

Praha dne 10. května 2021
Č. j.: MZP/2021/710/24232423
Vyřizuje: Ing. Beránková Jančí
Tel.: 267 122 107
E-mail: Simona.Janci@mzp.cz

Obec Jívová
Jívová 69
783 16 Dolany

Stanovisko MŽP k potřebě posouzení návrhu obsahu Aktualizace Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje z hlediska vlivů na životní prostředí

Obec Jívová zažádala (dále jen „žádost“) v rámci zkráceného postupu pořizování Aktualizace Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje (dále také „AZÚR OLK“ či „aktualizace“) dle ustanovení § 42a zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“) Ministerstvo životního prostředí (dále také „MŽP“) k vydání stanoviska podle ustanovení § 42a odst. 2 písm. e) stavebního zákona, zda má být návrh obsahu AZÚR OLK posouzen z hlediska jeho vlivů na životní prostředí (dále jen „stanovisko k potřebě posouzení“).

Předmětem návrhu obsahu AZÚR OLK, resp. v předmětné žádosti je uvedeno, že návrh aktualizace bude spočívat v úpravě textu bodu 78.3 platných Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje poukazující na zákaz umístování mj. větrných parků tak, aby se v něm uvedené omezení, resp. regulace nevztahovalo na stavby a zařízení obnovitelných zdrojů energie uplatňujících se v krajině, pro něž byla před nabytím účinnosti Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje (resp. Aktualizace č. 2a Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje), vymezena plocha těchto záměrů v platných územních plánech či jeho změnách.

Obec Jívová předložila MŽP pro vydání požadovaného stanoviska následující podklady:

- stanovisko příslušného orgánu ochrany přírody (Krajského úřadu Olomouckého kraje, odboru životního prostředí a zemědělství) z hlediska možného významného vlivu na lokality soustavy Natura 2000 dle § 45i odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“) se závěrem, že návrh obsahu AZÚR OLK nemůže mít samostatně nebo ve spojení s jinými záměry významný vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost evropsky významných lokalit nebo ptačích oblastí,
- sdělení, v čem bude změna spočívat včetně koordinačního výřezu ze Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje se zakreslením ploch vymezených v Územním plánu Jívová, koordinační výkres Územního plánu Jívová s vymezenými plochami pro větrné elektrárny.

Na základě předložené žádosti a v něm uvedených informací byla obec Jívová požádána o doplnění podkladů pro vydání stanoviska k potřebě posouzení.

Následně byly mj. předloženy další podklady pro vydání požadovaného stanoviska k potřebě posouzení, a to:

- koordinované stanovisko dotčeného orgánu Krajského úřadu Olomouckého kraje, odboru životního prostředí a zemědělství ze dne 11. 5. 2010 pod zn.: KÚOK 33 988/10/137 mj. nepožadující posouzení Změny č. 3 Územního plánu Jívová (dále také „změna ÚP“) na životní prostředí, resp. na udržitelný rozvoj území,
- stanoviska k návrhu změny ÚP ze dne 4. 1. 2012 a 22. 5. 2012 pod č. j.: KUOK 1557/2012 a KUOK 44843/2012 vydané Krajským úřadem Olomouckého kraje, odborem strategického rozvoje kraje (dále jen „KÚ odbor stavební“),
- souhlasné stanovisko k posouzení vlivu provedení záměru „Větrný park Jívová“ na životní prostředí (dále jen „stanovisko EIA“) vydané dne 19. 8. 2009 pod č. j.: KUOK 85415/2008 Krajským úřadem Olomouckého kraje, odborem životního prostředí a zemědělství (dále také „KÚ OŽP“), souhlasné závazné stanovisko k záměru „Větrný park Jívová“ ze dne 8. 4. 2016 pod č. j.: KUOK 34453/2016 k ověření souladu stanoviska EIA s požadavky platných právních předpisů, resp. se směrnicí Evropského parlamentu a Rady 2011/92/EU ze dne 13. prosince 2011 o posuzování vlivů některých veřejných a soukromých záměrů na životní prostředí (dále jen „směrnice EIA“) podle článku II bodu 1. přechodných ustanovení zákona č. 39/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), a další související zákony (dále jen „ověřené stanovisko EIA“),
- souhlasné závazné stanovisko k ověření změn záměru ze dne 28. 6. 2016 pod č. j.: KUOK 34448/2016 včetně prodloužení platnosti stanoviska EIA k provedení záměru „Větrný park Jívová“ ze dne 29. 7. 2016 pod č. j.: KUOK 78168/2016 od totožného správního úřadu,
- stavební povolení na dočasnou stavbu „Větrný park Jívová („5x2 MW“)“ ze dne 11. 11. 2019 pod č. j.: MEST 154937/2019 vydané Městským úřadem Šternberk, odborem stavebním,
- dodatek 3/2012 Odůvodnění územního plánu Obce Jívová ke změně ÚP atd.

