



*Krajská správa a údržba silnic Středočeského kraje, příspěvková organizace, IČ 00066001,
150 21 PRAHA 5, Zborovská 11*

**SMĚRNICE ŘEDITELE KRAJSKÉ SPRÁVY A ÚDRŽBY SILNIC
STŘEDOČESKÉHO KRAJE UPŘESŇUJÍCÍ PROVÁDĚNÍ ZMĚN ZÁVAZKŮ DLE
ZÁKONA Č. 134/2016 SB., O ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK.**

ZMĚNY ZÁVAZKŮ

Listopad 2016

Obsah:

Článek 1 Základní ustanovení

§ 1 Působnost Směrnice

§ 2 Definice pojmů

Článek 2 Změny během výstavby

§ 3 Důvody pro vznik Změn a jejich zpracování do dokumentace stavby

§ 4 Základní hodnocení Změn

§ 5 Nepodstatné Změny

§ 6 Řetězení Změn

§ 7 Vyhrazené změny – Skupina 1

§ 8 Preliminářové položky

§ 9 Záměna položek – Skupina 2

§ 10 Změny z nepředvídaných důvodů – Skupina 3

§ 11 Změny nezbytné k dokončení – Skupina 4

§ 12 Změny de minimis – Skupina 5

§ 13 Způsob započítávání a výpočtů limitů

§ 14 Změny záporné

§ 15 Změny zadávané v Jednacím řízení bez uveřejnění (JŘBU)

§ 16 Základní postup pro určení Skupiny

§ 17 Zásady oceňování Změn a tvorba nových položek

§ 18 Obsah dokumentace Změny

§ 19 Změnový list

§ 20 Procesní postup při vzniku Změn

§ 21 Společné zásady

§ 22 Přejícná a zrušující ustanovení

§ 23 Účinnost

Článek 1

Základní ustanovení

§ 1

Působnost Směrnice

- (1) Tato Směrnice obsahuje závaznou úpravu postupu Krajské správy a údržby silnic Středočeského kraje (dále jen „KSÚS“) při provádění změn závazků dle zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „Změna“) u veřejných zakázek na stavební práce. Směrnice současně definuje rozsah odpovědnosti a pravomocí zaměstnanců KSÚS při procesu navrhování a schvalování Změn a způsob jejich dokumentace.
- (2) Tato směrnice se vztahuje rovněž na Změny v případě smluv na plnění veřejných zakázek malého rozsahu dle § 31 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek (dále jen „ZZVZ“ nebo „Zákon“), které nebyly zadány v zadávacím řízení dle ZZVZ. Bez ohledu na další ustanovení této Směrnice platí, že celková cena díla v součtu s cenou všech kladných změn (po odečtení změn záporných) nesmí u takové smlouvy překročit finanční limit pro veřejné zakázky malého rozsahu na stavební práce (tj. 6 mil. Kč bez DPH).
- (3) Za Změnu jsou pro účely této Směrnice považovány jakékoli odchylky od obsahu smlouvy sjednaného na základě původního zadávacího řízení veřejné zakázky. Postup dle této Směrnice je závazný pro všechny Změny, které jsou touto Směrnici definovány. V případě Změn, které nejsou touto Směrnici definovány a není tak upraven jejich závazný postup, musí být vždy postupováno v souladu se ZZVZ a uzavřenou Smlouvou na realizaci veřejné zakázky.
- (4) Z hlediska ZZVZ a postupu dle této Směrnice jsou relevantní jak Změny kladné, tedy změny spočívající v rozšíření původně sjednaného rozsahu stavebních prací, tak Změny záporné, způsobené vypuštěním nebo zúžením původně sjednaného rozsahu stavebních prací. Postup dle této Směrnice a hodnocení Změny dle § 4 této Směrnice bude prováděno jak v případech Změn kladných, tak v případech Změn záporných.

§ 2

Definice pojmů

Pro účely této Směrnice a jejich příloh se nad rámec termínů definovaných Zákonem rozumí:

- (1) „Doměrky“ změny v množství jednotlivých položek v důsledku upřesnění PDPS v RDS (pokud se zpracovává) nebo porovnáním skutečného stavu na staveništi oproti předpokladu PDPS, které však neznamenají změnu technického řešení díla ani provedení nové položky anebo nejsou důsledkem chyby v projektové dokumentaci.
- (2) „JŘBU“ jednací řízení bez uveřejnění dle § 63 a násl. Zákona.
- (3) „Oprávněnou osobou“ osoba definovaná v příslušné smlouvě na plnění veřejné zakázky, určená Objednatelem a oznámená Zhotoviteli, která je oprávněna za KSÚS právně jednat.
- (4) „Registr smluv“ informační systém zřízený podle zákona č. 340/2015 Sb., o zvláštních podmínkách účinnosti některých smluv, uveřejňování těchto smluv a o registru smluv (zákon o registru smluv), který je veřejně dostupný na webových stránkách <https://smlouvy.gov.cz/>.
- (5) „Ředitelem KSÚS“ Ředitel KSÚS jakožto osoba bez dalšího oprávněná jednat za KSÚS.
- (6) „Skupinou“ konkrétní druh nepodstatné Změny dle § 5 odst. 1 Směrnice.
- (7) „Směrnici pro dokumentaci staveb pozemních komunikací“ se rozumí Směrnice pro dokumentaci staveb pozemních komunikací schválená MD-OI, č. j. 101/07-910-IPK/1 ze dne

