

VZ – Modernizace odborných učeben ZŠ a MŠ Děčín IV, Máchovo nám., Raisova 688/11 - SP

Smlouva č. 2023-0562/OMH ze dne 06.06.2023

Oprava chyby v psaní u Dodatku č. 1 v celkové výši 1 074 797,17 Kč bez DPH, který byl chybně v rámci stavebních prací zařazen do § 222 odst. 4 a 6 ZZVZ. Dodatek byl konvalidován a nyní je zařazen ve smyslu § 222 odst. 4 a 5 ZZVZ.

Změny závazku ze smlouvy dle § 222 ZZVZ s odůvodněním

Zadavatel v rámci předmětné veřejné zakázky pořizuje písemný soupis, odůvodnění a ceny změn závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku: „**Modernizace odborných učeben ZŠ Děčín VI, Na Stráni 879/2 - SP**“, která byla administrována a zadána statutárním městem Děčín.

Změny závazku dle ust. § 222 odst. 4 ZZVZ

	Název objektu	méněpráce	vícepráce
02-201	Ocelová rampa, základové konstrukce, posouzení PD	0,00	7 000,00
02-202	Obklady 4	0,00	14 771,60
02-203	Malby – sokl – přípočty 4	0,00	66 575,82
02-204	Malby – sokl – odpočty 4	-22 627,06	0,00
01-014	Dveře protipožární a střešní okna – odpočty	-144 915,20	0,00
02-205	ZTI – přípočty 4	0,00	12 456,00
02-206	El. – odpočty	-205 319,00	0,00
02-207	El. – přípočty	0,00	32 760,00
	Celkem za objekt	- 372 861,26	133 563,42

Odůvodnění:

02-201 Ocelová rampa, základové konstrukce, vypracování statického posouzení PD

V rámci statického posouzení venkovního zahradního zázemí byl vypracován statický posudek ocelových konstrukcí pro uchycení akustických panelů v učebnách uvnitř školy, které byly dodatečně navrženy na základě nevyhovujících výsledků měření doby dozvuku po dokončení stavebních prací.

02-202 Obklady

V obou prostorách učeben z důvodu nerovného podkladu bylo nutné před provedením obkladu provést nové vyrovnání SDK.

02-203 Malby – sokl - přípočty

Při realizaci prací bylo zejména z hygienických důvodů odsouhlaseno nad rámec PD provedení omyvatelného emailového nátěru soklu do výše cca 1,5 m v prostorách obou učeben.

02-204 Malby – sokl - odpočty

Odpočet původně navržených maleb v obou učebnách.

01-014 Dveře protipožární a střešní okna - odpočty

Navržená výměna střešních oken nebyla realizována z důvodu jejich výměny v rámci rekonstrukce střešní krytiny, výměna oken je jejich součástí.

02-205 ZTI – přípočty

Práce s provedením rozvodu vody a odpadů nebylo možné provést dle PD. U prováděných prací byla z důvodu složitosti napojení původních rozvodů a vzhledem k ostatním stavebním úpravám, navýšen počet odpracovaných hodin. Toto bylo odsouhlaseno TDS a zástupcem objednatele

02-206 El. – odpočty

1. Došlo k odpočtu koncových prvků elektroinstalace z důvodu koordinace s dodavateli AV techniky a nábytku.

02-207 El. – přípočty

1. Položkový soupis doplněn o koncové prvky požadované z důvodu koordinace AV techniky a nábytku

Změny závazku dle ust. § 222 odst. 5 ZZVZ

	Název objektu	méněpráce	vícepráce
02-201	Ocelová rampa, základové konstrukce, posouzení PD	0,00	859 101,57
01-011	SDK Předstěny – přípočty	0,00	112 102,09
01-012	SDK Předstěny – odpočty	-26 007,42	0,00
01-013	Dveře protipožární a střešní okna – přípočty	0,00	137 367,15
02-206	El. – odpočty	- 440 616,00	0,00
02-207	El. – přípočty	0,00	672 147,62
	Celkem za objekt	- 466 623,42	1 780 718,43

Odůvodnění:

Zadavatel má za to, že v předmětném případě byly splněny podmínky pro kvalifikaci uvedené změny ve smyslu § 222 odst. 5 ZZVZ, a to z následujících důvodů.

