by měla být <https://www.vpp.gov.cz/>

Bližší vymezení některých otázek funkcionality interaktivních formulářů

Tento dokument obsahuje klíčové otázky a odpovědi týkající se implementace interaktivního formuláře pro tvorbu informativních přehledů veřejnoprávních povinností. Níže je uveden strukturovaný přehled jednotlivých oblastí s příslušnými odpověďmi.

PROCESA WORKFLOW

Tvorba a správa právní povinnosti

Za sestavení povinnosti bude zodpovídat výhradně přihlášený uživatel, který povinnost vyplňuje. Ministerstvo vnitra nebude nést žádnou odpovědnost za správnost zadaných údajů a nebudou implementovány žádné kontrolní procesy nad zadávanými daty. Platí tedy princip, že co si uživatel nahraje, za to je zodpovědný.

Ochrana přístupu k rozpracovanému textu se ve veřejném formuláři řešit nebude. V interním formuláři v prostředí e-Legislativy spravovaném společnostmi Asseco/Seyfor je tato problematika již v současnosti ošetřena a uživatel si může průběžně ukládat rozpracovaný postup.

Spolupráce více osob na jednom znění je ve veřejném formuláři možná pouze prostřednictvím exportu dat. V interním formuláři v prostředí e-Legislativy je umožněn přístup více uživatelů současně. Nebude však vyžadováno zakládání nové právní povinnosti s vazbou na seznam registrovaných čtenářů a editorů. Rovněž primární autor nebude moci určit další uživatele pro přímou spolupráci na zpracování položky.

Pro identifikaci a vyhledání položky povinnosti z tisíců záznamů budou využívány tagy, štítky, klasifikace NACE a kategorizace CzechVOC. Jiné způsoby identifikace nejsou plánovány.

Kompletní životní cyklus povinností (vznik, úpravy, zánik, přeřazení) nebudou řešit administrátoři systému. Tuto agendu budou zajišťovat osoby, které VPP vyplňují, tedy gestoři, poslanci a senátoři. Administrátoři budou pouze doplňovat případné nové položky do číselníků.

Notifikace

Systém notifikací není požadován. Nebude tedy implementováno automatické upozorňování na zařazení nového člena do skupiny, změny stavu zpracovávané položky ani předávání přístupových oprávnění prostřednictvím datových schránek nebo jiných komunikačních kanálů.

UŽIVATELÉ A ODPOVĚDNOSTI

Hlavní rozdíl mezi užitím formuláře pro registrované a neregistrované uživatele spočívá v možnosti ukládání dat. Veřejný formulář bude mít funkce import a export, ale bez možnosti průběžného ukládání rozpracovaných dat. Registrovaní uživatelé v interním formuláři v prostředí e-Legislativy mají tuto možnost k dispozici.

V případě, že MV bude prezentovat znění právní povinnosti, nebude nést odpovědnost za obsahovou správnost. Zodpovědnost leží na straně těch, kteří povinnost vyplnili.

Důvod rozdělení formuláře do dvou prostředí a mezi dva dodavatele je ten, že veřejný přístup nemá mít spojení s e-Legislativou. Veřejný formulář je určen pro případy, kdy povinnost vyplňuje osoba, která nepracuje v systému e-Legislativa a nemá k němu přístupová oprávnění.

INTEGRACE S EXTERNÍMI SYSTÉMY

API a datové zdroje

Veřejný formulář čerpá pouze z eSbírky, interní formulář je pak přímo součástí eSeL.

Z CzechVOC budou čerpány pouze kategorie oblastí, nikoliv definice pojmů. Definice pojmů nebude pro VPP relevantní.

XML soubor s daty může vzniknout i v jiném nástroji, pokud bude dodržena stanovená struktura. Součástí obou formulářů bude interface pro import XML souborů včetně kontroly správnosti struktury a obsahu.

e-Sbírka

Aplikace musí být schopna fungovat i v případě nedostupnosti e-Sbírky, a to v manuálním režimu. V případě výpadku API nebo absence očekávaných dat se použije manuální režim a systém zobrazí informaci, že data nejsou dostupná pro výběr fragmentu.