29. 1. 2007, s účinností od 1. 2. 2007, včetně dodatku č. 1 schváleného MD-OSI, č. j. 998/09-910-IPK/1 ze dne 17.12. 2009, s účinností od 1. 1. 2010

- (8) „Smlouvou“ soubor ujednání a dokumentů, které tvoří smluvní dokumentaci na realizaci stavebních prací.
- (9) „PDPS“ se rozumí projektová dokumentace pro provedení stavby
- (10) „RDS“ se rozumí realizační dokumentace stavby
- (11) „Supervizí“ činnost fyzické nebo právnické osoby provádějící pro KSÚS na základě příslušné smlouvy a v souladu s požadavky příslušného programu financování kontrolu plnění podmínek pro realizaci Stavby.
- (12) „TDI“ fyzická nebo právnická osoba určená Objednatelem k tomu, aby pro Objednatele vykonávala stavební dozor v průběhu realizace stavby.
- (13) „ZBV“/„Změnou během výstavby“/„dokumentací Změny“ úplná dokumentace Změny podle této Směrnice.
- (14) „Změny kladné“ nové stavební práce, které jsou v souvislosti s provedenou Změnou realizovány.
- (15) „Změny záporné“ stavební práce uvedené ve Smlouvě, u kterých vyjde dodatečně v průběhu realizace veřejné zakázky najevo, že je není třeba provést, nebo že sice mají být provedeny, ale v menším rozsahu, než bylo sjednáno ve Smlouvě ke dni podpisu Smlouvy.

Článek 2

Změny během výstavby

§ 3

Důvody pro vznik Změn a jejich zapracování do dokumentace stavby

- (1) Změny jsou zapracovány do RDS, pokud je RDS realizována, dle Směrnice pro dokumentaci staveb pozemních komunikací, přičemž dochází k zpřesnění PDPS a tím i výkazu výměr. Další změny mohou vznikat v průběhu realizace stavby jako změna RDS.
- (2) U každého stavebního objektu/provozního souboru (dále též „SO/PS“), kde se vyskytnou rozdíly mezi RDS a PDPS, jsou tyto rozdíly dokladovány, popsány a zdůvodněny se všemi náležitostmi dle této Směrnice v samostatném Změnovém listu a dalších přílohách v tomto Změnovém listu uvedených.
- (3) Pravidla pro zpracování, předkládání a schvalování RDS jsou uvedena v Technické specifikaci a ve Směrnici pro dokumentaci staveb pozemních komunikací.

§ 4

Základní hodnocení Změn

- (1) Z hlediska rozsahu, významu, důvodu vzniku Změn a způsobu jejich administrace se Změny hodnotí jako:
 - a) Změny podstatné,
 - b) Změny nepodstatné.

- (2) Za Změnu podstatnou se v souladu s § 222 odst. 3 ZZVZ považuje taková Změna, která by:
- umožnila účast jiných dodavatelů nebo by mohla ovlivnit výběr dodavatele v původním zadávacím řízení, pokud by zadávací podmínky původního zadávacího řízení odpovídaly této změně,
 - měnila ekonomickou rovnováhu závazku ze smlouvy ve prospěch vybraného dodavatele, nebo
 - vedla k významnému rozšíření rozsahu plnění veřejné zakázky.
- (3) Provedení podstatné Změny není přípustné. V případě podstatné Změny musí být provedeno nové zadávací řízení za splnění podmínek ZZVZ.
- (4) Veškeré Změny musí být vždy řádně odůvodněny a musí být provedeny a dokladovány způsobem stanoveným v této Směrnici.
- (5) Hodnocení Změny podle § 4 odst. 1 této Směrnice jako Změny nepodstatné a její zařazení do Skupiny provádí v okamžiku jejího vzniku Oprávněná osoba a schvaluje a podepisuje Ředitel KSÚS.
- (6) Hodnocení a schválení Změny podle § 4 odst. 5 této Směrnice a uveřejnění dodatku ke Smlouvě ve formě změnového listu (dále rovněž jen „dodatek“) v Registru smluv musí být provedeno vždy před samotným zahájením realizace činností, které jsou předmětem Změny, s výjimkou vyhrazených změn dle § 7.
- (7) Do doby uveřejnění dodatku v Registru smluv nemohou být práce obsažené v tomto dodatku (změnovém listu) zahrnuty do vyúčtování (fakturace). Pokud vyúčtování (fakturace) bude takové práce obsahovat, nebude TDI ani Oprávněná osoba v takovém případě k vyúčtování (fakturaci) přihlížet. Pokud nebude mít Objednatel dostatek prostředků k financování Změn znamenajících navýšení ceny Stavby, nelze Změnu schválit. Přijetí prozatímních cen ve smyslu příslušného ustanovení Smlouvy (existuje-li) je možné pouze s předchozím souhlasem Ředitele KSÚS.
- (8) Změnu závazku ze smlouvy může zadavatel uplatnit pouze po dobu trvání závazku, nikoliv po jeho ukončení.

