

Příloha č. 1

STRUČNÁ CHARAKTERISTIKA PROJEKTU ZAHRANIČNÍ ROZVOJOVÉ SPOLUPRÁCE

Program Aid for Trade – Srbsko „Podpora zlepšení a rozvoje srbského sektoru infrastruktury v Srbsku s cílem harmonizace pravidel a norem průmyslových výrobků s předpisy EU“

1) Popis výchozího stavu

Srbská republika má statut kandidátské země od roku 2012 a již osmým rokem probíhají přístupová jednání s Evropskou unií. Evropská komise hodnotí Srbskou republiku jako jednu z nejpřípravenějších kandidátských zemí, u které je reálné přistoupení k EU v roce 2025.

Milníkem v přístupových jednáních byl rok 2021, kdy Rada EU schválila revidovanou metodiku rozšíření, která se vztahovala rovněž na proces přistoupení Srbské republiky k EU. Revidovaná metodika rozšíření má za cíl posílit dynamiku procesu přistoupení seskupením kapitol vyjednávání do šesti tematických okruhů (klastřů) a klade větší důraz na základní reformy a politické vedení. Roční hodnotící zpráva Evropské komise zveřejněná v roce 2021 uvádí, že ačkoliv Srbská republika prokazuje jistou míru připravenosti na vstup do EU, je nezbytné prohloubit a zrychlit reformy zejména v oblasti fungování právního státu a zaměřit se na odstranění dalších přetrvávajících nedostatků, mimo jiné i v oblasti volného pohybu zboží a harmonizace srbské legislativy s právním rámcem EU. Zpráva dále konstatuje, že i když Srbská republika zintenzivnila v hodnoceném období své úsilí o sladění národních právních předpisů s *acquis* EU v oblasti volného pohybu zboží a jednotného trhu, dosáhla pouze mírného pokroku. I nadále je zapotřebí zaměřit se na provádění evropské legislativy v této kapitole jak pro odvětvové, tak i pro horizontální předpisy, jakož i na další posílení a zdokonalení jednotlivých struktur národního systému infrastruktury kvality se zaměřením na oblast posuzování shody a odstranění souvisejících překážek obchodu, včetně těch technických.

Odstranění technických překážek obchodu spočívající v aplikaci duplicitních procedur posuzování shody průmyslových výrobků při obchodování s členskými státy EU a využití některých výhod jednotného evropského trhu ještě v předvstupním období umožní Dohoda o posuzování shody a akceptaci průmyslových výrobků (ACAA – Agreement on Conformity Assessment and Acceptance of Industrial Products), jejíž sjednání předpokládá Dohoda o stabilizaci a přidružení mezi ES a Srbskou republikou. V dohodnutých průmyslových sektorech zajišťuje uzavření ACAA vzájemnou akceptaci průmyslových výrobků uvedených na trh v souladu s požadavky harmonizovaných právních předpisů EU, včetně vzájemného uznávání výsledků posuzování shody provedeného v souladu s těmito předpisy v EU a v Srbské republice. Uzavření dohody je tedy podmíněno úplným sladěním legislativního prostředí/předpisů, včetně norem EU, a implementací infrastruktury v Srbské republice, k čemuž je zapotřebí dosáhnout nejen dostatečné úrovně zkušeností a znalostí a posílit odborné kapacity odpovědných ústředních orgánů státní správy Srbské republiky, ale také poskytnout podporu srbskému průmyslu a relevantním orgánům posuzování shody při implementaci požadavků evropských technických předpisů a norem.