Není nutné počítat se změnou struktury e-Sbírky, nicméně toto je třeba potvrdit s provozovatelem ACE. V případě změn se předpokládá včasné upozornění a vzájemná součinnost.

Součástí obou formulářů bude náhled zákonů z e-Sbírky, jehož konkrétní fungování může být ukázáno v praxi. Zákony z e-Sbírky se nebudou stahovat a ukládat do lokální databáze, ale budou načítány on-demand podle potřeby. Vazba bude realizována prostřednictvím identifikátorů fragmentů (ID fragmentu). MV požaduje přímý odkaz na konkrétní fragment zákona.

e-Legislativa

Z veřejných dat e-Legislativy se bude stahovat návrh právního aktu pro potřeby identifikace konkrétního fragmentu. Odkazové propojení s databází znamená vazbu na ID fragmentu.

Synchronizace dat při práci v obou prostředích (e-Legislativa a Internet) se nebude řešit, protože veřejný formulář žádná data neukládá.

Databáze eSeL

Technické doplnění databáze eSeL o chybějící položky zůstane v režii společnosti Asseco/Seyfor. Hospodářská komora nebude mít do prostředí eSeL přímý přístup.

TECHNICKÁ INFRASTRUKTURA

Prostředí aplikace

Z technologického hlediska vyhovuje koncepce založená na platformě Java s databází PostgreSQL. Klíčové je, aby řešení bylo funkční. Finální potvrzení této architektury je nutné provést s dodavatelem. Prostředí aplikace veřejného formuláře bude v režii HK ČR. MV nemá striktní preferenci, konkrétní řešení je třeba dohodnout s dodavatelem.

SPRÁVA DATA ČÍSELNÍKŮ

Správa číselníků bude zahrnovat především číselníky samotné aplikace a kategorizaci CzechVOC. Pod pojmem správa se rozumí možnost doplňování číselníků, což bude v kompetenci pouze administrátorů MV. Z toho důvodu je nutné implementovat editor číselníků, který bude součástí pouze formuláře v eSeL. Veřejný formulář pak bude napojen prostřednictvím API.

Uživatelské účty budou vytvářeny externě, není tedy součástí aplikace plnohodnotná správa uživatelů.

EXPORT DAT

Ve veřejném formuláři bude možný jak export, tak i import dat ve výše dohodnutých formátech. Import umožní převzetí dat od jiného uživatele nebo načtení dříve rozpracovaného záznamu. Pro jeden návrh právního předpisu, například novelu, bude vytvořen jeden export.

Podrobný popis struktury a obsahu formuláře

1. Název právního předpisu (výběr ze seznamu zákonů z eSbírky či manuální zadání čísla, popř. názvu zákona pomocí textového pole)
2. Gestor právního předpisu (číselník)
3. Oblast regulace (číselník CZ NACE, možnost více oblastí)
4. **Povinnost¹** (možnost tlačítkem přidávat další povinnosti)
 - 4.1. **Ustanovení právního předpisu** (výběr příslušného fragmentu zákona či manuální zadání označení ustanovení do příslušných políček níže, které dohromady vytvoří hodnotu zapisovanou do buňky informativního přehledu veřejnoprávních povinností)
 - 4.1.1. paragraf (pole bude označeno jako „§“)
 - 4.1.2. odstavec („odst.“)
 - 4.1.3. písmeno („písm.“)
 - 4.1.4. bod („bod“)
 - 4.1.5. Odkaz na ustanovení právního předpisu (možnost administrátora vložit URL odkaz na konkrétní zákonný fragment, např. z e-Sbírky)
 - 4.2. **Popis povinnosti** (infinitiv + skutková podstata bez odkazů na další ustanovení, pokud to jde)
 - 4.3. Typ povinnosti (KONAT (trvale, jednorázově, opakovaně) X NEKONAT (trvale, jednorázově))
 - 4.4. Odkaz na další legislativu (odkaz do e-Sbírky na konkrétní fragment, je-li to relevantní)
 - 4.5. Vazba na slovník právních pojmů CzechVOC (číselník pojmů)
5. **Subjekt povinnosti** (číselník: FO, PFO, PO)
 - 5.1. **Další specifikace subjektu povinnosti** (číselník: obec, škola, zaměstnavatel, zaměstnanec, příslušník atd.)
6. **Časový rámec plnění povinnosti** (číselníky)

