

## Příloha č. 1

# STRUČNÁ CHARAKTERISTIKA PROJEKTU ZAHRANIČNÍ ROZVOJOVÉ SPOLUPRÁCE

## Program Aid for Trade – Srbsko „Podpora zlepšení kvality srbského infrastrukturního systému a jeho adaptace na pravidla EU“

---

### 1) Popis výchozího stavu

Srbská republika požádala o členství v Evropské unii (EU) v roce 2009 a statut kandidátské země jí byl udělen o tři roky později. Jednání o přistoupení mezi EU a Srbskem byla zahájena v roce 2014. Pokrok, který jednotlivé kandidátské země dosahují při plnění požadovaných kritérií, hodnotí každým rokem Evropská komise a Rada přijímá závěry o rozšíření a procesu stabilizace a přidružení.

V roce 2021 Rada EU schválila revidovanou metodiku rozšíření, která se vztahovala rovněž na proces přistoupení Srbské republiky k EU. Revidovaná metodika rozšíření měla za cíl posílit dynamiku procesu přistoupení seskupením kapitol vyjednávání do šesti tematických okruhů (klastřů) a klade větší důraz na základní reformy a politické vedení.

Roční hodnotící zpráva Evropské komise zveřejněná v roce 2023 uvádí, že Srbská republika prokazuje určitou míru připravenosti na vstup do EU, pro další průběh jednání však bude zásadní urychlit provádění reforem souvisejících s přistoupením k EU, a to zejména v oblasti fungování právního státu a dodržování základních práv, a **odstranit další přetrvávající nedostatky za účelem dosažení plného souladu s EU acquis a evropskými normami**. Zpráva dále zdůrazňuje, že pro přípravu Srbské republiky na integraci do jednotného trhu EU je **klíčové uzavření klastru „vnitřní trh“**. V hodnoceném období Srbská republika dosáhla střední míry připravenosti pokud jde o sladění národních právních předpisů s acquis EU v oblasti volného pohybu zboží a jednotného trhu. I nadále **je tedy zapotřebí zaměřit se na implementaci a aplikaci jak sektorové, tak i horizontální evropské legislativy** v uvedené oblasti, jakož i na další **posílení a zdokonalení jednotlivých struktur národního systému infrastruktury kvality** se zaměřením na strukturu posuzování shody a odstranění souvisejících překážek obchodu, včetně těch technických.

**Odstranění technických překážek obchodu** spočívající v duplicitě procedur posuzování shody průmyslových výrobků při obchodování s členskými státy EU a **využití některých výhod jednotného evropského trhu** ještě v předvstupním období **umožní Dohoda o posuzování shody a akceptaci průmyslových výrobků (ACAA – Agreement on Conformity Assessment and Acceptance of Industrial Products)**, jejíž sjednání předpokládá Dohoda o stabilizaci a přidružení mezi ES a Srbskou republikou (dále jen Dohoda o stabilizaci a přidružení). V dohodnutých průmyslových sektorech zajišťuje uzavření ACAA vzájemnou akceptaci průmyslových výrobků uvedených na trh v souladu s požadavky harmonizovaných právních předpisů EU, včetně vzájemného uznávání výsledků posuzování shody provedeného v souladu s těmito předpisy v EU a v Srbské republice. Oficiální zahájení jednání o ACAA je podmíněno předchozím posouzením připravenosti kandidátské země ze strany EU na základě analýzy souladu národního legislativního prostředí/předpisů, včetně norem, a systému infrastruktury kvality s EU. Klíčovým předpokladem pro úspěšné vyjednání a provádění ACAA je nejen dosažení dostatečné úrovně zkušeností, znalostí a odborných kapacit odpovědných ústředních orgánů státní správy Srbské republiky, ale také odpovídající úroveň odborných a technických kapacit relevantních orgánů posuzování shody pro implementaci požadavků příslušných evropských technických předpisů a norem.