2) Definice cílové skupiny, které bude realizace projektu určena, a charakteristika dalších zainteresovaných stran

Hlavním partnerem realizátora a zároveň iniciátorem projektu je Ministerstvo hospodářství Srbské republiky (dále jen Ministerstvo hospodářství SR), které je ústředním orgánem státní správy zodpovědným za koordinaci jednání s EU ve věci sjednání Kapitoly I – Volný pohyb zboží v rámci Dohody o stabilizaci a přidružení mezi ES a Srbskou republikou (dále jen Dohoda o stabilizaci a přidružení). Ministerstvo hospodářství také bude zplnomocněno k jednání s EU o uzavření ACAA a je orgánem pověřeným k oznamování subjektů posuzujících shodu Evropské komisi (EK) ať už v rámci ACAA či po vstupu do EU. Vzhledem k tomu, že cílem projektu je nejen přenos zkušeností a posílení odborných kapacit a metodických a koordinačních nástrojů Ministerstva hospodářství SR ve vztahu k naplňování podmínek pro sjednání ACAA, včetně posílení odpovídající struktury posuzování shody, ale také poskytnutí odborné technické pomoci při implementaci požadavků vybraných evropských předpisů a norem (oblast strojních zařízení, osobních ochranných prostředků, elektrických zařízení), lze Ministerstvo hospodářství SR považovat také za přímou cílovou skupinu. Zájem Ministerstva hospodářství na realizaci projektu dokládá také jeho připravenost podílet se na organizaci akcí pořádaných v Srbské republice poskytnutím vhodných prostor, zajištěním nezbytného IT vybavení a tisku podkladových dokumentů, včetně oslovení místních partnerů a výběru účastníků.

Další přímou cílovou skupinou budou orgány provádějící posuzování shody ve vybraných výrobních sektorech, neboť záměrem projektu je také posílit sdílením českých zkušeností z procesu přípravy a sjednávání dohody obdobné ACAA, tzv. PECA (Protokol o posuzování shody a akceptaci průmyslových výrobků) jejich připravenost a způsobilost k plné implementaci požadavků evropské legislativy a norem ve vybraných oblastech a umožnit tak uznávání výsledků jimi prováděných postupů a zkoušek v případě uvádění srbských výrobků na evropský trh.

Z realizace projektu bude těžit rovněž srbský průmysl vzhledem k tomu, že jedním z plánovaných výstupů projektu je také zvýšení jeho odborných kapacit, způsobilosti a informovanosti ve vztahu k plnění požadavků příslušné evropské legislativy a norem v souvislosti s uzavřením ACAA. V konečném důsledku tak bude po sjednání a podpisu ACAA zajištěn rovnocenný přístup srbských výrobků na trh EU bez potřeby dodatečného zkoušení a ověřování s doprovodným nárůstem nákladů a administrativní náročnosti.

Mezi další cílové skupiny projektu lze zařadit ostatní orgány srbské státní správy, odbornou veřejnost a další zainteresované subjekty, kterým budou určeny kulaté stoly a setkání organizované v rámci projektu a zaměřené na zvýšení jejich informovanosti a povědomí o implementaci legislativy a harmonizovaných norem ve vybraných výrobních oblastech a o fungování a přínosech ACAA, ale také dopadu na orgány celní správy či dozoru nad trhem.

Kromě usnadnění obchodu bude zřejmým přínosem uzavření dohody ACAA sjednocení sortimentu z hlediska požadavků na jeho uvádění na trh, označování výrobků a informací v souladu s požadavky legislativy ve vybraných sektorech, takže realizace projektu bude mít v konečném důsledku význam pro všechny obyvatele Srbské republiky. Rozšíření možností uplatnění srbských výrobků na trhu EU se rovněž promítne v hospodářské úrovni Srbské republiky i životní úrovni jejích obyvatel.

3) Detailně a jasně formulovaný rozvojový záměr projektu (předpokládaný konečný přínos a efekt pro partnerský stát)

Projekt je zaměřen na poskytnutí pomoci a podporu zvýšení konkurenceschopnosti srbského průmyslu a posílení kapacit národního systému infrastruktury kvality v Srbské republice, což umožní rozvoj obchodních příležitostí a snazší integraci do evropského trhu, včetně vytvoření nových obchodních příležitostí a vazeb mezi Srbskou a Českou republikou.