§ 5

Nepodstatné Změny

- (1) Za nepodstatné Změny se pro účely této Směrnice považují následující Skupiny:
- Skupina 1 - Vyhrazené změny závazku dle § 7 této Směrnice;
 - Skupina 2 - Záměna položek dle § 9 této Směrnice;
 - Skupina 3 - Změny z nepředvídaných důvodů dle § 10 této Směrnice;
 - Skupina 4 – Dodatečné stavební práce nezbytné k dokončení dle § 11 této Směrnice;
 - Skupina 5 - Změny de minimis dle § 12 této Směrnice.
- (2) Oprávněná osoba a stavební dozor jsou povinni posoudit, zda navrhované Změny dle § 5 odst. 1 písm. a) až e) nebo g) této Směrnice mohou objektivně zapříčinit potřebu provedení dalších Změn na stavbě. Pokud ano, jsou Oprávněná osoba a stavební dozor povinni zajistit jejich ocenění a zhodnotit celkové finanční dopady zamýšlených Změn včetně všech souvisejících nároků. Zařazení Změn do Skupin dle § 5 odst. 1 provádí Oprávněná osoba, přičemž při zařazování postupuje podle pravidel stanovených v § 16 této Směrnice.

§ 6

Řetězení Změn

- (1) Při posuzování konkrétní Změny je vždy nutné komplexně posoudit, jaké veškeré Změny (kladné či záporné) budou či byly předmětnou Změnou vyvolány, ať již přímo či nepřímo a to včetně posouzení toho, zda určitá Změna nevyvolá potřebu jiné Změny, čímž by došlo k tzv. „řetězení Změn“. Všechny takové Změny je nutné posuzovat jako Změny navzájem propojené. Při tomto komplexním posuzování se však vždy musí zvážit a odůvodnit, že existuje příčinná souvislost mezi všemi položkami Změny a skutečností, která Změnu (přímo či nepřímo) vyvolala, tj. že provedení Změny je nezbytné v důsledku dané skutečnosti.
- (2) Při zařazování položek Změny do jednotlivých Skupin platí, že se musí posoudit a odůvodnit, z jakého důvodu určitá položka (práce, náklad) vznikla, což zahrnuje i posouzení, zda nedošlo k „řetězení Změn“. Pokud určitá skutečnost vyvolá nutnost provedení vícero položek (prací, nákladů), je nutné tuto skutečnost posuzovat ve vztahu ke všem takto vyvolaným položkám bez ohledu na to, zda jsou zahrnuty v jedné Změně nebo více samostatných Změnách.

§ 7

Vyhrazené změny – Skupina 1

- (1) Vyhrazené změny jsou Změny, které si podle § 100 odst. 1 ZZVZ zadavatel může v zadávací dokumentaci vyhradit jako změnu závazku ze smlouvy na veřejnou zakázku nebo rámcové dohody za splnění následujících podmínek:
 - a) podmínky pro tuto Změnu a její obsah jsou jednoznačně vymezeny a
 - b) Změna nemění celkovou povahu veřejné zakázky.
- (2) Vyhrazenou Změnou se v případě Změn během výstavby dle této Směrnice rozumí zejména měření (Doměrky) skutečně provedeného množství plnění u měřených smluv (dále jen „Měření“), tedy měření jako způsob určení ceny, kdy jsou hrazeny skutečně provedené práce uvedené v soupisu prací. Potřeba provedení těchto prací v průběhu realizace zakázky vzniká z důvodu:
 - a) upřesnění provedených v rámci zpracování realizační dokumentace stavby nebo
 - b) upřesnění objemu skutečně provedených prací na stavbě v průběhu realizace.
- (3) Měření není:
 - a) využití položkové ceny obsažené ve výkazu výměr pro ocenění nových prací neobsažených v původní veřejné zakázce;
 - b) oprava zjevně vadně uvedeného množství položky (řádové odchylky např. 100 místo 1000 apod.);
 - c) neprovedení položky či její podstatné části.
- (4) Nově stanovené množství v položce se měří (jde-li o měřenou položku) a eviduje. Měření a případné další vyhrazené změny dle § 100 odst. 1 ZZVZ nejsou omezeny Zákonným limitem a takto nově naměřené množství se nezapočítává do limitu pro Zákonem povolené změny. Měření může docházet ke zvýšení i snížení množství v jednotlivých položkách. Jestliže dochází k významné odchylce, která indikuje jinou Změnu závazku ze smlouvy, která není vyhrazenou změnou, bude postupováno podle ustanovení §10 - §12 této Směrnice.
- (5) V případě vyhrazené změny se tato Změna pouze eviduje (neuzavírá se dodatek ke smlouvě) ve Změnovém listu. Změnový list se neuveřejňuje v Registru smluv, uveřejní se však do 15 dnů na profilu zadavatele.
- (6) Pro evidenci Změn ve Skupině 1 se použijí přílohy uvedené v § 18, bod (1) a), b).