K výše uvedenému Vám MŽP sděluje následující:

MŽP dle ustanovení § 42a odst. 2 písm. e) stavebního zákona a postupem podle ustanovení § 10i odst. 2 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění

pozdějších předpisů (dále jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“) s přihlédnutím k výše uvedeným podkladům vydává na základě Vaší žádosti následující stanovisko:

Na základě obdržených podkladů s přihlédnutím ke kritériím přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí není nutné návrh obsahu AZÚR OLK posuzovat z hlediska jeho vlivů na životní prostředí, jelikož tento návrh obsahu AZÚR OLK nemůže mít významný vliv na životní prostředí.

Odůvodnění:

Ve vazbě na předmět žádosti zvolilo MŽP souhrnné zdůvodnění výroku tohoto stanoviska na základě vhodně upravených kritérií pro zjišťovací řízení.

1. Obsah koncepce včetně uvedení dalších skutečností předložených pro vydání stanoviska k potřebě posouzení:

Obec Jívová vydala dne 26. 1. 2012 opatřením obecné povahy Změnu č. 3 Územního plánu Jívová, kterou vymezila na území obce plochy pro umístění 5 větrných elektráren (Z3-Ve1, Z3-Ve2, Z3-Ve3, Z3-Ve4 a Z3Ve5). V rámci pořizování této změny ÚP bylo vydáno stanovisko (ze dne 11. 5. 2010 pod zn.: KÚOK 33 988/10/137) nepožadující posouzení vlivů na životní prostředí, resp. vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území. Nadřízený orgán pořizovatele změny ÚP, a to KÚ odbor stavební vydal stanovisko k návrhu změny ÚP (ze dne 4. 1. 2021 pod č. j.: KUOK 1557/2012) se sdělením, že návrh změny ÚP neřeší soulad s aktuální územně plánovací dokumentací, a to se Zásadami územního rozvoje Olomouckého kraje, ve znění Aktualizace č. 1 (dále jen „aktuální ÚPD“) vydané dne 22. 4. 2011 usnesením č. UZ/21/32/2008, a s Územní studií kulturních a krajinných oblastí KKO1 – KKO11 na území Olomouckého kraje (dále jen „územní studie“). Na základě tohoto stanoviska byl vydán dodatek k odůvodnění změny ÚP, který v části „Vyhodnocení koordinace využívání území z hlediska širších vztahů v území, Požadavky vyplývající ze Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje“, doplnil pasáž o požadavky vyplývající z uvedeného stanoviska k návrhu změny ÚP KÚ odboru stavebního. V následném stanovisku KÚ odbor stavební potvrdil soulad s aktuální ÚPD a územní studií.