Důležitým nástrojem pro zvýšení konkurenceschopnosti srbských výrobců a rozšíření a usnadnění možnosti přístupu na evropský jednotný trh je harmonizace srbských technických předpisů a norem s evropskými a přizpůsobení infrastruktury a hospodářských subjektů uvedeným požadavkům a povinnostem. Dílčí cíle projektu jsou tedy formulovány s ohledem na aktuální potřeby Ministerstva hospodářství SR, jako koordinátora jednání s EU o Kapitole I Dohody o stabilizaci a přidružení a zplnomocněného orgánu státní správy ke sjednání a podpisu ACAA, orgánů posuzování shody a srbského průmyslu v oblasti implementace požadavků a povinností vyplývajících z evropské legislativy a harmonizovaných evropských norem, a to zejména

v oblastech prioritních z pohledu ACAA, tj. strojní zařízení, osobní ochranné prostředky a elektrická zařízení.

Zvýšení odborných kapacit a způsobilosti srbského průmyslu a srbských orgánů posuzování shody ve vztahu k plnění požadavků příslušné legislativy podpoří zpracování a publikace analýzy současného stavu připravenosti a způsobilosti struktury pro posuzování shody, včetně identifikace nedostatků a souvisejících rizik z pohledu dosažení uzavření ACAA. Se stejným cílem bude v rámci projektu za konzultační podpory expertů realizátora zpracována a zveřejněna informační brožura obsahující vodítka, která usnadní průmyslu a hospodářským subjektům orientaci v požadavcích evropských předpisů a norem týkajících se uvádění vybraných výrobků na evropský trh a přípravu na splnění předpokladů pro uznávání výsledků posuzování shody výrobků uváděných na srbský a evropský trh v rámci sjednané ACAA.

Dalším předpokládaným výstupem projektu je posílení odborných a technických kapacit Ministerstva hospodářství SR a srbských orgánů posuzování shody pro splnění požadavků na vstup do EU a sjednání ACAA. Záměrem je tedy předat a uplatnit české zkušenosti v této oblasti formou konzultací, diskusí a odborného vedení při zpracování a publikaci metodiky k posílení kapacit srbských orgánů posuzování shody a jejich připravenosti na fungování v podmínkách ACAA, a proškolením jejich zástupců v oblasti plnění požadavků souvisejících předpisů, norem a postupů posuzování shody. Dále pak bude poskytnuta odborná asistence při zpracování návrhu srbského transpozičního předpisu zohledňujícího připravované změny evropské legislativy v jedné z prioritních oblastí ACAA, kterou jsou strojní zařízení.

Projekt také počítá se zvýšením povědomí a informovanosti zainteresovaných subjektů, průmyslových odvětví, orgánů posuzování shody a odborné veřejnosti o implementaci legislativy a harmonizovaných norem v prioritních oblastech ACAA, o fungování a přínosech sjednání této dohody a formou kulatých stolů. S tím přímo souvisí také expertní podpora poskytnutá Ministerstvu hospodářství SR při realizaci aktivit souvisejících s platností ACAA zahrnující pomoc při zpracování strategického plánu k uzavření ACAA formou konzultací, odborných diskusí a sdílením zkušeností.

4) Stručně definované cíle a výstupy projektu (způsob či postup jejich dosažení)

- | | |
|-------|---|
| Cíl 1 | Podpora infrastruktury kvality Srbské republiky a vzájemné spolupráce ve vybraných oblastech při přípravě na splnění požadavků pro sjednání ACAA. |
| Cíl 2 | Poskytnutí odborné technické pomoci MOE a zainteresovaným subjektům při implementaci požadavků EU (vybraných předpisů a norem). |
| Cíl 3 | Předání zkušeností s požadavky a přínosem dohody ACAA. |

5) Navrhovaný postup realizace projektu (jednotlivé kroky a metody, které zajistí dosažení výstupů a cílů projektu, popis dílčích realizačních etap)

V souhrnu se v rámci realizace projektu počítá se 2 studijními a konzultačními pobyty srbských odborníků v ČR a 2 cestami českých expertů do Srbské republiky s níže specifikovaným zaměřením.