§ 8

Preliminářové položky

- (1) Preliminářové položky jsou položky uvedené a takto označené v zadávací dokumentaci, u kterých nebylo možné přesně definovat, jaké konkrétní práce a jejich množství bude v rámci veřejné zakázky ve skutečnosti nutné provést, avšak z povahy prací je zřejmé, že v rámci Stavby budou muset být provedeny. Proto je Objednatel pro srovnatelnost hodnocených nabídek uvádí v zadávací dokumentaci jejich celkovou předpokládanou cenou, doplněnou podrobným popisem těchto prací (v odůvodněných případech i zjednodušenou výkresovou dokumentací) a pokud je to možné i uvedením předpokládaných jednotkových cen v Kč/měrnou jednotku, které budou aplikovány na skutečně vyžádané práce Oprávněnou osobou, potvrzené stavebním dozorem z hlediska jejich množství a provedení.
- (2) Pokud bude preliminářová položka čerpána podle ustanovení § 8, odst. (1) této Směrnice až do výše stanovené v zadávací dokumentaci, jedná se o vyhrazené změny a jejich administrace proběhne podle § 7 této Směrnice. Změny, které budou v součtu přesahovat hodnotu preliminářové položky předpokládané v původní dokumentaci, budou představovat Změny, které se administrují podle ustanovení §10 - §12 této Směrnice.

§ 9

Záměna položek - Skupina 2

- (1) Záměna položek položkového rozpočtu (dále rovněž jen „Záměna položek“) představuje stavební práce, u kterých lze za dodržení níže uvedených podmínek provést započtení, tedy záměnu jedné nebo více položek soupisu stavebních prací jednou nebo více novými položkami, a to v případě, že:
 - a) nové položky soupisu stavebních prací představují srovnatelný druh materiálu nebo prací ve vztahu k nahrazovaným položkám,
 - b) cena materiálu nebo prací podle nových položek soupisu stavebních prací je ve vztahu k nahrazovaným položkám stejná nebo nižší,
 - c) materiál nebo práce podle nových položek soupisu stavebních prací jsou ve vztahu k nahrazovaným položkám kvalitativně stejné nebo vyšší a
 - d) zadavatel vyhotoví o každé jednotlivé záměně přehled obsahující nové položky soupisu stavebních prací s vymezením položek v původním soupisu stavebních prací, které jsou takto nahrazovány, spolu s podrobným a srozumitelným odůvodněním srovnatelnosti materiálu nebo prací podle § 9 odst. 1 písm. a) a stejné nebo vyšší kvality podle § 9 odst. 1 písm. c).
- (2) Oprávněná osoba musí dbát zejména toho, aby skutečně byly splněny stanovené podmínky, zejména srovnatelnost materiálu nebo plnění podle § 9 odst. 1 písm. a) této Směrnice. Není nezbytné, aby vždy byla zaměněna jedna položka za jednu položku, avšak zaměňované položky spolu musí úzce souviset. Dodržením podmínek dle § 9 odst. 1 písm. b) a c) této Směrnice, tedy shodné či vyšší kvality a stejné či nižší ceny, Oprávněná osoba zajistí, aby nedošlo k nedovolené změně ekonomické rovnováhy v neprospěch Objednatele. Záměna se musí týkat konkrétních položek a nelze takto paušálně zaměnit agregované části plnění, aniž by bylo provedeno detailní srovnání jednotlivých položek. Oprávněná osoba zajistí, aby, nedošlo k záměně některé z cenově či jinak významných položek (např. určité technologické části plnění představující podstatnou část plnění veřejné zakázky).
- (3) Množství prací, u nichž je provedeno započtení položek podle tohoto § 9 Směrnice, není omezeno Zákonným limitem a nezapočítává se tak do limitu pro Zákonem povolené změny.