Je nutné uvést, že záměr výstavby větrných elektráren byl posouzen v tzv. procesu EIA, přičemž bylo vydáno souhlasné stanovisko EIA (vydané dne 19. 8. 2009 pod č. j.: KUOK 85415/2008) stanovující podmínky, kterými budou eliminovány zjištěné potenciální negativní vlivy na životní prostředí a které budou respektovány v další přípravě záměru, projektové dokumentaci stavby a budou zahrnuty jako podmínky návazných správních řízení. Tyto podmínky byly členěny na opatření v průběhu projektové přípravy, opatření v průběhu výstavby, opatření při provozu větrného parku, opatření po ukončení provozu, kompenzační opatření. Rovněž stanovisko mj. uvádělo souhrnnou charakteristiku předpokládaných vlivů

záměru na životní prostředí z hlediska jejich velikosti a významnosti s informací, že vliv větrného parku Jívová na krajinný ráz bude spolu s vlivem na ptactvo a netopýry nejvýznamnějším zásahem do životního prostředí. Na základě této skutečnosti uvedlo stanovisko EIA též podmínky pro zajištění minimalizace těchto zjištěných významných potenciálních negativních vlivů.

Dne 8. 4. 2016 bylo vydáno pod č. j.: KUOK 34453/2016 ověřené stanovisko EIA, ve kterém KÚ OŽP ověřil soulad stanoviska EIA se směrnicí EIA a zároveň stanovil, které z podmínek uvedených ve stanovisku EIA jsou správní úřady příslušné k vedení navazujících řízení povinny zahrnout do svých rozhodnutí. Na základě předložených podkladů a v nich uvedených informací je zřejmé, že byla vydána i další stanoviska KÚ OŽP, která potvrdila a prodloužila platnost vydaného stanoviska EIA.

Záměr „Větrný park Jívová“ má rovněž již vydáno stavební povolení (ze dne 11. 11. 2019 pod č. j.: MEST 154937/2019 viz výše doložené podklady pro vydání stanoviska k potřebě posouzení), které též nevyhnutelně stanovuje podmínky pro provedení stavby, pro užívání stavby a po ukončení užívání stavby včetně kompenzačních opatření.

Dne 15. 11. 2019 nabylo účinnosti opatření obecné povahy, kterým byla vydána Aktualizace č. 2a Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje (dále jen „aktualizace č. 2a“). V této aktualizaci č. 2a byla mj. vymezena nová kulturní krajinná oblast svahy Nížkého Jeseníku (KK09). Jednotlivé plochy pro větrné elektrárny vymezené v rámci změny ÚP se nachází na samém okraji KK09, resp. z celkového počtu 5 ploch pro umístění větrných elektráren se v KK09 nachází 3 plochy, 1 plocha je na hranici KK09 a 1 mimo tuto oblast.

Rovněž byl vložen do aktualizace č. 2a do kapitoly „A.5.3. KONCEPCE OCHRANY KULTURNÍCH A CIVILIZAČNÍCH HODNOT“ bod 78 „Ve výše vyjmenovaných krajinných oblastech jako cenných částech území lze provádět změny v území při respektování těchto zásad:“, konkrétně bod 78.3. „je nepřípustné:

78.3.1.umísťovat stavby a zařízení obnovitelných zdrojů energie uplatňujících se v krajině (větrné turbíny, větrné parky, elektrárny, sluneční parkové elektrárny na samostatných stavebních konstrukcích);

78.3.2.výškové stavby jako věže a stožáry pro GSM radiotelefonní sítě, základnové stanice (BTS), antény, vysílače, přijímače a zařízení související s mobilními sítěmi, které mohou narušit kulturní hodnotu a harmonický ráz krajiny;“.

Záměr výstavby větrného parku Jívová čítající 5 větrných elektráren, jak již bylo uvedeno výše, nebyl posouzen v rámci pořizování změny ÚP, která navrhovala plochy pro umístění větrných elektráren, tedy na koncepční úrovni, resp. na vyšší úrovni obecnosti, která by měla předcházet projektovému posouzení záměrů na životní prostředí obecně. Nicméně ve vazbě na předmět již schválené změny ÚP (navrhující pouze výše zmíněné plochy pro umístění větrných elektráren), a provedený proces EIA lze souhlasit, že by posouzení změny ÚP

nepřispělo k vyšší ochraně životního prostředí v řešeném území, resp. že by mohly být zjištěny další potenciální negativní vlivy na životní prostředí v řešeném území a následně navržena adekvátní minimalizační opatření, která by již nebyla navržena v procesu EIA, tedy v rámci stanoviska EIA.