Výše uvedené změny, které jsou dále podrobně odůvodněny, jsou nezbytné, neboť při nezohlednění uvedených změn by plnění pro zadavatele nenaplněovalo smysl a účel zadání veřejné zakázky, neboť se jedná o práce, které jsou technicky a funkčně neoddělitelné od ostatních prací, činností a dodávek, kdy společně tvoří jeden technologický, funkční, provozní a prostorově vymezený celek. Jedná se o jeden prostor staveniště, kdy není objektivně možné, aby tyto změny nezbytné pro dokončení díla byly realizovány dodavatelem odlišným od současného zhotovitele, a to jak ve vztahu k provádění díla, termínu dokončení, tak i k následnému poskytování záruk v případě reklamací apod. Jedná se o práce, které jsou neoddělitelné od původních prací a jsou nezbytné pro dokončení bezpečného a provozuschopného díla.

Přistoupení jiného zhotovitele by mohlo vést k narušení technologické provázanosti jednotlivých částí, ke ztížení uplatnění nároků vyplývajících se smlouvy či obecně závazných předpisů, čímž by mohla být ohrožena integrita a dlouhodobá provozuschopnost celého díla, která by měla za následek způsobení značných obtíží a výrazné zvýšení nákladů. Přistoupením nového zhotovitele pro určitou část by muselo dojít zejména, nikoliv však výlučně ke složitému zajištění koordinace s původním zhotovitelem, což může vést ke značným komplikacím.

Jedná se tak pouze o nezbytné práce, které jsou neoddělitelné od původních prací a jsou nezbytné pro dokončení bezpečného a provozuschopného díla, kdy současně jejich realizace je nutná ve vazbě na ostatní části díla z hlediska časové, technologické, prostorové a odpovědnostní provázanosti. Současně uvedené změny nemění celkovou povahu veřejné zakázky.

Veškeré méněpráce a vícepráce jsou blíže specifikované v položkovém rozpočtu ke změně. V případě shodných položek v nabídce jsou přebírány jednotkové ceny z nabídky účastníka. V případě nových

položek se tyto pohybují max. do výše ceníkových cen dle současné hladiny ÚRS. U dodávek materiálu se jedná o cenu v místě a čase obvyklou.

02-201 Ocelová rampa, základové konstrukce, vypracování statického posouzení PD

Součástí prací dle PD je rampa pro bezbariérový přístup do zahradního zázemí včetně základů pro samotnou rampu, objekt dřevostavby a vypracování statického posouzení.

Tyto práce nebyly součástí položkového soupisu.

Ve výkazu výměr byla položka zahrnující pouze montáž ocelové rampy pro bezbariérový přístup do zahradního zázemí, nikoliv však její samotnou dodávku. Záměrem modernizace školy bylo mimo jiné zajistit bezbariérový přístup do všech prostor (podmínka dotace), včetně zahradního zázemí.

Při realizaci bylo zjištěno, že v položkovém soupisu prací, který byl součástí nabídky, byla uvedena pouze montáž ocelové rampy, avšak nikoliv její samotná dodávka a vypracování statického posouzení. Tuto vadu však nebylo možné ani při náležitě péči zadavatele odhalit již v přípravné fázi

Bez dodatečného zahrnutí této dodávky nebylo možné stavební práce dokončit a naplnit tak požadovaný účel úprav. Z tohoto důvodu bylo nutné prostřednictvím dodatku upravit výkaz výměr a zahrnout odpovídající položku za materiál a položku za vypracování statického posouzení.

Změny jsou technicky a funkčně neoddělitelné od původně sjednaných stavebních prací a jejich provedení je nezbytné ve vazbě na ostatní části díla z hlediska časové, technologické, prostorové i odpovědnostní provázanosti. Uvedené změny jsou tak nezbytné, protože bez jejich realizace by plnění ze smlouvy nenaplněovalo smysl a účel zadání veřejné zakázky a nemohlo by dojít k realizaci díla.

S ohledem na uvedené skutečnosti není objektivně možné, aby tuto změnu realizoval jiný dodavatel než současný zhotovitel, neboť by došlo k narušení technologické návaznosti a k ohrožení jak kvality, tak i termínového plnění veřejné zakázky, a současně by dané mělo za následek značné obtíže a výrazné zvýšení nákladů.