- (4) Záměnou položek dochází k vypuštění, resp. nahrazení původních položek soupisu prací položkami novými. Vypuštění původních položek soupisu prací není považováno za Změnu zápornou ve smyslu § 14 této Směrnice.
- (5) Za záměnu se pro účely postupu dle této Směrnice rozumí rovněž administrativní změny položek vycházející z případné změny nebo aktualizace cenové soustavy, ve které byl sestaven soupis prací, přiložený ke Smlouvě o dílo, bez věcného dopadu na předmět zakázky. I tyto případy budou administrovány postupem dle § 9 této Směrnice.
- (6) Pokud dojde v průběhu realizace stavby k odchylkám v množství jednotlivých položek stavebních prací, které jsou předmětem Záměny položek, musí být tyto Změny administrovány buď jako Nepředvídaná změna dle § 10 této Směrnice nebo Nezbytná změna dle § 11 této Směrnice nebo Změna de minimis dle § 12 této Směrnice.
- (7) Změna musí být zaslavněna dodatkem ke smlouvě ve formě Změnového listu. Změnový list musí být uveřejněn v Registru smluv, a to ve lhůtě 15 dnů od jeho podpisu oběma smluvními stranami.
- (8) Pro administraci Změn ve Skupině 2 se použijí přílohy uvedené v § 18, bod (1) a) až g).

§ 10

Změny z nepředvídaných důvodů – Skupina 3

- (1) Změny z nepředvídaných důvodů (dále jen „Nepředvídané změny“) jsou Změny, které splňují podmínky stanovené v § 222 odst. 6 ZZVZ, tedy se jedná o Změnu:
 - a) jejíž potřeba vznikla v důsledku okolností, které zadavatel jednající s náležitou péčí nemohl předvídat,
 - b) nemění celkovou povahu veřejné zakázky a
 - c) hodnota Změny nepřekročí limit 50 % původní hodnoty závazku; pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnoty všech změn v rámci této Skupiny,
 - d) hodnota Změny ve spojení s dalšími Změnami ve smyslu § 13 odst. 5 této Směrnice nepřekročí limit 30 % původní hodnoty závazku.
- (2) V případě Změny z nepředvídaných důvodů se jedná o Změny, které vznikají v průběhu realizace zakázky z důvodu
 - a) upřesnění provedených v rámci zpracování realizační dokumentace stavby, přičemž za upřesnění se nepovažuje Měření dle § 7 této Směrnice,
 - b) nepředvídaných fyzických podmínek vzniklých na stavbě v průběhu realizace, nebo
 - c) požadavků třetích osob, pokud tyto požadavky vzniknou v průběhu realizace a jsou uplatněny subjekty, které jsou k tomu oprávněny.

Důvody uvedené v § 10 odst. 2 písm. a) - c) této Směrnice se považují za nepředvídané, pokud je prokázáno, že Změně nebylo možné v zadávací dokumentaci předejít ani při vynaložení náležité péče ze strany věcně příslušných útvarů odpovědných za zpracování zadávací dokumentace.
- (3) Hodnota Změny, jejíž potřeba vznikla z důvodů podle tohoto paragrafu, se započítává do limitu pro Zákonem povolené změny – viz § 13 této Směrnice.
- (4) Pokud dojde v průběhu realizace stavby k odchylkám v množství jednotlivých položek stavebních prací, které jsou předmětem Nepředvídané změny, musí být tyto Změny administrovány buď jako Nepředvídaná změna dle § 10 této Směrnice nebo Nezbytná změna dle § 11 této Směrnice nebo Změna de minimis dle § 12 této Směrnice.

- (5) Změna musí být zaslavněna dodatkem ke smlouvě ve formě Změnového listu. Změnový list musí být uveřejněn v Registru smluv, a to ve lhůtě 15 dnů od jeho podpisu oběma smluvními stranami. Oznámení o Změně musí být odesláno na příslušném formuláři k uveřejnění ve Věstníku veřejných zakázek. V případě, že původní veřejná zakázka byla uveřejněná v Úředním věstníku Evropské unie (TEDu), musí být Oznámení o Změně odesláno prostřednictvím Věstníku veřejných zakázek k uveřejnění rovněž do TEDu. Odeslání Oznámení o Změně k uveřejnění musí být provedeno do 30 dnů od schválení Změny.
- (6) Pro administraci Změn ve Skupině 3 se použijí přílohy uvedené v § 18, bod (1) a) až g).