¹ Modře jsou stanoveny položky vycházející přímo z přílohy zákona č. 222/2016 Sb.

- 6.1. **Lhůta pro splnění povinnosti** (výběr konkrétního data z kalendáře, nebo vyplnění textového pole)
- 6.2. **Opakování** (číselník: každoročně, měsíčně apod.)
- 6.3. **Počítání času** (číselník: dle správního řádu, občanského zákoníku, trestního řádu, apod.)

7. Sankce a typ řízení

- 7.1. **Ustanovení právního předpisu** (výběr příslušného fragmentu zákona či manuální zadání označení ustanovení do příslušných políček níže, které dohromady vytvoří hodnotu zapisovanou do buňky informativního přehledu veřejnoprávních povinností)
 - 7.1.1. číslo zákona (pole bude označeno jako „zákon č.“)
 - 7.1.2. paragraf („§“)
 - 7.1.3. odstavec („odst.“)
 - 7.1.4. písmeno („písm.“)
 - 7.1.5. bod („bod“)
 - 7.1.6. Odkaz na ustanovení právního předpisu (možnost administrátora vložit URL odkaz na konkrétní zákonný fragment, např. z e-Sbírky)
- 7.2. **Typ řízení** (číselník: správní řízení a daňové řízení, správní řízení možno dále dělit např. na přestupkové řízení, kontrolní řízení, zvláštní řízení podle zákona, co možná nejširší možnost výběru)
- 7.3. **Peněžitá sankce** (ANO/NE)
- 7.4. **Rozsah a výše peněžitě sankce**
- 7.5. **Jiné či další sankce** (číselník, možnost přidat pomocí logického operátoru další položku)
- 7.6. **Orgán vedoucí řízení** (číselník)

8. Lze povinnost splnit formulářem (ANO/NE)

- 8.1. **Odkaz na formulář** (možnost vložení URL odkazu na daný formulář)

9. **Doplňující informace** (např. prováděcí předpisy konkretizující povinnost nebo odkaz pro formulář pro splnění povinnosti)

Seznam právních předpisů

Číselníky budou naplněny výlučně z níže uvedených právních předpisů, a to ve znění účinném ke dni 1. listopadu 2025.

MF	<p>280/2009 Sb., daňový řád</p> <p>16/1993 Sb., o dani silniční</p> <p>235/2004 Sb., o dani z přidané hodnoty</p> <p>586/1992 Sb., o daních z příjmů</p> <p>254/2004 Sb., o omezení plateb v hotovosti</p> <p>253/2008 Sb., o některých opatřeních proti legalizaci výnosů z trestné činnosti a financování terorismu</p> <p>565/1990 Sb., o místních poplatcích</p> <p>563/1991 Sb., o účetnictví</p>
MPSV	<p>250/2021 Sb., o bezpečnosti</p> <p>251/2005 Sb., o inspekci práce</p> <p>187/2006 Sb., o nemocenském pojištění</p> <p>589/1992 Sb., o pojistném na sociální zabezpečení a příspěvku na státní politiku zaměstnanosti</p> <p>117/1995 Sb., o státní sociální podpoře</p> <p>309/2006 Sb., o zajištění dalších podmínek bezpečnosti a ochrany zdraví při práci</p> <p>435/2004 Sb., o zaměstnanosti</p> <p>262/2006 Sb., zákoník práce</p> <p>118/2000 Sb., o ochraně zaměstnanců při platební neschopnosti zaměstnavatele o změně některých zákonů</p> <p>359/1999 Sb., o sociálně právní ochraně dětí</p> <p>111/2006 Sb., o pomoci v hmotné nouzi</p> <p>323/2025 Sb., o jednotném měsíčním hlášení zaměstnavatele</p>
MZd	<p>592/1992 Sb., o pojistném na veřejné zdravotní pojištění</p> <p>48/1997 Sb., o veřejném zdravotním pojištění a o změně a doplnění některých souvisejících zákonů</p> <p>334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu</p> <p>372/2011 Sb., o zdravotních službách</p> <p>258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví a o změně některých souvisejících zákonů</p>

