

## **Příloha č. 1 Pozadí realizace projektu, související právní dokumenty a navazující dotazy k právnímu rozboru**

Projekt „Hodnocení výkonu veřejné správy v České republice a doporučení pro budoucí strategický rozvoj“ je financován z Fondů Evropského hospodářského prostoru 2014 – 2021 (Fondy EHP) v rámci programu Řádná správa věcí veřejných. Z tohoto důvodu musí projekt naplňovat základní podmínky ustanovujících dokumentů, kterým došlo k zahájení nového programového období a konkrétního programu:

- Memorandum o porozumění pro nové období Fondů Evropského hospodářského prostoru a Norských fondů mezi Českou republikou a donorskými státy, podepsaným v září 2017 (usnesení vlády ze dne 24. července 2017 č. 525).
- Dohoda o programu Řádná správa věcí veřejných, která obsahuje i popis předem definovaných projektů (podepsána 18. 9. 2019)

Poskytování prostředků z Fondů EHP a Norska se řídí příslušnými dokumenty pro konkrétní programové období (nyní 2014 - 2021); v současnosti jde o **Nařízení o implementaci Finančního mechanismu Norska (včetně příloh)**. Všechna pravidla jsou obsažena v pokynech Národního kontaktního místa, kterým je pro ČR Ministerstvo financí. Zejména se jedná o **Pokyn Národního kontaktního místa pro způsobilé výdaje v rámci finančních mechanismů EHP/Norska 2014-2021** (kapitola 5.2 upravující povinnosti partnera a charakterizující partnerský vztah. Pokyny jsou dostupné na odkaze <https://www.eeagrants.cz/cs/zakladni-informace/zakladni-dokumenty>.

Ministerstvo vnitra (dále MV), jakožto konečný příjemce dotace, musí zajistit proplacení nákladů partnera. Musí přitom zajistit, aby partner projektu dodržel také všechna pravidla EHP fondů (zasílání podkladů pro monitorovací zprávy, vyúčtování nákladů prostřednictvím auditních zpráv apod.). Dle pravidel EHP fondů musí být mezi konečným příjemcem a partnerem uzavřena partnerská dohoda – v případě MV se bude jmenovat Dohoda o realizaci projektu Hodnocení výkonu veřejné správy v České republice a doporučení pro budoucí strategický rozvoj (dále jen „Dohoda“; vzor této dohody poskytl MF).

**Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek**, ve znění pozdějších předpisů (ZZVZ), v ustanovení § 2 definuje zadání veřejné zakázky jako uzavření úplatné smlouvy mezi zadavatelem a dodavatelem, z níž vyplývá povinnost dodavatele poskytnout dodávky, služby nebo stavební práce. Je tedy zřejmé, že zadání veřejné zakázky je komerčním vztahem mezi zadavatelem a dodavatelem, uskutečněným na základě úplatné smlouvy. Vzhledem k výše uvedenému se jeví, že s ohledem na vyloučení dodavatelsko-odběratelského vztahu výše uvedenými programovými dokumenty nedochází k naplnění definice zadání veřejné zakázky, a proto nebude-li mezi příjemcem dotace a partnerem projektu žádný vztah založený na úplatné smlouvě, která by zavazovala dodavatele k poskytnutí dodávek, služeb nebo stavebních prací, pak by Ministerstvo vnitra nemělo povinnost postupovat dle ustanovení tohoto zákona.

Mezi MV a OECD však bude uzavřena Dohoda, která zavazuje OECD k poskytnutí služeb za úplatu. Pokyn Národního kontaktního místa (Ministerstva financí) o způsobilých výdajích taktéž hovoří o partnerské dohodě a uvádí, že „Výdaje vzniklé na základě platné dohody o partnerství nejsou považovány za dodavatelsko-odběratelský vztah a je možné tyto výdaje

nárokovat souhrnným účetním dokladem za dané období (např. ve formě faktury nebo žádosti o platbu) v souladu s rozpočtem uvedeným v dohodě o partnerství.

### **Výklad zákona o zadávání veřejných zakázek se tedy zdá být v rozporu s pokyny MF.**

Při zasílání plateb do zahraničí je MV povinno dodržet jak pravidla EHP fondů, tak i platnou českou legislativu, zejména pak § 7 Výdaje státního rozpočtu **zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech** a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.

Jelikož pravidla EHP fondů vylučují možnost dodavatelsko-odběratelského vztahu mezi partnery, není možné zaslat OECD peníze na základě uzavřeného dodavatelsko-odběratelského vztahu. Zákon o rozpočtových pravidlech však neobsahuje možnost zaslání plateb na základě partnerství. Zároveň je nutno vzít v potaz, že se nejedná o členský příspěvek pro mezivládní organizaci.

### **Postup pro realizaci projektu zvolený Ministerstvem vnitra**

Při zohlednění výše uvedených skutečností se Ministerstvo vnitra rozhodlo využít možnost zasílání plateb svému partnerovi do zahraničí na základě poskytnutí peněžního daru Vládou ČR. Platby OECD by měly být v tomto případě zasílány v souladu se zněním § 7 Výdaje státního rozpočtu Zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů v aktuálním znění písmena n) peněžní dary poskytnuté do zahraničí. Partnerská dohoda (Příloha č. 2 a 3) zároveň zajistí, že poskytnutí peněžního daru Vládou ČR bude v tomto případě plně respektovat pravidla spojená s realizací projektů v rámci EHP a Norských fondů a zároveň zajistí kontrolu kvality výstupů projektu.

### **Výstupem právního posouzení bude odpověď na následující položené otázky:**

- 1) Je možné/nutné, vzhledem ke své povaze, na vztah mezi Ministerstvem vnitra a OECD definovaný v předloženém návrhu dohody („Dohoda“) v rámci projektu při realizaci aktivit pohlížet jako na dodavatelsko-odběratelský vztah (tudíž založený na komerčním přístupu)?
- 2) Je nutné na uzavření Dohody pohlížet jako na zadání veřejné zakázky a řídit se při něm zákonem č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek?
- 3) Lze na realizaci tohoto projektu a zasílání peněz partnerovi projektu § 29 „Obecná výjimka“ zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek nebo nějaká jiná výjimka?“ Není výše uvedený postup v rozporu s pravidly EHP fondů, které hovoří o partnerském vztahu?
- 4) Je v případě peněžního daru OECD pro pokrytí nákladů vzniklých v souvislosti s realizací projektu nutné uzavírat nad rámec Dohody i darovací smlouvu?
- 5) Není poskytnutí peněžního daru (které by mělo mít nekomerční charakter) v rozporu s Dohodou, která ukládá OECD povinnosti?
- 6) Existují kromě placení členských příspěvků další relevantní (tj. souladné jak s českou legislativou, tak i s pravidly EHP fondů, a přitom z hlediska Objednatele administrativně i prakticky co nejjednodušší) možnosti poskytnutí finančních prostředků mezinárodním organizacím (včetně OECD)?

- 7) Pokud by MF udělilo výjimku z pravidel EHP fondů (překvalifikování vztahu s OECD na dodavatelsko-odběratelský), je možné zaslat platbu do zahraničí podle paragrafu 7, písm. a) zákona o rozpočtových pravidlech? Existuje případně jiné řešení podle uvedeného zákona?