



Regionální rada regionu soudržnosti Severozápad

EXTERNÍ METODICKÝ POKYN Č. 59 – UDRŽITELNOST PROJEKTU

EXTERNÍ METODICKÝ POKYN Č. 59

je platný pro všechny subjekty zapojené do implementace a realizace Regionálního operačního programu NUTS II Severozápad pro období 2007 – 2013 a mění nebo upřesňuje postupy stanovené řízenou dokumentací Regionálního operačního programu NUTS II Severozápad pro období 2007 – 2013.

Cílem tohoto pokynu je výklad postupů stanovených v článku IX. „Udržitelnost projektu“ Smlouvy o poskytnutí dotace z rozpočtových prostředků Regionální rady regionu soudržnosti Severozápad (dále „RR SZ“).

Tento metodický pokyn vstupuje v platnost dnem schválení a je platný pro projekty realizované v rámci všech výzev.

Obecně lze uvést, že příjemce dotace je povinen zajistit, aby výstupy a výsledky projektu spolufinancovaného ze strukturálních fondů EU byly zachovány po dobu 5 let (3 let v případě malých a středních podniků u investic nebo vytvořených pracovních míst) od data finančního ukončení projektu. Ve smlouvě o poskytnutí dotace uzavřené mezi příjemcem a poskytovatelem dotace je stanoveno, že příjemce finanční podporu přijímá a zavazuje se projekt realizovat a zachovat jej po dobu udržitelnosti projektu.

Zásahy do investice

Během doby udržitelnosti může dojít k zásahům do projektu, které lze jednotně pojmenovat jako zásahy do investice. Jedná se obecně o tyto druhy zásahů:

1. Zásahy do investice z důvodu havárie a jiných nepředvídatelných událostí podobného charakteru.
2. Zásahy do investice, které vedou k trvalé změně projektu zejména z hlediska indikátorů a technických parametrů. Investici nelze uvést do původního stavu, např. zúžení silnice financované z Regionálního operačního programu Severozápad (dále „ROP SZ“) z důvodu výstavby chodníků, výstavba objektů na revitalizovaném prostranství, které bylo financováno z ROP SZ. V těchto případech bude požadována vrátka dotace vztahující se ke způsobilým výdajům dotčeným zásahem zpět do rozpočtu RR SZ.
3. Zásahy do investice, které lze uvést po posouzení technického řešení do původního stavu (např. zásahy do silnic z důvodu realizace kanalizace dotované z národních či evropských zdrojů).

V průběhu doby udržitelnosti projektu se příjemce dotace může obrátit na řídicí orgán (dále „ŘO“) se žádostí o vyslovení souhlasu poskytovatele dotace se zásahy do investic, které musí splňovat charakter zásahu a podmínky uvedené níže.

Příjemce je povinen oznámit výše uvedené zásahy do investice předem, u očekávaných zásahů minimálně 30 kalendářních dnů před vznikem zásahu do investice. V odůvodněných

případech může příjemce oznámit očekávaný zásah do investice i ve lhůtě kratší. U neočekávaných zásahů do investice je příjemce povinen tuto skutečnost oznámit nejpozději do 7 kalendářních dnů ode dne vzniku neočekávaného zásahu, např. v případech havárie.

Příjemce zásah do investice oznamuje příslušnému oddělení realizace a kontroly projektů (dále „ORKP“) prostřednictvím formuláře „Žádost o vyslovení souhlasu poskytovatele dotace se zásahy do investice v době udržitelnosti projektu“ (viz příloha tohoto pokynu). Součástí žádosti jsou následující přílohy:

- a) Projektová dokumentace - provedení zásahu do investice (pouze vybrané části, ze kterých je patrný zásah do investice). Posuzuje se splnění technických norem a použitých technologií.
- b) Smlouva o dílo, včetně dodatků, kde dílem se rozumí zásah do investice (pokud již byla smlouva uzavřena, v opačném případě musí příjemce dotace dodržet podmínky stanovené tímto metodickým pokynem). Pracovník ORKP ověří délku realizace zásahu a podmínku délky a rozsahu záruční doby.
- c) Čestné prohlášení příjemce, že nečerpá žádné další dotace (tím se rozumí, že neuplatňuje způsobilé výdaje) na uvedení do původního stavu.
- d) Plánované finanční vyjádření vratky dotace vztahující se ke způsobilým výdajům dotčených zásahem do investice včetně uvedení plánovaných technických parametrů dle projektové dokumentace, pokud existuje.
- e) Plánované vyčíslení změny indikátorů, pokud nastala.

