

# Uveřejňování smluv v Registru smluv

# Zákon č. 340/2015 Sb.

- Zákon č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), v platném znění (dále jen „zákon o registru smluv“),
- registr smluv je informační systém veřejné správy,
- správcem informačního systému veřejného registru smluv (dále také ISRS) je Ministerstvo vnitra,
- účinnost zákona o registru smluv je dělená, většina ustanovení nabývá účinnosti dne 1. 7. 2016, ustanovení § 6 a § 7 zákona o registru smluv (následky uveřejnění smlouvy a zrušení smlouvy) pak k 1. 7. 2017.

# Povinnost k uveřejňování, uveřejňované dokumenty

- Povinnost k uveřejňování:
  - a) **soukromoprávních smluv** (podle občanského zákoníku) od 50 tis. Kč bez DPH včetně metadat,
  - b) **smluv o poskytnutí dotace** nebo **návratné finanční výpomoci** od 50 tis. Kč bez DPH včetně metadat,  
(NE rozhodnutí o poskytnutí dotace)
  - c) **objednávky** od 50 tis. Kč bez DPH včetně metadat,
- v případě, že alespoň jednou ze stran smlouvy je v zákoně vymezený povinný subjekt a na uveřejnění smlouvy nebo druhou smluvní stranu nedopadá některá z výjimek zákona dle ust. § 3 zákona o registru smluv
- **Unikátní identifikátor** (ID smlouvy) bude využitelný pro hledání v registru smluv, pro editaci smlouvy anebo jinou činnost se záznamem (např. přidání přílohy),
- **Přílohy smlouvy** musí být zveřejněny v otevřeném formátu, avšak v případě, že obsahuje grafickou část, nemusí být zveřejněna ve strojově čitelné podobě.

# Písemná forma smlouvy

- Smlouva, která musí být uveřejněna v registru smluv, musí být uzavřena písemně – prolomena zásada občanského zákoníku,
- nelze použít ustanovení § 1744 občanského zákoníku, které umožňuje konkludentní jednání,
- objednávky nad 50 000 Kč bez DPH,
- při vkládání objednávek do ISRS musí být objednávka písemně akceptována (postačí např. e-mailem, podpisem adresáta objednávky),
- v registru smluv se uveřejní objednávka i písemné potvrzení,
- pokud bude zveřejňovaná smlouva ve formátu „.doc.“ nebo „doc.x“, pak je nutné ji opatřit před anonymizací datem uzavření.

# Od kdy uveřejňovat smlouvy, vztah k jiným zákonům

- Uveřejňovat smlouvy i objednávky nad 50 tis. Kč bez DPH včetně metadat uzavřené **od 1. 7. 2016**,
- Vztah k povinnosti uveřejnit smlouvu dle:
  - a) zákona č. 137/2006 Sb., **zákon o veřejných zakázkách** – pozor, zde je lhůta 15 dnů, proto je nutné **zveřejnit do 15 dnů**, nikoliv do 30 dnů od uzavření,
  - b) zákona č. 250/2000 Sb., rozpočtových pravidlech územních, rozpočtů, není již povinností zveřejňovat takové smlouvy nad 50 tis. Kč na úřední desce,
  - c) zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu, experimentálního vývoje a inovací,
  - d) zákona č. 139/2006 Sb., koncesní zákon,
  - e) zákona č. 2/1991 Sb., o kolektivním vyjednávání (uveřejňuje se i kolektivní smlouva).

# Dodatky smluv, rámcové smlouvy

- Uveřejní se dodatek ke smlouvě uzavřené před 1. 7. 2016 spolu se smlouvou, jako datum bude uveden datum dodatku, smlouva a případně předchozí dodatky uzavřené před 1.7.2016 nemusí obsahovat strojově čitelnou vrstvu,
- dodatek se uveřejní k uveřejněné smlouvě, **spárování dle ID smlouvy**,
- rámcové smlouvy se budou uveřejňovat, pokud splňují podmínky stanovené zákonem o registru smluv pro uveřejnění,
- realizační dohody uzavírané v rámci rámcových smluv se budou taktéž zveřejňovat,
- v případě, že rámcová smlouva je uzavřena před 1. 7. 2016 a realizační dohoda po 1. 7. 2016, Ministerstvo vnitra doporučuje uveřejnit i rámcovou smlouvu.

