

Ministerstvo průmyslu a obchodu

Č.j.: 1990/18/51400/50000

PID: MIPOX029C375

V Praze dne 20. února 2018

Metodický pokyn č. 1/2018

náměstka pro řízení sekce zahraničního obchodu
k posuzování uznatelných nákladů v souvislosti s poskytováním
státních prostředků na realizaci projektů dvoustranné zahraniční rozvojové
spolupráce České republiky program Aid for Trade v gesci MPO

Tento metodický pokyn se vydává v návaznosti na Interní pokyn č. 2/2018 náměstka pro řízení sekce zahraničního obchodu k zajištění přípravy, výběru a realizace projektů zahraniční rozvojové spolupráce České republiky program Aid for Trade v gesci Ministerstva průmyslu a obchodu.

Role MPO v procesu zahraniční rozvojové spolupráce ČR (dále „ZRS“) je dána usnesením vlády ČR č. 591 ze dne 21. srpna 2017, jímž byla jako zásadní dokument schválena Strategie zahraniční rozvojové spolupráce České republiky 2018 - 2030. Stejná pozice pro MPO vyplývá ze Strategie programu Aid for Trade v rámci ZRS ČR, která byla dne 5. května 2016 schválena na 42. zasedání Rady pro ZRS (meziresortní koordinační orgán v oblasti ZRS ČR, jehož předmětem činnosti jsou koncepčně strategické a operativní úkoly), jakož i z platné Metodiky projektového cyklu dvoustranných projektů ZRS ČR, vydané Ministerstvem zahraničních věcí (celostátní koordinátor ZRS ČR), která definuje role jednotlivých aktérů bilaterální ZRS ČR v jednotlivých fázích projektového cyklu a stanovuje standardní postupy.

Tento metodický pokyn je nedílnou součástí smlouvy o realizaci projektu zahraniční rozvojové spolupráce, program Aid for Trade.

1. Pravidla pro zařazení a prokázání uznatelných nákladů

1.1. **Uznatelné náklady** jsou skutečně vynaložené náklady, které **lze hradit v souvislosti se schváleným projektem** české dvoustranné zahraniční rozvojové spolupráce. Při tvorbě rozpočtu projektu a fakturaci je povinností realizátora kalkulovat uznatelné náklady vždy na základě reálných cen, realistických odhadů a s přihlédnutím k eventuálním limitům stanoveným pro jednotlivé položky či nákladové druhy.

1.2. Náklad musí být vynaložen na činnosti v souladu s obsahovou stránkou a cílem příslušného projektu zahraniční rozvojové spolupráce, musí bezprostředně souviset s jeho realizací a být pro jeho realizaci nezbytný a jeho vynaložení musí splňovat podmínku zdravého finančního řízení projektu především z hlediska účelnosti vložených prostředků.

1.3. Náklad musí realizátorovi projektu vzniknout po podpisu smlouvy o realizaci projektu zahraniční rozvojové spolupráce s objednatelem a musí být prokazatelně uhrazen

nejpozději ke dni ukončení projektu resp. platnosti realizační smlouvy. V opačném případě je realizátor povinen vždy nejprve písemně vyžádat souhlas objednatele se zahrnutím takového nákladu do vyúčtování a do fakturované částky. Součástí žádosti bude vysvětlení opodstatněnosti takového nákladu.

1.4. Průkaznými účetními doklady musí být doloženy všechny náklady kromě nepřímých nákladů, osobních nákladů a nákladů na dodávky zajišťované vlastními silami realizátora. Účetní doklady jsou průkazné účetní záznamy, které musí obsahovat náležitosti v souladu s aktuálně platnými právními předpisy ČR.

1.5. Osobní náklady jsou vykazovány na základě průkazně doložených odpracovaných jednotek a paušalizovaných jednotkových cen na poskytnutí služeb, týkajících se předmětu a zadání projektu, **v ostatních případech jsou osobní náklady součástí nepřímých nákladů.**

1.6. Náklady na dodávky zajišťované vlastními silami realizátora jsou vykazovány na základě průkazně dodaných kusů příslušného zařízení nebo zboží a paušalizovaných jednotkových cen.

