

MEMORANDUM

(dále jako „Memorandum“) o vzájemném porozumění a spolupráci mezi Digitální a informační agenturou a společností První certifikační autorita, a.s. při budoucím zajišťování níže specifikovaných funkcionalit ekosystému evropské peněženky digitální identity v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 910/2014 ze dne 23. července 2014, o elektronické identifikaci a službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce na vnitřním trhu a o zrušení směrnice 1999/93/ES, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „nařízení eIDAS“).

Česká republika – Digitální a informační agentura

se sídlem Na Vápence 915/14, 130 00 Praha 3

IČO: 17651921

zastoupená: Ing. Martinem Mesršmídem, ředitelem

(dále jen „Agentura“)

a

První certifikační autorita, a.s.

se sídlem Praha 9 - Libeň, Podvinný mlýn 2178/6, PSČ 190 00

IČO: 26439395

zastoupená: Ing. Petrem Budišem, Ph.D., MBA, předsedou představenstva a

Ing. Romanem Kučerou, členem představenstva

zapsaná v obchodním rejstříku vedeném Městským soudem v Praze, sp. zn. B 7136

(dále jen „Společnost“)

(dále společně nebo jednotlivě jen jako „Strany“ nebo „Strana“)

PREAMBULE

1. Agentura je ústředním správním úřadem pro elektronickou identifikaci, služby vytvářející důvěru a pro informační systémy veřejné správy ve smyslu § 2a odst. 2 zákona č. 12/2020 Sb., o právu na digitální služby.
2. Společnost je kvalifikovaným poskytovatelem služeb vytvářejících důvěru dle nařízení eIDAS a dle zákona č. 297/2016 Sb., o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce.
3. Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1183 ze dne 11. dubna 2024, kterým se mění nařízení (EU) č. 910/2014, pokud jde o zřízení evropského rámce pro digitální identitu, ve znění pozdějších předpisů, přineslo každému jednotlivému státu Evropské unie (dále jen „EU“) povinnost

poskytnout alespoň jednu evropskou peněženku digitální identity (dále jen „EUDIW“), která kromě jiného umožní fyzickým osobám podepisovat kvalifikovanými elektronickými podpisy, a to standardně bezplatně s tím, že členské státy mohou stanovit přiměřená opatření k zajištění toho, aby bezplatné používání kvalifikovaných elektronických podpisů fyzickými osobami bylo omezeno na neprofesionální účely. Česká republika se rozhodla omezit bezplatné používání na neprofesionální účely.

4. Agentura zahájila meziresortní připomínkové řízení k návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 297/2016 Sb., o službách vytvářejících důvěru pro elektronické transakce, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony (dále jen „Adaptační předpis“), který vymezuje povinnost poskytovatele EUDIW v České republice umožnit bezplatné podepisování fyzickým osobám pro neprofesionální účely kvalifikovaným elektronickým podpisem (dále jen „QES“) podle čl. 5a odst. 5 písm. g) nařízení eIDAS.
5. Záměrem Evropské unie je, aby EUDIW používalo v roce 2030 80 % občanů Evropské unie starších 15 let. V prvních letech Agentura předpokládá nižší nárůst počtu uživatelů EUDIW v České republice s ohledem na omezený počet způsobů využití EUDIW. Tento počet způsobů využití EUDIW se bude postupně zvyšovat s počtem soukromoprávních i veřejnoprávních subjektů, které umožní využívání jejich služeb prostřednictvím EUDIW. Agentura pro účely tohoto memoranda předpokládá, že z populace České republiky starší 15 let bude:
 - a) ke konci prvního roku od poskytnutí EUDIW v České republice EUDIW používat 300 000 uživatelů,
 - b) ke konci druhého roku od poskytnutí EUDIW v České republice EUDIW používat celkem 1 200 000 uživatelů,
 - c) ke konci třetího roku od poskytnutí EUDIW v České republice EUDIW používat celkem 2 400 000 uživatelů.
6. Agentura odhaduje, že 2,5 % až 6 % uživatelů z předpokládaných počtů uživatelů EUDIW uvedených v odst. 5 písm. a) až c) využije QES pro neprofesionální účely alespoň jednou za rok.
7. Agentura deklaruje a Společnost bere na vědomí, že předpokládaný počet uživatelů uvedený v odst. 5 se bude zpřesňovat v rámci zadávacího řízení na koncesi uvedeném v odst. 7.
8. Agentura předpokládá, že povinnost poskytnout alespoň jednu EUDIW v České republice bude splněna tak, že poskytovatel EUDIW bude vybrán v zadávacím řízení na koncesi ve smyslu § 174 a násl. zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „Koncesionář“).