- 2 třídní studijní a konzultační pobyty celkem pro 12 odborníků Ministerstva hospodářství SR a orgánů infrastruktury kvality v ČR budou zaměřeny na sdílení zkušeností, předání znalostí a know-how, které ČR získala v rámci procesu přípravy na splnění podmínek a požadavků pro sjednání ACAA/PECA formou odborných diskusí a konzultací s českými experty a zástupci relevantních českých orgánů posuzování shody působících v oblastech prioritních pro sjednání ACAA. Získané informace a poznatky budou uplatněny při zpracování metodických postupů pro zvýšení kapacit srbských orgánů posuzování shody. V rámci těchto pobytů proběhnou také expertní setkání a konzultace k přípravě návrhu nové srbské legislativy v oblasti strojních zařízení.
- 2 čtyřdenní cesty celkem 6 českých expertů do Srbské republiky, během nichž budou ve spolupráci s partnerem zorganizována setkání se zástupci partnera, dalších zainteresovaných orgánů státní správy, subjektů posuzování shody a průmyslového sektoru formou kulatých stolů za účelem zvýšení povědomí a informovanosti o ACAA. Dále

proběhne vzdělávací akce pro zástupce srbských orgánů posuzování shody zaměřená na splnění požadavků příslušné evropské legislativy a norem. V rámci těchto cest proběhnou také konzultace, diskuse a setkání nezbytné pro zpracování a publikaci analýzy současného stavu národní struktury pro posuzování shody a informační brožury k posílení připravenosti na splnění podmínek pro sjednání ACAA.

Uvedené pobyty a cesty se uskuteční za předpokladu příznivého vývoje epidemiologické situace, v opačném případě budou využity k naplnění plánovaných cílů a záměrů elektronické komunikační prostředky.

Formou prezentací, konzultací a expertních diskusí v rámci kulatých stolů budou Ministerstvu hospodářství předány informace, zkušenosti, poznatky, sdíleny osvědčené postupy a poskytnuto metodické vedení, které umožní

- zformulovat vodítka pro srbský průmysl a srbské orgány posuzování shody pro zajištění jejich připravenosti na podmínky fungování ACAA zpracovaná ve formě informační brožury,
- zpracovat a publikovat analýzu stavu nastavení srbské struktury pro posuzování shody výrobků ve vybraných oblastech, včetně identifikace nedostatků představujících potenciální rizika z pohledu sjednání ACAA a zpracování doporučení pro jejich zmírnění či eliminaci,
- vypracovat a publikovat metodiku k zajištění zvýšení technických a odborných kapacit srbských orgánů posuzování shody, a
- zpracovat návrh legislativního předpisu pro strojní výrobky zohledňujícího vývoj evropské legislativy v dané oblasti,
- zajistit a průběžně realizovat aktivity související s přípravou na zahájení jednání o ACAA a její uzavření,

a v konečném důsledku přispěje ke zvýšení připravenosti Srbské republiky ke vstupu do EU a na evropský jednotný trh.

Poznatky a informace získané prostřednictvím přímé účasti zástupců partnera na konzultacích a expertních setkáních (workshopy/kulaté stoly) s českými odborníky majícími zkušenosti s naplňováním podmínek ACAA/PECA a implementací požadavků evropských technických předpisů a norem budou přeneseny a uplatněny na národní úrovni za účelem posílení aktivit partnerského ministerstva a jeho role při přípravě a zavádění potřebných kroků ke splnění podmínek pro vstup do EU a sjednání ACAA.

Zvýšením informovanosti a proškolením zástupců dotčených orgánů vykonávajících činnosti posuzování shody v prioritních výrobních sektorech na splnění požadavků příslušné evropské legislativy a norem je z pohledu nastavení a vybudování příslušné infrastruktury pro zajištění fungování ACAA prioritní, neboť umožní posílení odborné způsobilosti a připravenosti daných kapacit.