§ 11

Změny nezbytné k dokončení – Skupina 4

- (1) Změny nezbytné k dokončení (dále rovněž jen „Nezbytné změny“) jsou dodatečné stavební práce, které splňují podmínky stanovené v § 222 odst. 5 ZZVZ, u nichž změna v osobě dodavatele:
- není možná z ekonomických anebo technických důvodů spočívajících zejména v požadavcích na slučitelnost nebo interoperabilitu se stávajícím zařízením, službami nebo instalacemi pořízenými zadavatelem v původním zadávacím řízení,
 - by způsobila zadavateli značné obtíže nebo výrazné zvýšení nákladů a
 - hodnota dodatečných stavebních prací nepřekročí limit 50 % původní hodnoty závazku; pokud bude provedeno více změn, je rozhodný součet hodnoty všech změn v rámci této Skupiny.
- (2) V případě Změn nezbytných k dokončení se jedná o dodatečné stavební práce, které vznikají v průběhu realizace zakázky, u nichž zadání jinému dodavateli není možné z technických či ekonomických důvodů a způsobilo by Objednateli značné obtíže zejména:
- značné obtíže plynoucí z narušení postupů výstavby,
 - nedodržení technických a technologických postupů, nebo
 - rozdělení odpovědnosti za vady, apod.
- (3) Hodnota dodatečných prací, jejichž potřeba vznikla z důvodů podle tohoto paragrafu, se započítává do limitu pro Zákonem povolené změny - viz § 13 této Směrnice.
- (4) Pokud dojde v průběhu realizace stavby k odchylkám v množství jednotlivých položek stavebních prací, které jsou předmětem Nezbytné změny, musí být tyto Změny administrovány buď jako Nepředvídaná změna dle § 10 této Směrnice nebo Nezbytná změna dle § 11 této Směrnice nebo Změna de minimis dle § 12 této Směrnice.
- (5) V případě nezbytných dodatečných prací musí být Změna zaslavněna dodatkem ke smlouvě ve formě Změnového listu. Změnový list musí být uveřejněn v Registru smluv, a to ve lhůtě 15 dnů od jeho podpisu oběma smluvními stranami. Oznámení o Změně musí být odesláno na příslušném formuláři k uveřejnění ve Věstníku veřejných zakázek. V případě, že původní veřejná zakázka byla uveřejněná v Úředním věstníku Evropské unie (TEDu), musí být Oznámení o Změně odesláno prostřednictvím Věstníku veřejných zakázek k uveřejnění rovněž do TEDu. Odeslání Oznámení o Změně k uveřejnění musí být provedeno do 30 dnů od schválení Změny.
- (6) Pro administraci Změn ve Skupině 4 se použijí přílohy uvedené v § 19, bod (1) a) až g).

§ 12

Změny de minimis - Skupina 5

- (1) Změny de minimis jsou Změny, které splňují podmínky stanovené v § 222 odst. 4 ZZVZ, tedy jde o změnu:
 - a) která nemění celkovou povahu veřejné zakázky,
 - b) jejíž hodnota je nižší než limit 15 % původní hodnoty závazku a současně
 - c) jejíž hodnota je nižší než finanční limit pro nadlimitní veřejnou zakázku, tj. nižší než 142 668 000 Kč bez DPH (tento limit je stanoven nařízením vlády č. 172/2016 Sb., o stanovení finančních limitů a částek pro účely zákona o zadávání veřejných zakázek, a je vždy k 1. lednu každého sudého roku aktualizován).
- (2) Hodnota Změny podle tohoto § 12 Směrnice se započítává do limitu pro Změny de minimis stanoveného Zákonem – viz § 13 této Směrnice.
- (3) Pokud dojde v průběhu realizace stavby k odchylkám v množství jednotlivých položek stavebních prací, které jsou předmětem Změny de minimis, musí být tyto Změny administrovány buď jako Nepředvídaná změna dle § 10 této Směrnice nebo Nezbytná změna dle § 11 této Směrnice nebo Změna de minimis dle § 12 této Směrnice.
- (4) V případě Změny de minimis musí Změna zasmluvněna dodatkem ke smlouvě ve formě Změnového listu. Změnový list musí být uveřejněn v Registru smluv, a to ve lhůtě 15 dnů od jeho podpisu oběma smluvními stranami.
- (5) Pro administraci Změn ve Skupině 5 se použijí přílohy uvedené v § 18, bod (1) a) až g).