Po realizaci zásahu do investice příjemce dotace pro ověření podmínek stanovených tímto metodickým pokynem poskytne následující informace:

- a) Skutečné finanční vyjádření vratky dotace vztahující se ke způsobilým výdajům dotčených zásahem do investice včetně provedených technických parametrů dle projektové dokumentace, pokud existuje.
- b) Smlouvu o dílo, kde dílem se rozumí zásah do investice. Pracovník ORKP ověří délku realizace zásahu a podmínku délky a rozsahu záruční doby.
- c) Zákres trvalé změny projektu do dokumentace skutečného provedení nebo do realizační dokumentace stavby, v případech, kdy se dokumentace skutečného provedení nepožadovala.
- d) Skutečné vyčíslení změny indikátorů, pokud nastala.

Zásahy do investic nesmí být realizovány před vyjádřením příslušného ORKP, pokud to situace umožňuje.

V případě zásahu, kdy nelze uvést investici do původního stavu, nejde o porušení rozpočtové kázně, pokud příjemce dotace realizuje zásah v souladu s pravidly ROP SZ, a tedy i s tímto metodickým pokynem. Vratka dotace je uskutečněna až po provedení zásahu do investice, kdy příjemce dotace vyčíslí skutečnou výši způsobilých výdajů, které byly zásahem dotčeny. Vratka bude provedena bezhotovostním převodem na účet, ze kterého příjemce dotaci obdržel. Příjemce uvede jako variabilní symbol poslední pěticiščí registračního čísla projektu. Kontrolní skupina následně provede fyzickou kontrolu na místě a prověří, zdali vratka dotace odpovídá realitě. Výsledky zaznamená do protokolu z kontroly.

EXTERNÍ METODICKÝ POKYN Č. 59 – UDRŽITELNOST PROJEKTU

Pro akceptovatelnost výše uvedených zásahů do investice financované z ROP SZ v době udržitelnosti projektu je nutné dodržet následující podmínky:

- a) Povolení poskytovatele dotace na základě žádosti.
- b) Zachování účelu, cíle, výstupů a indikátorů projektu po dobu udržitelnosti projektu.
- c) Uvedení investice do původního stavu, splnění technických norem a použitých technologií (je následně ověřováno).
- d) Po dobu zásahu se pozastavuje lhůta udržitelnosti operace (projektu).
- e) U výdajů vynaložených na uvedení investice do původního stavu je ze strany ŘO posuzována hospodárnost, efektivnost a účelnost.
- f) Čestné prohlášení příjemce, že nečerpá žádné další dotace (tím se rozumí, že neuplatňuje způsobilé výdaje) na uvedení do původního stavu.
- g) Vracení dotace, popřípadě její části, vztahující se ke způsobilým výdajům v případě trvalé změny projektu, která neumožňuje uvedení do původního stavu.

Vedoucí ORKP odsouhlasí, či zamítne žádost o provedení zásahu a zároveň rozhodne o případné vratce dotace.

Na základě žádosti bude vypracován Dodatek ke Smlouvě o poskytnutí dotace, kde bude uveden popis zásahu do investice, včetně uvedení přerušení doby udržitelnosti projektu, změny monitorovacích indikátorů a podmínky, za kterých je zásah povolen. Následně po ukončení realizace zásahu do investice bude ověřeno, zdali došlo k dodržení podmínek uvedených v Dodatku ke smlouvě o poskytnutí dotace, případně bude vypracován nový Dodatek dle skutečného zásahu do investice.

Seznam problémových oblastí, které by mohly být vnímány a posuzovány jako porušení udržitelnosti projektů. Určení výše sankce za porušení smluvních podmínek je v kompetenci poskytovatele podpory, tedy ŘO (viz Tabulka finančních oprav¹).

I. Změny související s projektem

Neudržení hodnot monitorovacích indikátorů – po dobu udržitelnosti projektu, ke kterým se příjemce zavázal ve Smlouvě o poskytnutí dotace. Jedná se o porušení smluvních podmínek.

Prodej majetku – příjemce nakoupil z dotačních prostředků zařízení, které v době udržitelnosti prodal. Příjemce získal nepatřičnou výhodu ve formě získání finančních prostředků. Došlo k porušení smluvních podmínek.

Pronájem majetku² – upravuje Externí metodický pokyn č. 56 – Pronájem/vypůjčka majetku pořízeného z dotace po dobu realizace a udržitelnosti projektu. Způsob provozování investice musí příjemce uvést a popsat již v žádosti o podporu, nájemce/provozovatel by měl být vybrán na základě výběrového řízení. Pokud příjemce informaci o pronájmu investice v žádosti o podporu neuvedl, pronájem je povolován pouze ve výjimečných případech, vždy však na základě písemného souhlasu poskytovatele podpory.

¹ <http://www.nuts2severozapad.cz/pro-zadatele/vyzvy-a-dokumentace/smlouva-o-poskytnuti-dotace> – Příloha

č. 3 Smlouvy o poskytnutí dotace – Tabulka finančních oprav

² Pojmem pronájem je myšlen, jakýkoliv způsob užívání majetku, např. pronájem, vypůjčka, apod.