Článek 1

Účel Memoranda

1. Strany uzavírají toto memorandum za účelem spolupráce na budoucím zajištění vybraných níže specifikovaných komponent ekosystému EUDIW dle eIDAS a dle všech relevantních prováděcích předpisů, včetně národních implementačních právních předpisů, a to i těch, které vstoupí v platnost a nabudou účinnosti až po podpisu tohoto Memoranda (dále jen „předpisy“), a to v podobě:
 - a. zajištění vzdáleného bezplatného podepisování QES fyzickým osobám v souladu s Adaptačním předpisem,
 - b. zajištění implementace technického řešení (například prostřednictvím policy OID v certifikátu/podpisu) pro odlišení neprofesionálních účelů,

- c. příslibu přistoupit k jednání o uzavření navazujících smluvních vztahů o poskytování služeb na základě principů uvedených v tomto Memorandu.

Článek 2

Základní pravidla spolupráce

1. Strany se zavazují k vzájemné úzké a koordinované spolupráci, zejména ke sdílení relevantních informací a podkladů, k včasnému projednávání klíčových otázek a k poskytování vzájemné součinnosti při plnění všech činností, které toto Memorandum vymezuje nebo s ním přímo souvisí.
2. Strany se zavazují k dosažení účelu Memoranda. Pro tento účel budou společně plánovat a koordinovat potřebné kroky, včetně stanovení dílčích cílů, termínů, odpovědných osob a nezbytných zdrojů. Strany budou vyvíjet maximální úsilí k překonání případných překážek, které by mohly dosažení cíle ztížit.
3. Strany se zavazují k pravidelné a otevřené komunikaci. Sdělované informace budou vždy aktuální, pravdivé a úplné v rozsahu nezbytném pro úspěšné plnění účelu Memoranda. V případě, že některá ze Stran identifikuje riziko ohrožující plnění tohoto Memoranda, neprodleně o tom uvědomí druhou Stranu a navrhne řešení.
4. Strany se zavazují k ochraně důvěrných informací a osobních údajů, které si při plnění tohoto Memoranda vymění, v souladu s platnými právními předpisy České republiky a předpisy EU. Každá Strana přijme odpovídající bezpečnostní opatření k ochraně sdílených dat.
5. Společnost konstatuje, že disponuje, nebo bude disponovat, nebo si zajistí odborné a další kapacity a oprávnění pro zajištění činností, u kterých toto Memorandum specifikuje, že je zajišťuje či bude zajišťovat Společnost.
6. Strany se shodly, že financování spolupráce bude probíhat na vlastní náklady každé ze Stran.
7. V případě, že mezi Stranami dojde ke sporu ohledně výkladu nebo plnění tohoto Memoranda, budou se Strany snažit o jeho vyřešení dohodou, a to za pomoci vzájemných jednání na příslušné úrovni řízení.

Článek 3

Předmět a bližší specifikace spolupráce

1. **Společnost** zajistí činnosti služeb **QES Provider Remote**, což zahrnuje zejména provádění následujících činností v podobě služeb vytvářejících důvěru dle nařízení eIDAS a jeho prováděcích předpisů a činností nezbytně souvisejících:
 - a. vydávání kvalifikovaných certifikátů pro elektronické podpisy fyzických osob, které jsou uživateli EUDIW, pro účely vzdáleného podepisování pomocí QES pro neprofesionální účely, a samotné vzdálené vytváření těchto podpisů,
 - b. správa kvalifikovaného prostředku pro vytváření QES na dálku pro neprofesionální účely,
 - c. poskytování a provoz technologické komponenty, která umožňuje vytváření QES na dálku pro neprofesionální účely fyzickým osobám, které jsou uživateli EUDIW, a které právně nejednají nebo nečiní úkon jako podnikatel podle zákona č. 89/2012 Sb., občanský zákoník, a je-li dokument k podpisu předán do aplikace pro vytváření podpisů:

- i. takovou podepisující fyzickou osobou,
- ii. veřejnoprávním podepisujícím nebo
- iii. jinou osobou při výkonu své působnosti,

nestanoví-li platné znění Adaptačního předpisu jinak.