## **2) Definice cílové skupiny, které bude realizace projektu určena, a charakteristika dalších zainteresovaných stran**

Hlavním partnerem realizátora a zároveň iniciátorem projektu je Ministerstvo hospodářství Srbské republiky (dále jen Ministerstvo hospodářství SR), které je ústředním orgánem státní správy zodpovědným za koordinaci jednání s EU ve věci sjednání Kapitoly I – Volný pohyb zboží v rámci Dohody o stabilizaci a přidružení. Ministerstvo hospodářství, podílející se na jednání s EU o uzavření ACAA, je orgánem pověřeným k oznamování subjektů posuzujících shodu Evropské komisi (EK) ať už v rámci ACAA či po vstupu do EU. Vzhledem k tomu, že cílem projektu je přenos zkušeností v oblasti aplikace evropských požadavků a posílení odborných kapacit a metodických a koordinačních nástrojů Ministerstva hospodářství SR ve vztahu k naplňování podmínek pro sjednání ACAA, včetně posílení související struktury posuzování shody, **lze Ministerstvo hospodářství SR považovat také za přímou cílovou skupinu**. Zájem Ministerstva hospodářství SR na realizaci projektu dokládá také jeho připravenost poskytnout realizátorovi podporu při zajištění komunikace s místními organizacemi a partnery i subdodavateli, včetně oslovení a výběru účastníků diskusních akcí pořádaných v Srbské republice.

Přímou cílovou skupinou budou také **srbské orgány provádějící posuzování shody ve vybraných prioritních výrobních sektorech**, neboť záměrem projektu je také zvýšit jejich odborné kapacity v oblasti provádění konkrétních postupů posuzování shody a podpořit tak jejich způsobilost k plné implementaci požadavků evropské legislativy a norem ve vybraných oblastech. K výše uvedenému také přispěje dokončení metodiky, která poskytne srbským orgánům posuzování shody co nejkompaktnější informace a vodítka k zajištění jejich připravenosti na evropské podmínky.

Mezi další cílové skupiny projektu lze zařadit také **orgány srbské státní správy, průmysl, odbornou veřejnost a další zainteresované subjekty**, kterým budou určeny vybrané pokyny k aplikaci zásad volného pohybu zboží a normy mající vazbu na evropskou legislativu upravující oblasti prioritní pro ACAA, a v neposlední řadě i konzultační setkání a diskusní akce organizované v rámci realizace projektu.

Kromě usnadnění obchodu bude zřejmým přínosem uzavření dohody ACAA odstranění duplicitních procedur při uvádění vybraných výrobků na trh a jejich označování. Realizace projektu bude mít v konečném důsledku význam pro všechny obyvatele Srbské republiky. Rozšíření možností uplatnění srbských výrobků na trhu EU se rovněž promítne v hospodářské úrovni Srbské republiky i životní úrovni jejich obyvatel.

## **3) Detailně a jasně formulovaný rozvojový záměr projektu (předpokládaný konečný přínos a efekt pro partnerský stát)**

Projekt je zaměřen na podporu a urychlení integrace Srbské republiky do evropského trhu ve vybraných průmyslových sektorech a s tím související zvýšení konkurenceschopnosti srbského průmyslu, vytvoření nových obchodních příležitostí a zapojení do mezinárodní obchodní výměny.

Klíčovým předpokladem pro zapojení Srbské republiky do jednotného trhu EU je harmonizace srbských technických předpisů a norem s evropskými a přizpůsobení infrastruktury a hospodářských subjektů uvedeným požadavkům a povinnostem. Dílčí cíle projektu jsou tedy formulovány s ohledem na aktuální potřeby Ministerstva hospodářství SR, jako koordinátora jednání s EU o Kapitole I – Volný pohyb zboží Dohody o stabilizaci a přidružení a zplnomocněného orgánu státní správy ke sjednání a podpisu ACAA. Při stanovení cílů byly také reflektovány aktuální potřeby orgánů posuzování shody a srbského průmyslu v oblasti implementace požadavků a povinností vyplývajících z evropské legislativy a harmonizovaných evropských norem v oblastech prioritních z pohledu ACAA, tj. elektromagnetická kompatibilita, elektrická zařízení nízkého napětí, strojní zařízení a osobní ochranné prostředky.