1.7. Náklad musí být stanoven pro realizaci příslušného projektu a musí být obsažen v rozpočtu projektu.

2. Přímé náklady

2.1. Osobní náklady včetně cestovních nákladů

2.1.1. **Osobní náklady na zaměstnance** jsou vykazovány pouze, pokud bezprostředně souvisejí s předmětem a zadáním projektu na základě průkazně doložených odpracovaných jednotek a paušalizovaných jednotkových cen. Součástí uznatelných osobních nákladů mohou být:

- a) zákonné odvody na sociální a zdravotní pojištění za podmínky jejich zaplacení v zákonem stanovené výši (dle českého či zahraničního práva), jsou-li hrazeny na pracovníky vykonávající ve své pracovní době činnost přímo spojenou s realizací příslušného projektu rozvojové spolupráce,
- b) pojištění odpovědnosti za škodu na majetku nebo na zdraví vůči třetím subjektům pro osoby vysílané do zahraničí v přímé souvislosti s realizací příslušného projektu,
- c) správní poplatky, jejichž zaplacení ať v ČR nebo v místě realizace projektu je nezbytné pro realizaci projektu (může se jednat např. o pracovní povolení, registrace pobytu a jiné adekvátní poplatky).

2.1.2. **Cestovní náklady** jsou uznatelným nákladem, pokud přímo souvisejí s předmětem a zadáním projektu. Výše cestovného je limitována zákonem č. 262/2006 Sb., zákoník práce, ve znění pozdějších předpisů a prováděcích předpisů. Mezi náklady související s provedením pracovních cest patří zejména jízdné všemi druhy veřejných dopravních prostředků, včetně nákladů na letenky a související poplatky a náklady na autotaxi, náhrada za použití vlastních osobních motorových vozidel pracovníků při pracovních cestách a služebních motorových vozidel bez přiděleného řidiče při pracovních cestách, stravné, kapesné a noležné. Náklady na jízdné jsou uznatelným nákladem, pokud je dodržen princip přiměřenosti (letenky ekonomické třídy, 2. třída při využití železnice).

2.1.3. Náklady na externí spolupracovníky, s nimiž je spolupráce podložena smluvními vztahy, jsou uznatelným nákladem, pokud jsou v přímé spojitosti s předmětem a zadáním příslušného projektu rozvojové spolupráce a pokud jsou ve výši obvyklé při srovnatelných typech aktivit. Náklady na práce provedené externím odborníkem nebo dodavatelem jsou uznatelné pouze v případě, jestliže je taková práce pro realizaci projektu nezbytná a výše nákladů je přiměřená. V kalkulaci projektu musí být uvedena sazba, která musí splňovat zásadu přiměřenosti a obvyklé výše v místě a čase.

2.1.4. Náklady na pobyt zástupců spolupracujících zahraničních subjektů v ČR (stravné a kapesné jen v případě, že nebyli vybaveni vysílající organizací, ubytování a náhrady dalších nutných nákladů) jsou uznatelným nákladem, pokud je jejich pobyt součástí projektu rozvojové spolupráce (školení, odborné semináře apod.) a pokud jsou kalkulovány na základě zásady přiměřenosti.

2.2. Dodávky zboží a služeb

2.2.1. Náklady na dodávky zboží zajišťované vlastními silami realizátora jsou vykazovány na základě průkazně dodaných kusů příslušného zařízení nebo zboží a paušalizovaných jednotkových cen. V případě jejich montáže jsou tyto náklady rovněž uznatelné, tyto náklady je nutno vykázat odděleně od dodávek zboží; současně je nutno předložit protokol o uvedení do provozu.

2.2.2. Náklady na dodávky služeb zajišťované vlastními silami realizátora jsou vykazovány na základě předávacího protokolu potvrzeného partnerskou stranou specifikujícího rozsah a kvalitu provedených služeb.

2.2.3. Realizátor je přitom při všech svých činnostech povinen vykazovat a účtovat DPH v souladu s aktuálně platnými právními předpisy ČR.

2.2.4. Clo při dovozu či vývozu materiálu a zařízení v přímé souvislosti s realizací příslušného projektu rozvojové spolupráce je uznatelným nákladem, pokud nebyla uzavřena mezivládní dohoda rušící povinnost placení cla v případě rozvojové spolupráce.

2.3. Přímé náklady v místě realizace

2.3.1. Náklady související s využíváním prostor pro účely realizace příslušného projektu jsou uznatelnými náklady, pouze pokud je možné jasně prokázat, že se jedná o nově vyvolané náklady, které vznikly prokazatelně v důsledku realizace daného projektu, tedy např. náklady na nájem, vytápění, elektrickou energii, a další služby související s bytovými i nebytovými prostory pronajatými pro realizaci projektu. Pokud je v souvislosti s realizací projektu využívána pouze část prostor navíc, měla by být částka v kalkulaci projektu účtovaná v odpovídajícím poměru. V takovém případě by měl výpočet uvádět skutečné roční nájemné pro realizátora, dobu využívání pro příslušný projekt, poměrnou část využívanou pro provedení projektu a výsledné uznatelné náklady na nájemné. V případě, kdy realizátor dané prostory vlastní nebo je užívá zdarma, není možno uplatňovat náklady na nájem těchto prostor.