01-011 SDK Předstěny - přípočty

V průběhu provádění stavebních prací pro rozvody elektroinstalace došlo k nepředvídatelné kolizi s komínovými tělesy, která současně nebyla zřejmá z původní projektové dokumentace a bylo nutné chráničky v průměru 63 mm spolu s ostatními rozvody silnoproudu a slaboproudu nově rozvést v instalovaných předstěnách. Vzhledem k výšce místnosti 4 m bylo nutné zdvojit profilaci předstěn z důvodu zajištění jejich statické stability a bezpečnosti, a v místech kotvení interaktivní tabule bylo nezbytné provedení výztuh za účelem správného a bezpečného kotvení těchto zařízení.

Změny jsou technicky a funkčně neoddělitelné od původně sjednaných stavebních prací a jejich provedení je nezbytné ve vazbě na ostatní části díla z hlediska časové, technologické, prostorové i odpovědnostní provázanosti. Uvedené změny jsou tak nezbytné, protože bez jejich realizace by plnění ze smlouvy nenaplněovalo smysl a účel zadání veřejné zakázky a nemohlo by dojít k realizaci díla.

S ohledem na uvedené skutečnosti není objektivně možné, aby tuto změnu realizoval jiný dodavatel než současný zhotovitel, neboť by došlo k narušení technologické návaznosti a k ohrožení jak kvality, tak i termínového plnění veřejné zakázky, a současně by dané mělo za následek značné obtíže a výrazné zvýšení nákladů.

01-012 SDK Předstěny - odpočty

V průběhu provádění stavebních prací pro rozvody elektroinstalace došlo ke kolizi s komínovými tělesy, která nebyla zřejmá z projektové dokumentace ani při přípravě stavby, a bylo nutné chráničky v průměru 63 mm spolu s ostatními rozvody silnoproudu a slaboproudu rozvést v nově instalovaných předstěnách. Změna trasování rozvodů byla technicky nezbytná pro dokončení stavby v souladu s požadavky na funkčnost a bezpečnost elektroinstalace. V návaznosti na realizaci nových SDK předstěn došlo k zániku potřeby provádět původně plánované opravy omítek a oškrábání maleb na stávající stěně, která byla touto novou konstrukcí zakryta. Tyto položky proto byly v rámci změnového listu vypuštěny formou odpočtu.

Změny jsou technicky a funkčně neoddělitelné od původně sjednaných stavebních prací a jejich provedení je nezbytné ve vazbě na ostatní části díla z hlediska časové, technologické, prostorové i odpovědnostní provázanosti. Uvedené změny jsou tak nezbytné, protože bez jejich realizace by plnění ze smlouvy nenaplněovalo smysl a účel zadání veřejné zakázky a nemohlo by dojít k realizaci díla.

S ohledem na uvedené skutečnosti není objektivně možné, aby tuto změnu realizoval jiný dodavatel než současný zhotovitel, neboť by došlo k narušení technologické návaznosti a k ohrožení jak kvality, tak i termínového plnění veřejné zakázky, a současně by dané mělo za následek značné obtíže a výrazné zvýšení nákladů.

Změna závazku ze smlouvy o dílo byla nezbytná pro řádné a bezpečné dokončení stavebních prací v souladu s původním účelem. Nejedná se o změnu měnící celkovou povahu veřejné zakázky.

01-013 Dveře protipožární a střešní okna – přípočty

Součástí prací dle PD (požadavek HZS) je dodávka a montáž protipožárních dveří. V rámci stavebních prací souvisejících s realizací veřejné zakázky bylo zjištěno, že ve výkazu výměr, který tvořil součást nabídky zhotovitele, chybí položka týkající se dodávky a montáže protipožárních dveří, ačkoliv jejich osazení je jednoznačně požadováno projektovou dokumentací, a to v návaznosti na podmínky vyplývající ze stanoviska Hasičského záchranného sboru (HZS). V položkovém soupisu tato položka chybí a nebyla tak zahrnuta do ceny prací v rámci této zakázky. Zajištění požárněbezpečnostních opatření, včetně osazení certifikovaných protipožárních dveří, je nezbytné pro řádné dokončení stavby a získání souhlasu s jejím užíváním. Absence této položky v položkovém soupisu prací tedy představuje objektivní nedostatek, který nebyl ani při vynaložení náležité péče zadavatele předvídan a který neumožňuje realizovat stavbu v souladu s projektovou dokumentací a právními předpisy. Z tohoto důvodu bylo nezbytné přistoupit ke změně závazku ze smlouvy a doplnit výkaz výměr o položku zahrnující dodávku a montáž protipožárních dveří dle požadavků HZS.