§ 13

Způsob započítávání a výpočtu limitů

- (1) Změny, jejichž hodnota se nezapočítává do limitu pro Zákonem povolené změny, jsou:
 - a) Skupina 1 - Vyhrazené změny závazku podle § 7 této Směrnice a
 - b) Skupina 2 - Záměna položek podle § 9 této Směrnice.
- (2) Změny dle § 13 odst. 1 písm. a) této Směrnice představují zejména „Doměrky“, tj. změny v množství jednotlivých položek (kladné i záporné) v důsledku upřesnění PDPS v RDS (pokud se zpracovává) nebo porovnáním skutečného stavu na staveništi oproti předpokladu PDPS, které však neznamenají změnu technického řešení díla ani provedení nové položky anebo nejsou důsledkem chyby v projektové dokumentaci. Způsob měření je stanoven ve Smlouvě.
- (3) Změny dle § 13 odst. 1 písm. b) této Směrnice představují vzájemné záměny položek provedené postupem dle § 9 této Směrnice, přičemž zaměnit položky lze pouze do výše objemu prací původně uvedeného v soupisu prací v zadávací dokumentaci. Záměny položek je možné provést pouze v rámci jednoho SO/PS a v rámci jednoho Změnového listu záměny položek.
- (4) Změny, jejichž hodnota se započítává do limitu pro Zákonem povolené změny, jsou:
 - a) Skupina 3 - Změny z nepředvídaných důvodů podle § 10 této Směrnice
 - b) Skupina 4 - Změny nezbytné k dokončení podle § 11 této Směrnice.
 - c) Skupina 5 - Změny de minimis podle § 12 této Směrnice.
- (5) Pro Změny dle § 13 odst. 4 písm. a) a b) této Směrnice platí:
 - a) hodnota Změny nepřekročí limit 50 % původní hodnoty závazku; pokud bude provedeno více Změn, je rozhodný součet absolutní hodnoty všech Změn v rámci příslušné Skupiny;

- b) limit 50% původní hodnoty závazku je stanoven pro každou jednotlivou Skupinu samostatně. Do limitu se zahrnuje jak absolutní hodnota Změn kladných, tak i absolutní hodnota Změn záporných¹. Hodnotu stavebních prací, které nebyly s ohledem na provedené Změny realizovány (Změny záporné), tedy při výpočtu tohoto limitu nelze odečítat;
- c) **přípustný cenový nárůst podle obou těchto skupin Změn (Skupina 3 + Skupina 4) nesmí v součtu překročit limit 30 % původní hodnoty závazku. Při výpočtu tohoto limitu se však odečítá hodnota stavebních prací, které nebyly s ohledem na provedené Změny realizovány (Změny záporné);**
- d) za účelem dodržení přípustného cenového nárůstu podle § 13 odst. 5 písm. c) této Směrnice nelze rozšířit připuštěný cenový nárůst Změn o část položek prací, které budou vypuštěny bez náhrady.

(6) Pro Změny dle § 13 odst. 4 písm. c) této Směrnice platí:

- a) hodnota Změny nepřekročí limit 15 % původní hodnoty závazku; pokud bude provedeno více Změn, je rozhodný součet absolutní hodnoty všech Změn v rámci této Skupiny;
- b) Změna samostatně nebo v součtu všech Změn nepřekračuje hodnotu příslušného finančního limitu pro nadlimitní veřejné zakázky, tj. 142 668 000,- Kč bez DPH (viz § 12 odst. 1 písm. c);
- c) do limitu se zahrnuje jak absolutní hodnota Změn kladných, tak i absolutní hodnota Změn záporných². Hodnotu stavebních prací, které nebyly s ohledem na provedené Změny realizovány (Změny záporné), tedy při výpočtu tohoto limitu nelze odečítat;

(7) Základem pro výpočet všech limitů je vždy 100 % původní hodnoty závazku. Pro účely výpočtu není původní hodnota závazku navýšena o vyhrazené změny, tj. nezahrnuje Doměrky. V případě neprovedených prací se tento základ pro účely výpočtu jednotlivých limitů nesnižuje. Pro účely této Směrnice se za původní hodnotu závazku považuje cena díla (bez DPH). V případě, že nabídková cena obsahuje rezervu, její hodnota rovněž není pro účely výpočtu limitů zahrnuta do původní hodnoty závazku.

§ 14 Změny záporné

(1) Pro účely této Směrnice se za Změny záporné považují:

- a) Změny, které jsou Vyhrazenou změnou, a jejich hodnota je zjištěna Měřením podle § 7 této Směrnice
- b) Změny, jejichž hodnota odpovídá hodnotě prací, které nebyly realizovány s ohledem na Změny provedené podle § 9 - § 12 této Směrnice (Změny záporné související se Změnami kladnými).
- c) Změny, jejichž předmětem je vypuštění části plnění bez náhrady (Změny záporné nesouvisející se Změnami kladnými).

(2) Změny záporné (§ 14 odst. 1 písm. a) - b) této Směrnice) se administrují společně se Změnami kladnými, tj. postupem dle § 10 - § 13 této Směrnice.

(3) Vznik Změny záporné musí být vždy odůvodněn věcnými a objektivními skutečnostmi. K provedení Změny může dojít pouze na základě zpracování RDS, Měření, písemného návrhu Zhotovitele nebo v návaznosti na požadavek Objednatele.

¹ Např. Změna kladná v hodnotě 40.000,- Kč a Změna záporná v hodnotě -30.000,- Kč činí v součtu absolutních hodnot celkem 70.000,- Kč.

² Např. Změna kladná v hodnotě 40.000,- Kč a Změna záporná v hodnotě -30.000,- Kč činí v součtu absolutních hodnot celkem 70.000,- Kč.