Předpokládaným výstupem projektu je posílení odborných kapacit Ministerstva hospodářství SR v rámci jeho pravomocí a činností a srbských orgánů posuzování shody s cílem zvýšit jejich připravenost a způsobilost ke splnění požadavků na sjednání ACAA a vstup do EU.

Záměrem je tedy předat české zkušenosti s praktickou aplikací požadavků evropské legislativy a norem v prioritních oblastech ACAA formou konzultací, diskusí a sdílení osvědčených postupů k souvisejícím problematickým otázkám specifikovaným partnerem a dle potřeby také metodického vedení při zpracování nezbytných navazujících průzkumů, analýz, plánů a příruček.

Projekt počítá s dokončením a publikací metodiky ke zvýšení kapacit srbských orgánů posuzování shody a jejich schopnosti fungovat v podmínkách ACAA. Odborná příprava relevantních srbských expertů zaměřená na plnění požadavků příslušných evropských předpisů a norem při provádění konkrétních postupů posuzování shody, kteří budou schopni přenést získané znalosti a zkušenosti do národního prostředí, umožní uznávání výsledků postupů a zkoušek prováděných srbskými orgány posuzování shody při uvádění srbských výrobků na evropský trh.

K nastavení struktury posuzování shody reflektující evropská pravidla a principy pak přispěje v rámci projektu poskytnuté metodické vedení při zpracování a publikaci procesních nástrojů pro kontrolu orgánů posuzování shody působících zejména v prioritních oblastech ACAA.

Nedílnou součástí projektu je také zvýšení povědomí srbských orgánů a dalších zainteresovaných subjektů o uplatňování zásad a pravidel volného pohybu zboží v EU a norem vydaných na podporu evropských právních předpisů zavádějících požadavky na výrobky spadající do prioritních sektorů ACAA.

#### **4) Stručně definované cíle a výstupy projektu (způsob či postup jejich dosažení)**

- Cíl 1 Přenos zkušeností s implementací evropských pravidel, postupů a požadavků ve vybraných oblastech prioritních pro sjednání ACAA.
- Cíl 2 Posílení odborných kapacit srbských orgánů posuzování shody a dalších zainteresovaných subjektů.

#### **5) Navrhovaný postup realizace projektu (jednotlivé kroky a metody, které zajistí dosažení výstupů a cílů projektu, popis dílčích realizačních etap)**

V souhrnu se v rámci realizace projektu počítá se 4 studijními a konzultačními pobyty srbských odborníků v ČR a 2 cestami českých expertů do Srbské republiky s níže specifikovaným zaměřením.

- **2 čtyřdenní studijní a konzultační cesty až pro 10 zástupců Ministerstva hospodářství SR a orgánů infrastruktury kvality v ČR** zaměřené na předání zkušeností s praktickou aplikací požadavků evropské legislativy a norem v prioritních oblastech ACAA, sdílení zkušeností, předání znalostí a know-how, které ČR získala v rámci procesu přípravy na splnění podmínek a požadavků pro sjednání dohody obdobné ACAA (tzv. PECA) formou odborných diskusí a konzultací s českými experty a zástupci relevantních českých orgánů posuzování shody působících v oblastech prioritních pro sjednání ACAA, orgánů státní správy a dalších zainteresovaných subjektů. Získané informace a poznatky budou uplatněny při realizaci postupů, kroků a opatření nezbytných k dosažení připravenosti Srbské republiky na zahájení jednání o ACAA.
- **2 cca týdenní studijní a konzultační pobyty pro celkem 6 srbských odborníků z relevantních srbských orgánů posuzování shody a kompetentních orgánů státní správy** za účelem zvýšení jejich odborných kapacit pro provádění konkrétních postupů posuzování shody a dalších činností dle evropských požadavků. Nabyté zkušenosti a poznatky budou předány a sdíleny na národní úrovni při budování struktury posuzování shody v souladu s evropskými pravidly a principy.
- **2 čtyřdenní cesty pro 8 českých expertů do Srbské republiky**, během nichž budou ve spolupráci s partnerem zorganizována konzultační setkání se zástupci partnera, dalšími zainteresovanými orgány státní správy a subjekty posuzování shody za účelem předání zkušeností s přípravou a zpracováním analýz, plánů, postupů a nástrojů nezbytných k zajištění připravenosti na fungování v podmínkách ACAA/EU. V průběhu těchto pobytů bude také poskytnuta ze strany českých odborníků zpětná vazba při zpracování metodických nástrojů pro posílení kapacit partnera a metodických postupů pro zvýšení kapacit srbských orgánů posuzování shody.