Změny jsou technicky a funkčně neoddělitelné od původně sjednaných stavebních prací a jejich provedení je nezbytné ve vazbě na ostatní části díla z hlediska časové, technologické, prostorové i odpovědnostní provázanosti. Uvedené změny jsou tak nezbytné, protože bez jejich realizace by plnění ze smlouvy nenaplněovalo smysl a účel zadání veřejné zakázky a nemohlo by dojít k realizaci díla.

S ohledem na uvedené skutečnosti není objektivně možné, aby tuto změnu realizoval jiný dodavatel než současný zhotovitel, neboť by došlo k narušení technologické návaznosti a k ohrožení jak kvality, tak i termínového plnění veřejné zakázky, a současně by dané mělo za následek značné obtíže a výrazné zvýšení nákladů.

Změna závazku ze smlouvy o dílo byla nezbytná pro řádné a bezpečné dokončení stavebních prací v souladu s původním účelem. Nejedná se o změnu měnící celkovou povahu veřejné zakázky.

02-206 El. – odpočty

V průběhu stavebních prací bylo ze statických důvodů, konkrétně z důvodu nedostatečné únosnosti stávajících historických keramických překladů, kterou nebylo možné dříve ani při vynaložení náležité péče zadavatele objektivně odhalit, bylo rozhodnuto o použití stávajících rozvodů pro osvětlení obou tříd. Byl proveden přepočít osvětlovacího projektu a na jeho základě došlo k navržení nových svítidel včetně změny počtu kusů a náhrady osvětlení systému DALI pro bezdrátové použití. Na základě těchto změn byly redukovány rozvody kabelů silnoproudu a slaboproudu.

Změny jsou technicky a funkčně neoddělitelné od původně sjednaných stavebních prací a jejich provedení je nezbytné ve vazbě na ostatní části díla z hlediska časové, technologické, prostorové i odpovědnostní provázanosti. Uvedené změny jsou tak nezbytné, protože bez jejich realizace by plnění ze smlouvy nenaplněovalo smysl a účel zadání veřejné zakázky a nemohlo by dojít k realizaci díla.

S ohledem na uvedené skutečnosti není objektivně možné, aby tuto změnu realizoval jiný dodavatel než současný zhotovitel, neboť by došlo k narušení technologické návaznosti a k ohrožení jak kvality, tak i termínového plnění veřejné zakázky, a současně by dané mělo za následek značné obtíže a výrazné zvýšení nákladů.

Změna závazku ze smlouvy o dílo byla nezbytná pro řádné a bezpečné dokončení stavebních prací v souladu s původním účelem. Nejedná se o změnu měnící celkovou povahu veřejné zakázky.

02-207 El. – přípočty

Na základě výše uvedených odpočtů (02-206 El. – odpočty) a změn, provedených v návaznosti na nedostatečnou únosnost stávajících historických překladů, byla revidována i část stavebních přípomocí, a to drážek a omítek pro rozvod elektroinstalace, která dle původního návrhu byla nedostatečná. Položkový soupis byl doplněn o chybějící chráničky pro datové rozvody.

Položkový soupis doplněn na základě nového osvětlovacího projektu o nově navržená svítidla včetně nutného příslušenství pro kotvení, zavěšení včetně krabiček a pro napojení ze stávajících rozvodů.

Změny jsou technicky a funkčně neoddělitelné od původně sjednaných stavebních prací a jejich provedení je nezbytné ve vazbě na ostatní části díla z hlediska časové, technologické, prostorové i odpovědnostní provázanosti. Uvedené změny jsou tak nezbytné, protože bez jejich realizace by plnění ze smlouvy nenaplnělo smysl a účel zadání veřejné zakázky a nemohlo by dojít k realizaci díla.

S ohledem na uvedené skutečnosti není objektivně možné, aby tuto změnu realizoval jiný dodavatel než současný zhotovitel, neboť by došlo k narušení technologické návaznosti a k ohrožení jak kvality, tak i termínového plnění veřejné zakázky, a současně by dané mělo za následek značné obtíže a výrazné zvýšení nákladů.

Změna závazku ze smlouvy o dílo byla nezbytná pro řádné a bezpečné dokončení stavebních prací v souladu s původním účelem. Nejedná se o změnu měnící celkovou povahu veřejné zakázky.

