

KRAJSKÝ ÚŘAD KARLOVARSKÉHO KRAJE

ŘEDITELKA KRAJSKÉHO ÚŘADU

Číslo jednací: KK/1945/LP/24-3

Vyřizuje: Ing. Šárka Neckářová

ROZHODNUTÍ

Krajský úřad Karlovarského kraje, jako správní orgán věcně příslušný dle ustanovení § 10 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) a ustanovení § 63 odst. 1 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“), rozhodl dle ustanovení § 160 odst. 5 správního řádu

t a k t o :

Krajský úřad Karlovarského kraje uděluje souhlas s uzavřením veřejnoprávní smlouvy o zajišťování výkonu přenesené působnosti na úseku agendy speciálního stavebního úřadu v agendě místních komunikací a životního prostředí uzavřené mezi městem Cheb, se sídlem nám. Krále Jiřího z Poděbrad 1/14, 350 20 Cheb, zastoupené Ing. Janem Vrbou, starostou města a obcí Lipová, se sídlem Lipová 130, 350 02 Cheb 2, zastoupené Mgr. Tomášem Lindou, MBA, starostou obce.

Účastníci řízení (§ 27 odst. 1 písm. a) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů):

Město Cheb, IČO 00253979, se sídlem nám. Krále Jiřího z Poděbrad 1/14, 350 20 Cheb
Obec Lipová, IČO 00254045, se sídlem Lipová 130, 350 02 Cheb 2

Odůvodnění:

Krajskému úřadu Karlovarského kraje byla dne 30. 4. 2024 prostřednictvím České pošty doručena žádost starosty města Cheb a starosty obce Lipová o udělení souhlasu s uzavřením veřejnoprávní smlouvy č. j. MUCH 42721/2024 ze dne 29. 4. 2024, týkající se „Veřejnoprávní smlouvy o zajišťování výkonu přenesené působnosti na úseku agendy speciálního stavebního úřadu v agendě místních komunikací a životního prostředí“, uzavřené mezi městem Cheb a obcí Lipová dne 29. 4. 2024 (dále jen „veřejnoprávní smlouva“).

Město Cheb, zastoupené starostou Ing. Janem Vrbou a obec Lipová, zastoupena starostou Mgr. Tomášem Lindou, MBA shora uvedenou žádostí požádalo o udělení souhlasu, k němuž předložilo veřejnoprávní smlouvu ze dne 29. 4. 2024, výpis usnesení Zastupitelstva města Cheb č. 70/16/2024 ze dne 25. 4. 2024 a výpis usnesení Zastupitelstva obce Lipová č. 6/12Z/2024 ze dne 21. 3. 2024, kterými bylo schváleno uzavření shora uvedené veřejnoprávní smlouvy. Předmětem veřejnoprávní smlouvy je závazek města vykonávat

přenesenou působnost svěřenou zvláštními předpisy orgánům obce ve správním obvodu obce v rozsahu vymezené předmětnou veřejnoprávní smlouvou:

- a) zákon č. 254/2001 Sb., vodní zákon, ve znění pozdějších předpisů, v rozsahu působnosti vymezené § 105 odst. 1 – obecní úřady upravují, omezují, popřípadě zakazují podle § 6 odst. 4 tohoto zákona obecné nakládání s povrchovými vodami, nejde-li o vodní toky tvořící státní hranice;
- b) zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů, v rozsahu působnosti vymezené § 76 odst. 1 – obecní úřady ve svém správním obvodu, nejde-li o území národních parků, přírodních rezervací, přírodních památek a ochranných pásem těchto zvláště chráněných území, povolují kácení dřevin podle § 8 odst. 1 a ukládají náhradní výsadbu podle § 9;
- c) zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, v rozsahu působnosti vymezené § 40 odst. 5 – obecní úřad rozhoduje o zařazení pozemní komunikace do kategorie místních komunikací a o vyřazení místní komunikace z této kategorie, vykonává působnost silničního správního úřadu ve věcech místních komunikací s výjimkou věcí, o kterých rozhoduje obecní úřad obce s rozšířenou působností.

Krajský úřad Karlovarského kraje přezkoumal došlou žádost a zjistil, že v souladu s ustanovením § 45 odst. 1 správního řádu obsahuje všechny náležitosti kladené na podání uvedené v ustanovení § 37 odst. 2 správního řádu. Současně veřejnoprávní smlouva obsahuje všechny nezbytné náležitosti stanovené v ustanovení § 63 odst. 2 zákona o obcích, tzn. že veřejnoprávní smlouva obsahuje označení účastníků smlouvy, dobu trvání smlouvy, smlouva obsahuje určení rozsahu přenesené působnosti, kterou bude příslušný orgán jedné obce vykonávat pro jinou obec a úpravu způsobu úhrady nákladů spojených s výkonem přenesené působnosti.