2.4. Subdodávky zboží a služeb

2.4.1. Náklady na dodávky zboží zajišťované formou subdodávky jsou pro realizaci projektů ZRS vykazovány na základě průkazně dodaných kusů příslušného zařízení nebo zboží a paušalizovaných jednotkových cen.

2.4.2. Náklady na **dodávky služeb** zajišťované formou subdodávky pro realizaci projektů ZRS jsou vykazovány na základě předávacího protokolu potvrzeného partnerskou stranou specifikujícího rozsah a kvalitu provedených služeb. Náklady na služby pro realizaci projektů ZRS (mj. komunikační služby, nájem movitých i nemovitých věcí, půjčovné za vozidla pro služební cesty, úklidové a čistící služby, ostraha, školení, překlady, expertízy, laboratorní služby, psaní, rozmnožování a tisky materiálů, doprava a pojištění materiálů a zboží dopravovaného do místa realizace projektu a zpět, apod.) jsou uznatelným nákladem, pokud pořízené služby přímo přispívají k realizaci cílů projektu rozvojové spolupráce a pokud jsou zakoupeny za ceny přiměřené a v místě obvyklé.

2.4.3. **Náklady na úhradu daně z přidané hodnoty a cla** vzniklé v souvislosti se subdodávkou dle bodu 2.4.1 a 2.4.2. jsou uznatelným nákladem s ohledem na ustanovení bodu 2.2.3. a 2.2.4.

3. Nepřímé náklady

3.1. Nepřímé náklady jsou především administrativní/režijní náklady, které nelze přímo přiřadit k určitému jednotlivému výkonu v rámci realizace projektu, nicméně realizátor je pro úspěšnou realizaci projektu musí vynaložit. Nepřímé náklady jsou uznatelným nákladem, pokud:

- a) nepřekročí výši 1 % uznatelných přímých nákladů projektu,
- b) nezahrnují náklady hrazené v rámci jiných položek rozpočtu projektu.

4. Neuznatelné náklady

4.1. Neuznatelné jsou ty náklady, které nesplňují výše uvedené podmínky pro uznatelné náklady, tj. zejména jde o:

- a) náklady související s jiným obdobím, než je období realizace projektu (náklady vzniklé před datem podpisu smlouvy o realizaci projektu ZRS a po dni ukončení projektu) s výjimkou objednatelům odsouhlasených případů podle bodu 1.3. tohoto metodického pokynu,
- b) náklady zřetelně nesouvisející s činností realizátora pro realizovaný projekt,
- c) náklady, které není možné doložit věrohodnými a průkaznými doklady (s výjimkou nepřímých nákladů),
- d) náklady, které nejsou nezbytné pro realizaci projektu,
- e) náklady na reprezentaci (pohoštění, občerstvení, hotelový minibar apod.),
- f) odměny členům statutárních orgánů za činnost v těchto orgánech,
- g) náklady na zaměstnance, kteří se na projektu nepodílejí,
- h) náklady na zaměstnance, které nejsou povinné pro zaměstnavatele dle platných předpisů (např. příspěvky na penzijní připojištění, životní pojištění, příspěvky na rekreaci apod.),
- i) DPH vykazovanou a účtovanou v rozporu s aktuálně platnými právními předpisy ČR,

- j) daně a poplatky, jako jsou daně z příjmů, daň darovací, daň dědická a správní a soudní poplatky s výjimkami výše uvedenými,
- k) pokuty a penále, popř. další sankční náklady,
- l) odpis pohledávek,
- m) manka a škody,
- n) tvorbu rezerv a opravných položek,
- o) zúčtování oprávek k opravné položce k nabytému majetku,
- p) úroky z úvěrů a půjček, splátky půjček,
- q) finanční leasing,
- r) náklady na právní spory.

4.2. Neuznatelné náklady musí realizátor vždy hradit z jiných zdrojů, než jsou prostředky dvoustranné zahraniční rozvojové spolupráce ČR.

5. Závěrečná ustanovení

5.1. Tento metodický pokyn nabývá účinnosti dnem vydání.

5.2. Ke dni vydání tohoto metodického pokynu pozbývá platnosti Metodický pokyn č. 1/2013 náměstka ministra k posuzování uznatelných nákladů v souvislosti s poskytováním státních prostředků na realizaci projektů dvoustranné zahraniční rozvojové spolupráce České republiky, program Aid for Trade v gesci MPO, č.j. 37195/13/52100/50000 ze dne 11. září 2013.

Ing. Vladimír Bärthl
náměstek ministra