Souhrnný přehled všech změn po uzavření dodatků (D1, D2 – zneplatněn, D3):

Původní hodnota ze smlouvy vše v Kč bez DPH		7 258 177,91		
	Změna dle zák. č. 134/2016 Sb.			
	§ 222 odst. 4	§ 222 odst. 5	§ 222 odst. 6	
Vícepráce	133 563,42	2 908 966,35		
Méněpráce	- 372 861,26	- 900 647,62		
Absolutní hodnota odst. 4/ Saldo odst. 5 a 6	506 424,68			2 008 318,73
Absolutní hodnota odst. 4/ Saldo odst. 5 a 6 v %	6,98	27,67		
Změny dle odstavce 7 (saldo)		-		
Hodnota smlouvy včetně všech změn	9 027 198,80			

Při přípravě dodatku ovšem v důsledku omylu (chyby v psaní) došlo k administrativní chybě v zařazení (kvalifikaci) předmětné změny jako změny ve smyslu § 222 odst. 4 namísto odst. 4 a 5 ZZVZ. Zadavatel má ovšem za to, že podmínky pro uvedenou změnu byly naplněny. V tuto chvíli tedy pouze formálně konvaliduje kvalifikaci změny a opravuje textaci tak, aby odpovídala skutečnosti.

Nad rámec shora uvedeného zadavatel konstatuje, že i kdyby se nejednalo o formální (administrativní) chybu v psaní, je potřebné zohledňovat nepřesnost / nejasnost sčítání hodnot změn u jednotlivých variant změn ve smyslu § 222 odst. 4, 5 a 6 ZZVZ, kdy tato nepřesnost / nejasnost zákonných podmínek plynula z tzv. velké technické novely ZZVZ (provedení z. č. 166/2023 Sb.).

Dne 16.7.2023 vzešla v platnost novela zák. č. 166/2023 Sb., kterým se mění zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek. Touto novelou proběhla změna mimo jiné § 222 odst. 5 a 6 ZZVZ, kde bylo vypuštěno „*hodnota změny nepřekročí 50 % původní hodnoty závazku; pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnoty všech změn podle tohoto odstavce.*“

§ 222 odst. 4 ZZVZ zůstal beze změn *Za podstatnou změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku se nepovažuje změna, která nemění celkovou povahu veřejné zakázky a jejíž hodnota je a) nižší než finanční limit pro nadlimitní veřejnou zakázku a b) nižší než*

- 1. 10 % původní hodnoty závazku, nebo*
- 2. 15 % původní hodnoty závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku na stavební práce, která není koncesí.*

Pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnot všech těchto změn.

Až v komentáři zákona, který byl nově publikován od 1.1.2024 bylo zjištěno, že je doporučováno v tomto odstavci nadále postupovat v součtu absolutních hodnot.

„Značné nejasnosti panují od účinnosti zákona v otázce metodiky posuzování rozsahu změn vzhledem ke stanoveným procentuálním finančním limitům. Podle výkladového stanoviska MMR je v souladu s doporučením Evropské komise třeba sčítat absolutní hodnotu provedených změn. Tedy hodnotou změny je podle tohoto stanoviska třeba rozumět jak dodatečné plnění, tak i plnění, které se nerealizuje („vypouští“), nikoliv celkové saldo víceprací a méněprací. V tomto okamžiku však nelze mít tuto otázku za definitivně vyřešenou, neboť v rozhodovací praxi soudů se lze setkat i s přístupem, který hodnotu změny odvozuje právě od salda víceprací a méněprací“.

(Kruták Tomáš, Krutáková Lenka, Gerych Jan, Zákon o zadávání veřejných zakázek s komentářem k 1. 1. 2024, ANAG, 01.01.2024 [cit. 19.06.2024] Převzato z CODEXIS®, doplňku LIBERIS®),

Sama metodika MMR (kde není zřejmé kdy byla na stránkách MMR publikována) uvádí, že jelikož problematika počítání hodnoty změn nebyla na evropské úrovni doposud rozhodnuta a s ohledem na stanovisko Evropské komise, **doporučuje** Ministerstvo pro místní rozvoj při výpočtu hodnoty změny postupovat shora uvedeným způsobem – tedy sčítání absolutních hodnot.

Kompetentní ke konstatování konečného závěru o správnosti/zákonnosti postupu při sčítání (absolutních či nikoli absolutních) hodnot změn je pouze příslušný soud, přesto zadavatel opětovně přistupuje k výkladu předmětných norem s maximální obezřetností tak, aby byly řádně naplněny veškeré zákonné podmínky.