Po posouzení veřejnoprávní smlouvy dle platné právní úpravy, tj. především z hlediska souladu s právními předpisy a veřejným zájmem, krajský úřad dospěl k závěru, že je v daném případě dán naléhavý veřejný zájem na jejím uzavření, předkládané řešení je pro řádné zajištění agend na uvedených úsecích pro obec Lipová vhodným řešením.

Po posouzení veřejnoprávní smlouvy však krajský úřad pouze upozorňuje na nevhodně formulovaný název veřejnoprávní smlouvy týkající se agendy speciálního stavebního úřadu. Za speciální stavební úřad je v České republice považován úřad, který vykonává působnost stavebního úřadu podle zvláštních právních předpisů u vyhrazených staveb (staveb leteckých, staveb drah, staveb pozemních komunikací a vodohospodářských děl). Jejich postavení obecně upravuje § 15 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, zrušený zákonem č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „nový stavební zákon“), avšak dosud účinný do 30. 6. 2024 díky přechodným ustanovením nového stavebního zákona. Nový stavební zákon pak již speciální stavební úřady nezná.

V předmětu veřejnoprávní smlouvy je uvedena formulace týkající se zajištění výkonu přenesené působnosti na úseku životního prostředí, obě kompetence, vodní zákon i kácení pro nestavební záměry, však obcím zůstávají i po datu 30. 6. 2024, nepůjde však již, jak je uvedeno výše, o agendu speciálního stavebního úřadu.

Na úseku agendy místních komunikací však obecní úřady nevykonávají dle platné právní úpravy působnost speciálního stavebního úřadu ve věcech místních komunikací, ustanovení

§ 40 odst. 5 zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů. Agendu vykonává do 30. 6. 2024 obecní úřad obce s rozšířenou působností (§ 40 odst. 4 písm. a) zákona). Předmět veřejnoprávní smlouvy na úseku místních komunikací, tedy čl. I., bod 1 písm. c), však není agendou speciálního stavebního úřadu ani za dosud platné právní úpravy.

Veřejnoprávní smlouva se vždy posuzuje podle svého skutečného obsahu, toto ustanovení musí být aplikováno vždy při interpretaci nejednoznačného textu, při současném zachování souladu s kritérii obsaženými v § 159 odst. 3 (uzavření veřejnoprávní smlouvy nesmí snižovat důvěryhodnost veřejné správy, musí být účelné a správní orgán musí mít za cíl plnění úkolů veřejné správy). Po zohlednění všech těchto skutečností dospěl Krajský úřad Karlovarského kraje k závěru, že smlouva je pouze nepřesně označená. Samotný text neobsahuje ustanovení, která by způsobovala neplatnost této smlouvy či ustanovení, která by byla v rozporu s právními předpisy, neobchází právní předpisy a je v souladu s veřejným zájmem. Splněna je i podmínka spočívající v tom, že zmíněné obce vykonávají přenesenou působnost ve stejném správním obvodu obce s rozšířenou působností.

Krajský úřad Karlovarského kraje zkoumal i účelnost a vhodnost uzavření veřejnoprávní smlouvy a došel k závěru, že předkládané řešení, jak bylo již také uvedeno výše, je pro zajištění řádného výkonu veřejné správy na uvedeném úseku optimální. Udělení souhlasu s veřejnoprávní smlouvou je tak legitimní.

Jelikož se žádosti vyhovuje v plném rozsahu, nebyla účastníkům řízení před vydáním tohoto rozhodnutí dána možnost vyjádřit se k podkladům rozhodnutí (§ 36 odst. 3 správního řádu).

Veřejnoprávní smlouva je účinná ode dne nabytí právní moci rozhodnutí, resp. souhlasu Krajského úřadu Karlovarského kraje s uzavřením veřejnoprávní smlouvy.

Vzhledem k výše uvedeným důvodům rozhodl Krajský úřad Karlovarského kraje tak, jak je uvedeno ve výroku tohoto rozhodnutí.

P o u č e n í :

V souladu s ustanovením § 81 a násl. zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů může účastník řízení proti tomuto rozhodnutí podat odvolání, a to k Ministerstvu vnitra, prostřednictvím Krajského úřadu Karlovarského kraje, ve lhůtě 15 dnů ode dne oznámení rozhodnutí; prvním dnem lhůty je den následující po dni oznámení rozhodnutí.

Karlovy Vary dne 30. 5. 2024

Mgr. Martina Vránová
ředitelka krajského úřadu

Doručí se:
Město Cheb, Krále Jiřího z Poděbrad 1/14, 350 20 Cheb
Obec Lipová, Lipová 130, 350 02 Cheb 2

Mgr. Martina Vránová
P243583
Karlovarský kraj
Dne: 30.05.2024 15:09