Z důvodu předmětu návrhu obsahu AZÚR OLK, který se týká výhradně změny, resp. úpravy citovaného bodu 78. 3 (článku) platných Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje (nikoliv návrh na umístění ploch pro větrné elektrárny) tak, aby byl platný Územní plán obce Jívová v souladu s nadřazenou územně plánovací dokumentací, a to se Zásadami územního rozvoje Olomouckého kraje, nelze uvažovat o potenciálních významných negativních vlivech, resp. zřejmě o žádných vlivech na životní prostředí.

2. Charakteristika vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví a charakteristika dotčeného území:

Ve vazbě na charakter návrhu obsahu AZÚR OLK viz výše, provedený proces EIA k záměru „Větrný park Jívová“, který zajistí dostatečnou ochranu životního prostředí v řešeném území a vydané stanovisko Krajského úřadu Olomouckého kraje, odboru životního prostředí a zemědělství jako orgánu ochrany přírody dle § 45i odst. 1 zákona o ochraně přírody a krajiny vylučující možný významný vliv na lokality soustavy Natura 2000 není důvodné kritéria pro zjišťovací řízení týkající se jednotlivých možných vlivů aktualizace na životní prostředí a veřejné zdraví a charakteristiku dotčeného území dále řešit.

3. Předpokládaný přínos posouzení koncepce ve vztahu k posouzení jiných koncepcí zpracovávaných na odlišných úrovních v téže oblasti:

Přínos posouzení návrhu obsahu AZÚR OLK ve vztahu k posouzení jiných koncepcí na odlišné úrovni v téže oblasti je předpokládán jako minimální, resp. žádný. Plochy větrného parku v obci Jívová byly podrobeny procesu EIA (v tomto případě je provedení procesu EIA, resp. posouzení pouze projektové úrovně dostatečné ve vazbě na předmět žádosti) v rámci kterého bylo vydáno souhlasné stanovisko EIA s podmínkami upravující jednotlivé postupy od přípravy tohoto projektu až po jeho ukončení, kterými budou zajištěny minimální možné dopady realizace předmětného záměru na životní prostředí a veřejné zdraví v řešeném území. Rovněž bylo vydáno stavební povolení, které také stanovovalo totožné a mnohé další podmínky pro provedení stavby až po její ukončení včetně kompenzačních opatření. Navíc návrh obsahu AZÚR OLK nenavrhuje návrhovou plochu pro umístění větrných elektráren, ale žádá takovou úpravu regulativů v platných Zásadách územního rozvoje Olomouckého kraje, aby byl platný Územní plán obce Jívová v souladu s nadřazenou územně plánovací dokumentací.

Ve vazbě na výše uvedené se MŽP domnívá, že i na základě požadované změny článku 78.3 platných Zásad územního rozvoje Olomouckého kraje zakazující umístování mj. větrných parků ve vyjmenovaných krajinných oblastech na území Olomouckého kraje, je zajištěna dostatečná ochrana životního prostředí a veřejného zdraví v řešeném území.

Lze uzavřít, že na základě porovnání návrhu obsahu AZÚR OLK s výše uvedenými kritérii přílohy č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí a předložených podkladů, dospělo MŽP k závěru, že **posouzení vlivů návrhu obsahu AZÚR OLK na životní prostředí by nikterak nepřispělo k další ochraně životního prostředí, a proto není důvodné požadovat posouzení předloženého návrhu obsahu.** Pokud by předloženým návrhem obsahu AZÚR OLK byly dotčeny dílčí zájmy životního prostředí, lze jejich ochranu zajistit v rámci projednávání návrhu této změny s dotčenými orgány postupem dle § 42b stavebního zákona.

Mgr. Evžen Doležal
ředitel odboru posuzování vlivů
na životní prostředí a integrované
prevence
podepsáno elektronicky