Pro účely realizace plánovaných studijních a konzultačních pobytů určených pro srbské experty, kulatých stolů a vzdělávacích akcí budou zpracovány potřebné podklady, prezentace a další materiály, které budou předány účastníkům k dalšímu využití. Dále bude zpracována a partnerovi projektu předána další nezbytná dokumentace související s realizací projektových aktivit.

6) Personální zajištění realizace projektu (tj. složení realizačního týmu, role a kvalifikační předpoklady jednotlivých členů, jejich praktické zkušenosti, jazykové znalosti)

Níže uvádíme hlavní výčet personálního zajištění realizace projektu, včetně výčtu subdodavatelských organizací, který může být změněn a rozšiřován dle aktuálních požadavků a kapacitních možností:

a) ÚNMZ

Uvedení zaměstnanci mají dlouholetou praxi v oblasti infrastruktury kvality, praktické zkušenosti s implementací a transpozicí evropské legislativy a norem, včetně požadavků na orgány posuzování shody, s procesem přípravy na sjednání PECA v ČR, včetně praktických zkušeností s jejím fungováním; podíleli se na plánování, řízení, koordinaci a organizaci aktivit projektů české rozvojové spolupráce a projektů financovaných z evropských zdrojů uvedených v bodě 3 „Čestné prohlášení o splnění kvalifikace“, včetně expertního zajištění těchto aktivit. Experti mají

vysokoškolské vzdělání a velmi dobrou znalost anglického jazyka, případně dobrou až pokročilou znalost ruského a francouzského jazyka.

– předseda ÚNMZ

Zapojení: Přenos zkušeností s nastavením národního systému infrastruktury kvality v oblasti posuzování shody a s implementací souvisejících požadavků evropských právních předpisů a norem.

– ředitel Sekce vnějších vztahů a ekonomiky

Zapojení: Přenos zkušeností z procesu sjednání, implementace a fungování ACAA/PECA, implementace požadavků evropských právních předpisů a norem, metodické vedení při zpracování analýzy kapacit srbského systému posuzování shody v prioritních oblastech.

– ředitelka Odboru mezinárodních vztahů

Zapojení: Koordinace projektu a jeho aktivit, včetně subdodávek, podíl na organizaci studijních a konzultačních pobytů, sdílení zkušeností z předvstupního období a procesu sjednání ACAA/PECA, konzultace při zpracování informační brožury s vodítky pro srbský průmysl a orgány posuzování shody.

– Odbor státního zkušebnictví, Oddělení správních činností

Zapojení: implementace požadavků evropských právních předpisů a norem včetně požadavků na orgány posuzování shody.

– Odbor státního zkušebnictví, Oddělení odborných činností

Zapojení: implementace požadavků evropských právních předpisů a norem v oblasti strojních zařízení, sdílení zkušeností s projednáváním změn příslušné evropské legislativy a expertní pomoc při formulaci návrhu srbské legislativy zohledňující připravované úpravy.

Ad hoc pracovníci Odboru státního zkušebnictví a právního oddělení, ev. odboru mezinárodních vztahů, dle konkrétní potřeby a vazby na oblasti a slabá místa identifikovaná analýzou současného stavu národní struktury pro posuzování shody a dílčími konzultacemi během studijních a expertních pobytů.

b) Externí subdodavatelé

K expertnímu zajištění programu studijních, konzultačních cest, seminářů a školení formou subdodávek a dalších expertních činností budou využiti experti českých subjektů posuzujících shodu, kteří mají dlouholetou praxi a zkušenosti v daných oblastech a budou nejlépe odpovídat potřebám vzešlých z provedené analýzy současného stavu národní struktury pro posuzování shody a zvoleným sektorům ACAA. Příslušní experti budou splňovat odborné požadavky kladené na nejrůznější pozice pracovníků orgánů posuzujících shodu a budou stanoveni po dohodě s partnerem projektu.