# Formáty smluv

- Uveřejnění smlouvy musí být dle zákona o registru smluv v otevřeném a strojově čitelném formátu,
- ust. § 5 odst. 1 zákona o registru smluv stanovuje „elektronický obraz textového obsahu smlouvy v otevřeném a strojově čitelném formátu“, nelze tedy vkládat smlouvu či objednávku uzavřenou po 1.7.2016 tzv. „naskenovanou“,
- maximální velikost datové zprávy 20 MB,
- povolené formáty, které odpovídají výše citovanému ust. § 5 odst. 1 zákona o registru smluv:
  - .pdf
  - .doc – bude používat JMK s využitím programu Ginis
  - .docx - bude používat JMK s využitím programu Ginis
  - .rtf
  - .odt
  - .txt

# Povinné subjekty

- **Všechny** státní a veřejnoprávní instituce, **územně samosprávné celky**, státní podniky, právnické osoby, v nichž má většinovou majetkovou účast stát nebo územní samosprávné celky a další instituce definované zákonem o registru smluv:
- Česká republika,
- územní samosprávný celek vč. příspěvkových organizací,
- státní příspěvková organizace,
- státní fond,
- veřejná výzkumná instituce nebo veřejná vysoká škola,
- dobrovolný svazek obcí,
- regionální rada regionu soudržnosti,
- ústav založený státem nebo ÚSC,
- obecně prospěšná společnost založená státem nebo ÚSC,
- státní podnik nebo národní podnik,
- zdravotní pojišťovna,
- Český rozhlas, Česká televize,
- právnická osoba, v níž má stát nebo ÚSC sám nebo s jinými ÚSC většinovou majetkovou účast, a to i prostřednictvím jiné právnické osoby.



# Výjimky z povinnosti uveřejnění

- Smlouva uzavřená s fyzickou osobou mimo rámec její podnikatelské činnosti,
- technická předloha, návod, výkres, projektová dokumentace, model, způsob výpočtu jednotkových cen, vzor a výpočet,
- smlouva, jejíž plnění je prováděno převážně mimo území ČR,
- adhezní smlouvy, jejíž smluvní stranou je mj. veřejná vysoká škola, s výjimkou smluv uzavřených na základě zadávacího řízení dle zákona o veřejných zakázkách,
- smlouva, jestliže výše hodnoty jejího předmětu je 50 000 Kč bez DPH a méně,
- smlouva uzavřená s autorem nebo výkonným umělcem v souvislosti s autorským dílem nebo uměleckým výkonem,
- smlouva, jejíž smluvní stranou je obec, která nevykonává rozšířenou působnost, příspěvková organizace takovou obcí zřízená nebo právnická osoba, v níž má taková obec sama nebo s jinými stejnými obcemi většinovou účast, tedy základní obce (jedničkové obce) a obce s pověřenou působností (dvojkové obce) povinnost zveřejňovat smlouvy a objednávky v ISRS nemají 😊.

# Zákon o svobodném přístupu k informacím

- Neuveřejňují se informace, které nelze poskytnout dle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím,
- zejména osobní údaje, obchodní tajemství,
- tyto údaje je nezbytné před odesláním do registru smluv znečitelnit – anonymizovat,
- ustanovení § 9 odst. 2 zákona č. 106/1999 Sb.: používá-li se veřejných prostředků, nepovažuje se poskytnutí informace o rozsahu a příjemci těchto prostředků za porušení obchodního tajemství,
- osobní údaje: úprava v zákoně o ochraně osobních údajů,
- údaje fyzických osob lze zveřejnit jen na základě některého z právních titulů dle zákona o ochraně osobních údajů,
- zejména lze zveřejnit nezbytné identifikační údaje veřejně činných osob, funkcionářů nebo zaměstnanců veřejné správy, pokud tyto údaje vypovídají o jejich veřejné či úřední činnosti, nebo veřejně dostupné údaje, dostupné např. v obchodním či živnostenském rejstříku.