Formou prezentací, konzultací a expertních diskusí budou Ministerstvu hospodářství SR a zástupcům příslušných orgánů posuzování shody v rámci společných setkání předány informace, zkušenosti, poznatky, sdíleny osvědčené postupy a poskytnuto metodické vedení, které umožní

- nastavit strukturu posuzování shody v prioritních oblastech ACAA způsobem odpovídajícím evropským požadavkům a pravidlům, zejména
  - zpracováním a publikací procesních pravidel a postupů pro kontrolu subjektů posuzování shody působících v sektorech prioritních pro ACAA,
  - finalizací a zveřejněním metodiky k zajištění zvýšení technických a odborných kapacit relevantních srbských orgánů posuzování shody,

- odbornou přípravou relevantních expertů v oblasti provádění postupů posuzování shody specifických pro prioritní sektory ACAA a uplatněním jimi nabytých zkušeností a poznatků v národním prostředí,
- zpracovat srbské znění výkladového dokumentu EK „Guide to the application of Treaty provisions governing the free movement of goods“ a vybraných evropských norem pro oblasti prioritní z pohledu sjednání ACAA,

a v konečném důsledku přispěje ke zvýšení připravenosti Srbské republiky na podpis ACAA, vstup do EU a na jednotný trh EU.

Pro účely realizace plánovaných studijních a konzultačních pobytů určených pro srbské experty budou zpracovány potřebné podklady, prezentace a další materiály, které budou předány účastníkům k dalšímu využití. Dále bude zpracována a partnerovi projektu předána další nezbytná dokumentace související s realizací projektových aktivit.

## **6) Personální zajištění realizace projektu (tj. složení realizačního týmu, role a kvalifikační předpoklady jednotlivých členů, jejich praktické zkušenosti, jazykové znalosti)**

Níže uvádíme hlavní výčet personálního zajištění realizace projektu, včetně výčtu subdodavatelských organizací, který může být změněn a rozšiřován dle aktuálních požadavků a kapacitních možností:

### 1. ÚNMZ

Uvedení zaměstnanci mají dlouholetou praxi v oblasti infrastruktury kvality, praktické zkušenosti s implementací a transpozicí evropské legislativy a norem v oblasti volného pohybu zboží, včetně požadavků na orgány posuzování shody, s procesem přípravy na sjednání PECA v ČR, včetně praktických zkušeností s jejím fungováním; podíleli se na plánování, řízení, koordinaci a organizaci aktivit projektů české rozvojové spolupráce a projektů financovaných z evropských zdrojů uvedených v bodě 3 „Čestného prohlášení“, včetně expertního zajištění těchto aktivit. Experti mají vysokoškolské vzdělání a velmi dobrou znalost anglického jazyka, případně dobrou až pokročilou znalost ruského a francouzského jazyka.

#### – pověřený řízením ÚNMZ

Zapojení: Přenos zkušeností s nastavením národního systému infrastruktury kvality v oblasti posuzování shody a s implementací souvisejících požadavků evropských právních předpisů a norem, z procesu sjednání, implementace a fungování ACAA/PECA, metodické vedení při zpracování procesních pravidel pro kontrolu subjektů posuzování shody.

#### – ředitelka Odboru mezinárodních vztahů

Zapojení: Koordinace projektu a jeho aktivit, včetně subdodávek, podíl na organizaci studijních a konzultačních pobytů, sdílení zkušeností z předstupního období a procesu sjednání ACAA/PECA, konzultace při dopracování metodiky pro srbské orgány posuzování shody.