7) Faktory udržitelnosti výsledků projektu

Projekt je formulován s důrazem na potřeby iniciátora projektu, Ministerstva hospodářství SR, které jsou v souladu s přístupovou strategií Srbské republiky, a je pokračováním dlouhodobé spolupráce s institucemi srbské infrastruktury kvality s využitím znalostí aktuálního stavu, místních podmínek prostředí.

Posílení odborných a technických kapacit Ministerstva hospodářství SR pro nastavení podmínek a fungujících struktur k zajištění implementace požadavků evropských předpisů a norem ve vybraných oblastech se pozitivně promítne do stavu připravenosti Srbské republiky plnit požadavky pro vstup do EU a zahájit jednání o ACAA. Z tohoto pohledu bude také přínosné zvýšení odborné způsobilosti srbského průmyslu a srbských orgánů posuzování shody k plnění požadavků příslušné evropské legislativy a norem při provádění posuzování shody vybraných výrobků v souvislosti s uzavřením ACAA.

Zvýšení povědomí srbského průmyslu a zainteresovaných subjektů o konkrétních požadavcích a podmínkách pro uzavření ACAA, jejímu významu a přínosech poskytne základní informace k uplatnění srbských výrobců na evropském trhu.

8) Analýza rizik a předpokladů

Úspěšná realizace projektu je podmíněna zájmem a vůlí dotčených institucí a subjektů o splnění podmínek pro vstup do EU a sjednání ACAA, což se ale dá předpokládat s ohledem na aktuální stav přístupových jednání Srbské republiky.

Z pohledu realizace některých projektových aktivit v plánovaném rozsahu mohou být významným rizikem omezení spojená s celosvětovou pandemickou situací, zejména omezení cestování do a ze Srbské republiky. Včasnou identifikací dotčených aktivit, nalezením náhradního možného řešení po dohodě s partnerem (např. přesun plánovaných cest do on-line prostředí – webináře, videokonference, zpracování podpůrných materiálů, návodných dokumentů atd.) lze toto riziko do jisté míry eliminovat.

Zároveň je také nutná absence politických a ekonomických krizí, které však dodavatel nemůže nikterak ovlivnit.

9) Reálně a pravdivě sestavený celkový nákladový rozpočet projektu vč. nákladů uchazeče, strukturovaných podle jednotlivých jím financovaných aktivit, v případě spolufinancování z jeho strany

Položka	Jednotka	Počet jednotek	Jednotková cena (Kč)	Celkové náklady (Kč)
Osobní náklady ÚNMZ				0
<i>Koordinace</i>	hodina	70		0
<i>Experti/konzultanti</i>	hodina	150		0
<i>Administrativa</i>	hodina	25		0
Cestovní náklady – cesty do ČR				200 520
Cestovní náklady – cesty do Srbska				157 020
Ostatní náklady				630 000
Celkem				987 540
Režijní náklady				9 875
Celková cena včetně DPH				997 415

10) Časový harmonogram aktivit projektu

- 2 studijní a konzultační pobyty zástupců Ministerstva hospodářství SR v ČR 06 – 10/2022
- Zpracování a publikace metodiky ke zvýšení kapacit srbských orgánů 06 – 10/2022
- posuzování shody
- Zpracování návrhu transpozičního předpisu pro strojní zařízení 06 - 10/2022
- Cesta českých expertů do Srbské republiky (analýza a informační brožura) 06 - 10/2022
- Cesta českých expertů do Srbské republiky 06 - 10/2022
- (zvýšení povědomí, vzdělávací akce)
- Pomoc a podpora při zajištění aktivit souvisejících s přípravou
- na sjednání a podpis ACAA 06 - 10/2022
- Zpracování závěrečné zprávy a vyúčtování 11/2022

Harmonogram jednotlivých aktivit bude upřesněn po dohodě s partnerem, na základě konkrétních časových a odborných kapacit externích expertů v uvedeném časovém rámci a dle průběhu epidemiologické situace v Evropě, která trvá k datu zpracování této nabídky a jejíž vývoj není možné předvídat.