- 2. Činnosti uvedené v odst. 1 písm. a) – c) tohoto článku bude Společnost poskytovat bez omezení počtu na dálku vytvořených QES a vydaných kvalifikovaných certifikátů pro vzdálené vytváření QES všem poskytovatelům EUDIW, kteří jsou nebo budou za Českou republiku oznámeni Evropské komisi v souladu s prováděcím nařízením Komise (EU) 2024/2980, plně na své náklady, tj. bezúplatně, projeví-li tito poskytovatelé o takovou spolupráci zájem.
- 3. Společnost se zavazuje postupovat podle odst. 1 a 2 za předpokladu, že v Adaptačním předpise bude povinnost poskytovatele EUDIW v České republice umožnit bezplatné podepisování QES fyzickým osobám stanovena pouze pro jejich neprofesionální účely. Tím není dotčeno dobrovolné poskytování činností v odst. 1 a 2.
- 4. V případě změny Adaptačního předpisu co do povinnosti umožnění bezplatného podepisování uvedeného v odst. 3 se strany zavazují, že spolu vstoupí v jednání o úpravě vzájemného vztahu vyplývajícího z tohoto memoranda.
- 5. Za účelem naplnění odst. 2 tohoto článku Společnost uzavře se všemi poskytovateli EUDIW uvedenými v odst. 2 tohoto článku, resp. se společnostmi, které budou usilovat o to, aby se takovým poskytovatelem stali, příslušné smlouvy tak, aby byl zajištěn účel tohoto Memoranda (nebude-li Společnost sama současně takovým poskytovatelem).
- 6. Strany se dohodly, že budou v návaznosti na podobu Adaptačního předpisu usilovat o nalezení takového právního a technického řešení, které umožní rozlišovat použití kvalifikovaného elektronického podpisu pro neprofesionální a profesionální účely a zároveň v maximální míře zamezí zneužití bezplatného režimu poskytovaného výlučně pro neprofesionální účely fyzických osob.
- 7. Agentura v návaznosti na platné znění Adaptačního předpisu připraví stanovisko k odlišení profesionálních a neprofesionálních účelů a nepřípustnosti využití QES založeného na kvalifikovaném certifikátu vydaném pro neprofesionální účely v rozporu s Adaptačním předpisem. Stanovisko vydané podle tohoto odstavce Agentura zveřejní na svých webových stránkách.
- 8. Společnost prohlašuje, že si je vědoma návrhu Adaptačního předpisu, který vymezuje bezplatné podepisování QES v EUDIW v České republice. Agentura bude Společnost neprodleně informovat o dalším vývoji této úpravy v dalších fázích legislativního procesu.
- 9. Agentura se zavazuje propagovat užívání EUDIW v České republice a vyvíjet osvětovou činnost s cílem zajistit cílový počet uživatelů EUDIW deklarovaný v odst. 5 preambule tohoto memoranda. K této činnosti Agentura rovněž zaváže Koncesionáře. Neplnění předpokladů deklarovaných v odst. 5 a 6 preambule tohoto memoranda však Společnost nezprošťuje výkonu činností stanovených v tomto memorandu.

Článek 4

Závěrečná ustanovení

- 1. Strany Memoranda se zavazují k vzájemné účinné spolupráci tak, aby byl naplněn účel Memoranda a zavazují se tak přistoupit k jednání o uzavření vzájemného budoucího navazujícího

smluvního vztahu tak, aby byl naplněn účel tohoto Memoranda. Pokud tento smluvní vztah nebude uzavřen nejpozději do 30. 9. 2026, stává se Memorandum neúčinným, pokud se Strany nedohodnou jinak.

2. Ustanovení Memoranda je možné měnit pouze na základě vzestupně číslovaných dodatků podepsaných oprávněnými zástupci obou Stran.
3. Toto Memorandum se vyhotovuje v elektronické podobě, oprávnění zástupci obou Stran jej podepisují kvalifikovanými elektronickými podpisy, podepsaný dokument mají k dispozici obě Strany.
4. Toto Memorandum nabývá platnosti a účinnosti dnem podpisu druhé ze Stran. Na toto Memorandum se nevztahuje povinnost uveřejnění v registru smluv dle zákona č. 340/2015 Sb., o registru smluv. Strany se nicméně dohodly, že uveřejnění v registru smluv Agentura zajistí.
5. Strany prohlašují, že Memorandum bylo sjednáno na základě vlastní a svobodné vůle Stran, v souladu s právními předpisy České republiky, nikoliv v tísní ani za nápadně nevýhodných podmínek. Na důkaz toho připojují oprávnění zástupci obou Stran svůj podpis.

Za Agenturu:

V Praze dne dle elektronického podpisu



Ing. Martin Mesršmíd, ředitel

Za Společnost

V Praze dne dle elektronického podpisu



Ing. Petr Budiš, Ph.D., MBA, předseda



Ing. Roman Kučera, člen představenstva