<i>ÚOOÚ</i>	110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů
MPO	455/1991 Sb., o živnostenském podnikání 480/2004 Sb., o některých službách informační společnosti a o změně některých zákonů 119/2002 Sb., o střelných zbraních a střelivu 223/2016 Sb., o prodejní době v maloobchodě 634/1992 Sb., o ochraně spotřebitele 64/1986 Sb., o České obchodní inspekci 207/2000 Sb., o ochraně průmyslových vzorů 441/2003 Sb., o ochranných známkách 156/2000 Sb., o střelných zbraních 478/1992 Sb., o užitných vzorech 527/1990 Sb., o vynálezech, průmyslových vzorech a zlepšovacích návrzích 387/2024 Sb., o obecné bezpečnosti výrobků a o změně některých souvisejících zákonů 228/2005 Sb., o kontrole obchodu s výrobky, jejichž držení se v České republice omezuje z bezpečnostních důvodů
MK	348/2005 Sb., o rozhlasových a televizních poplatcích a o změně některých zákonů 121/2000 Sb., o právu autorském, o právech souvisejících s právem autorským a o změně některých zákonů 40/1995 Sb., o regulaci reklamy
<i>DIA</i>	365/2000 Sb., o informačních systémech veřejné správy 127/2005 Sb., o elektronických komunikacích
MSp.	117/2023 Sb., o ochraně oznamovatelů 37/2021 Sb., o evidenci skutečných majitelů 304/2013 Sb., o veřejných rejstřících právnických a fyzických osob a o evidenci svěřenských fondů 90/2012 Sb., o obchodních korporacích 89/2012 Sb., občanský zákoník 354/2019 Sb., o soudních tlumočnících a soudních překladatelích 85/1996 Sb., o advokacii 254/2019 Sb., o znalcích, znaleckých kancelářích a znaleckých ústavech

Příloha č. 1 ke smlouvě o VPP

<i>Český statistický úřad</i>	89/1995 Sb., o státní statistické službě
MV	133/1985 Sb., o požární ochraně 128/2000 Sb., o obcích 251/2016 Sb., o některých přestupcích 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě 131/2000 Sb., o hlavním městě Praze
<i>ÚOHS</i>	143/2001 Sb., zákon o ochraně hospodářské soutěže 395/2009 Sb., o významné tržní síle při prodeji zemědělských a potravinářských produktů a jejím zneužití
<i>NSA</i>	115/2001 Sb., o podpoře sportu
MZe	321/2004 Sb., o vinohradnictví a vinařství 254/2001 Sb., o vodách 156/1998 Sb., o hnojivech
MŽP	542/2020 Sb. o výrobcích s ukončenou životností 477/2001 Sb., o obalech 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší
MD	247/2000 Sb., o získávání a zdokonalování odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel
MO	585/2004 Sb., branný zákon
MŠMT	561/2004 Sb., školský zákon
MMR	256/2001 Sb., o pohřebnictví 159/1999 Sb., o podnikání v cestovním ruchu