Ad hoc pracovníci příslušných odborných útvarů ÚNMZ dle konkrétní potřeby zaměření organizovaných studijních a konzultačních pobytů.

### 2. Externí subdodavatelé

K expertnímu zajištění programu studijních a konzultačních cest, školení formou subdodávek a dalších expertních činností budou využiti experti českých oznámených subjektů s dlouholetou praxí a zkušenostmi v daných oblastech dle konkrétních potřeb identifikovaných partnerem a zaměření plánovaných pobytů a akcí.

## **7) Faktory udržitelnosti výsledků projektu**

Projekt je formulován s důrazem na potřeby iniciátora projektu, Ministerstva hospodářství SR, které jsou v souladu s přístupovou strategií Srbské republiky, a je pokračováním dlouhodobé spolupráce s institucemi srbské infrastruktury kvality s využitím znalostí aktuálního stavu, místních podmínek a prostředí.

Posílení odborných kapacit Ministerstva hospodářství SR pro nastavení podmínek a fungujících struktur k zajištění implementace požadavků evropských předpisů a norem ve vybraných oblastech se pozitivně promítne do stavu připravenosti Srbské republiky plnit požadavky pro vstup do EU a sjednání ACAA a zvýšení odborné způsobilosti srbských orgánů posuzování shody k plnění požadavků příslušné evropské legislativy a norem.

### 8) Analýza rizik a předpokladů

Úspěšná realizace projektu je podmíněna absencí politických a ekonomických krizí a přírodních katastrof, jejichž výskyt však dodavatel nemůže nikterak ovlivnit.

Nezbytný je zájem a vůle dotčených institucí a subjektů o splnění podmínek pro vstup do EU a sjednání ACAA, což lze předpokládat s ohledem na aktuální stav přístupových jednání Srbské republiky.

Riziko omezení realizace projektu způsobené případnou další vlnou pandemie, lze eliminovat do jisté míry včasnou identifikací dotčených aktivit a nalezením vhodného možného náhradního řešení po dohodě s partnerem, jako je např. přesun plánovaných cest do on-line prostředí – webináře, videokonference, zpracování podpůrných materiálů, návodných dokumentů atd.

### 9) Reálně a pravdivě sestavený celkový nákladový rozpočet projektu vč. nákladů uchazeče, strukturovaných podle jednotlivých jím financovaných aktivit, v případě spolufinancování z jeho strany

Náklady	Počet jednotek	Jednotková cena KČ	Celkové náklady KČ
Osobní náklady ÚNMZ	245 hodin	0	0
Cestovní náklady – cesty do ČR	4 cesty 16 expertů	23 540	376 640
Cestovní náklady – cesty do Srbska	2 cesty 8 expertů	23 100	184 800
Expertní služby a subdodávky	285 hodin	1 500	427 500
<b>Celkem</b>			<b>988 940</b>
Režijní náklady	1%		9 889
<b>Celková nabídková cena</b>			<b>998 829</b>
DPH			0
<b>Celková nabídková cena včetně DPH</b>			<b>998 829</b>

### 10) Časový harmonogram aktivit projektu

- 2 studijní a konzultační pobyty srbských expertů v ČR (implementace požadavků evropské legislativy a norem) 06 - 10/2024
- 2 studijní a konzultační pobyty srbských expertů v ČR (odborná příprava) 09 – 10/2024
- 2 cesty českých expertů do Srbské republiky 06 – 10/2024
- Zajištění zpracování a publikace procesních pravidel a postupů 06 – 10/2024
- Zajištění finalizace a publikace metodiky 06 – 10/2024
- Zajištění zpracování výkladového dokumentu a norem v srbském jazyce 06 – 08/2024
- Zpracování závěrečné zprávy a vyúčtování 11/2024

Harmonogram jednotlivých aktivit bude upřesněn po dohodě s partnerem, na základě konkrétních časových a odborných kapacit externích expertů v uvedeném časovém rámci.