Náhrada odepsaného/nefunkčního majetku - příjemce nakoupil z dotačních prostředků majetek/zařízení, které je dle účetních pravidel odepsáno či ztratilo funkčnost dříve, než uplynula doba udržitelnosti a potřebuje toto zařízení obnovit. Rozhodl se odepsané zařízení nahradit novým. Pořídil stejný, popřípadě lepší majetek jako náhradu. Nedojde k porušení podmínek udržitelnosti. Nefunkční a nahrazený majetek pořízený z dotace není třeba uchovávat po dobu udržitelnosti, jelikož byl nahrazen jiným, splňujícím minimálně stejnou funkci.

II. Změna hlavní činnosti projektu

Zastavení hlavní činnosti projektu – příjemce zastavil v době udržitelnosti projektu hlavní činnost podpořeného projektu, tím dochází k porušení smluvních podmínek.

Přerušování hlavní činnosti projektu – jde v podstatě o zastavení činnosti na určitou dobu. Avšak při krátkodobém přerušování hlavní činnosti projektu způsobeného v důsledku okolností vylučující odpovědnost příjemce (např. neočekávané vnější vlivy, klimatické, přírodní, technické, atd.), nemusí tato změna ovlivnit podmínky udržitelnosti projektu, a nedojde tedy k porušení smluvních podmínek.

Tuto změnu je třeba neprodleně nahlásit poskytovateli dotace prostřednictvím oznámení o změně v projektu, který prověří informaci fyzicky u příjemce a individuálně zjištěné skutečnosti posoudí a zváží, zda je reálné činnost v relativně krátkém časovém horizontu obnovit. Pokud ano, sankce se nepoužije, pouze se o období nečinnosti prodlužuje doba stanovené udržitelnosti projektu. Pokud ne, dochází k porušení smluvních podmínek.

Přemístění hlavní činnosti projektu – příjemce přemístil v době udržitelnosti projektu hlavní činnost podpořeného projektu. Dojde-li k přemístění hlavní činnosti a v souvislosti s tím bude změněna povaha projektu či jeho prováděcí podmínky, dochází k porušení smluvních podmínek. V některých případech, např. kde se jedná pouze o lokální přemístění hlavní činnosti, nemusí dojít k ovlivnění smluvních podmínek.

III. Změny související se subjektem příjemce

Právní nástupnictví – v době udržitelnosti projektu příjemce dotace uskuteční změnu právní formy příjemce dotace např. ze s.r.o. na a.s. či z v.o.s. na s.r.o., při zachování ostatních údajů. Může se jednat o sloučení/splynutí příjemce dotace s jinou právnickou osobou (v tomto případě dochází k právnímu nástupnictví původního příjemce dotace – právnické osoby, která zanikla bez likvidace) nebo změnu příjemce ze zákona, kdy do určitého data dojde k jeho přejmenování či změně právní formy. Pokud vlivem této změny nedojde k porušení smluvních podmínek, není důvod pro vrácení dotace. Poskytovatel dotace ověří, zda příjemce dotace stále splňuje veškeré smluvní podmínky. Nelze však akceptovat přechod práv a povinností zakotvených v právním aktu z fyzické osoby na právnickou osobu, neboť v tomto případě se nejedná o právní nástupnictví.

IV. Insolvenční řízení

Zahájení insolvenčního řízení s příjemcem – pokud je pouze zahájeno insolvenční řízení, nemusí být porušeny smluvní podmínky. Pokud soud ještě nevydal rozhodnutí, že je dlužník

EXTERNÍ METODICKÝ POKYN Č. 59 –
UDRŽITELNOST PROJEKTU

(příjemce dotace) v úpadku nebo mu hrozí úpadek, v tomto momentu ještě nedošlo k porušení smluvních podmínek.

Rozhodnutí o úpadku – řešeno formou reorganizace – s příjemcem bylo dle zákona 182/2006 Sb. zahájeno insolvenční řízení a bylo již vydáno rozhodnutí o úpadku spojené s řešením formou reorganizace subjektu příjemce dotace. V tomto momentu ještě nedošlo k porušení smluvních podmínek.

Rozhodnutí o úpadku – řešeno formou konkurzu – s příjemcem bylo dle zákona 182/2006 Sb. zahájeno insolvenční řízení a bylo již vydáno rozhodnutí o úpadku spojené s řešením formou konkursu prohlášeného na subjekt příjemce dotace. V tomto případě se jedná o porušení smluvních podmínek.

Návrh poskytovatele podpory – podvodný úpadek – poskytovatel dotace podal návrh na zahájení insolvenčního řízení z důvodu podvodného jednání příjemce dotace. Dochází tím k porušení smluvních podmínek a dochází k odstoupení od smlouvy.

Přílohy:

Žádost o vyslovení souhlasu poskytovatele dotace se zásahy do investice v době udržitelnosti projektu

Schválil:

Bc. Jana Havlicová
ředitelka ÚRR

Metodický pokyn byl schválen dne 17. června 2013. Originál metodického pokynu je uložen na oddělení metodického řízení.