# Údaje určené k anonymizaci

- Sídlo fyzické osoby, pokud je adresa sídla shodná s místem trvalého či faktického pobytu,
- bydliště fyzické osoby (lze uvést jen obec bydliště), rok narození, nikoliv celé datum narození,
- číslo účtu,
- osoba oprávněná jednat za dodavatele ve věcech smluvních / technických (pokud není členem statutárního orgánu dodavatele),
- telefon (pokud je neveřejný, zejména mobilní telefon, může vést k poškození práv osoby – stalking....),
- email (pokud je neveřejný, zejména soukromý email, může vést k poškození práv osoby – spamming...),
- obchodní tajemství,
- podpisy jednajících osob.

# Metadata

- **Data obsahující informace o jiných datech**
- Povinná metadata jsou stanovená, a to:
  1. identifikace smluvních stran
  2. vymezení předmětu smlouvy (smluvní typ + nepřímý předmět smlouvy)
  3. cena, příp. hodnota předmětu smlouvy, lze-li ji určit, nelze-li ji určit, pak se toto pole nevyplní a stává se de facto nepovinným záznamem,
  4. datum uzavření smlouvy

Formulář:

<https://portal.gov.cz/portal/ovm/publikujici/6bnaawp/agendy/19812.html>

# Následky uveřejnění, zrušení smlouvy a její oprava

- Od 1. 7. 2017 smlouva, která má být uveřejněna v registru smluv, nabyde účinnosti nejdříve dnem uveřejnění, doporučujeme již zavést taková opatření nyní, aby nedošlo za rok k pochybení a sankci v podobně neplatnosti smlouvy od počátku,
- smlouva je od počátku zrušená, pokud se na ni vztahuje povinnost uveřejnění v registru smluv a v tomto registru nebyla uveřejněna ani do 3 měsíců ode dne jejího uzavření, tj. absolutní neplatnost smlouvy,
- nesprávné uveřejnění je možné opravit tak, že bude dosaženo uveřejnění dle zákona o registru smluv do 30 dnů ode dne, kdy se povinný subjekt nebo jeho smluvní partner dozvěděl o nesprávném uveřejnění,
- opravu údajů ve smlouvě nebo metadat lze provést jen do 3 měsíců od uzavření smlouvy, později lze provést pouze v neuveřejnění části smlouvy z důvodu ochrany obchodního tajemství.

# Kontaktní adresy Ministerstva vnitra

- <http://www.mvcr.cz/clanek/registr-smluv.aspx?q=Y2hudW09OQ%3d%3d>
- Na výše uvedené webové stránce jsou uvedeny obsáhlé, stále doplňující se informace týkající se aplikace zákona o registru smluv:
- Metodický návod aplikace zákona o registru smluv (**soukromoprávní část**) 1. června 2016
- Metodický návod k aplikaci zákona o registru smluv, verze 1:1 (chystá se verze 1:2)
  
- Dále Ministerstvo vnitra, odbor eGovernmentu na webových stránkách uveřejňuje **Metodický seminář 29.5. 2016 - záznam na Youtube včetně diskuze** (špatný zvuk).  
<http://www.mvcr.cz/clanek/registr-smluv.aspx>

# Dotazy, diskuse, závěr

- Dotazy, diskuse
- Poznámka – názory na zákon o registru smluv se stále vyvíjí, prosím sledujte metodické pokyny uveřejněné na stránkách Ministerstva vnitra

Děkuji Vám za pozornost.