- (4) Změny záporné nesmí vést k podstatné Změně ve smyslu § 4 odst. 2 této Směrnice.
- (5) Ve vztahu ke konkrétní Stavbě lze za Změny záporné, u kterých existuje riziko, že by mohly vést k podstatné Změně ve smyslu § 4 odst. 2 této Směrnice, považovat zejména Změny záporné:
- a) vedoucí k zásadní změně technického řešení nebo konstrukčních prvků u stavebních objektů Stavby řady 100, 200 a 600, spočívající ve vypuštění původních stěžejních položek rozhodujících pro realizaci objektu Stavby nebo
 - b) jejichž součet ve finančním vyjádření přesáhne limit 15 % původní hodnoty závazku.
- (6) Oprávněná osoba je povinna posoudit, zda u konkrétních Změn záporných existuje riziko, že by samostatně nebo ve spojení s již vzniklými Změnami zápornými mohly vést k podstatné Změně ve smyslu § 4 odst. 2 této Směrnice. Pokud toto riziko neexistuje, postupuje Oprávněná osoba při hodnocení a schválení Změny záporné dle § 4 odst. 5 této Směrnice. Pokud toto riziko existuje, předloží neprodleně písemný návrh na jejich schválení nebo neschválení se všemi relevantními podklady a svým vyjádřením Řediteli KSÚS, s vyjádřením stavebního dozoru. Ředitel KSÚS bez zbytečného odkladu rozhodne o schválení nebo neschválení takových Změn záporných na podkladě odborného právního a technického vyjádření, které si za tím účelem nechá zpracovat.
- (7) Do okamžiku vydání rozhodnutí Ředitele KSÚS podle § 14 odst. 6 této Směrnice nesmí dojít k vypuštění stavebních prací, které jsou předmětem takového rozhodnutí. Za tímto účelem vydá Oprávněná osoba Zhotoviteli příslušný pokyn. Pokud navrhované Změny záporné nebudou schváleny, provede Zhotovitel stavební práce v původním rozsahu dle Soupisu prací. O schválení či neschválení Změn záporných dle § 14 odst. 6 této Směrnice Oprávněná osoba informuje Zhotovitele bez zbytečného odkladu.
- (8) Oprávněná osoba je povinna posoudit, zda navrhované Změny záporné mohou objektivně vyvolat potřebu provedení dalších Změn na Stavbě, a pokud ano, je nutné je posuzovat vždy společně.
- (9) Ocenění Změn záporných se provede podle § 17 této Směrnice a ustanovení Smlouvy.

§ 15

Změny zadávané v jednacím řízení bez uveřejnění (JŘBU)

- (1) Zadavatel si může v zadávací dokumentaci vyhradit možnost použití JŘBU pro poskytnutí nových stavebních prací vybraným dodavatelem (opční právo) za předpokladu, že
- a) podmínky pro nové stavební práce odpovídají podmínkám pro použití JŘBU dle § 66 ZZVZ,
 - b) předpokládaná hodnota nových stavebních prací nepřevyšuje 30 % předpokládané hodnoty veřejných zakázek a
 - c) v zadávací dokumentaci uvede předpokládanou dobu a rozsah poskytnutí nových služeb nebo nových stavebních prací.
- (2) Zadavatel může za splnění Zákonem stanovených podmínek zadat dodatečné stavební práce rovněž v JŘBU (např. z důvodu ochrany výhradních práv nebo je-li takový postup nezbytný v důsledku krajně naléhavé okolnosti, kterou zadavatel nemohl předvídat a ani ji nezpůsobil, a současně nelze dodržet lhůty pro otevřené řízení, užší řízení nebo jednacím řízení s uveřejněním; v případě podlimitní veřejné zakázky rovněž lhůty ve zjednodušeném podlimitním řízení). Možnosti postupu v JŘBU je nutné vykládat vždy restriktivně.

§ 16

Základní postup pro určení Skupiny

- (1) Při určení Skupiny postupuje Oprávněná osoba následovně, a to v tomto závazném pořadí:
1. ověří, zda práce ve Změně splňují náležitosti Vyhrazené změny podle § 7 této Směrnice a práce splňující podmínky pro Vyhrazené změny administruje způsobem dle § 7 této Směrnice, u zbývajících prací ve Změně (jsou-li takové)
 2. ověří, zda práce ve Změně splňují náležitosti pro Započtení položek podle § 9 této Směrnice a práce splňující podmínky pro Započtení položek administruje způsobem dle § 9 této Směrnice, u zbývajících prací ve Změně (jsou-li takové)
 3. ověří, zda práce ve Změně splňují náležitosti pro Nepředvídané změny podle § 10 této Směrnice včetně dodržení limitů stanovených v § 13 této Směrnice a práce splňující podmínky pro Nepředvídané změny administruje způsobem dle § 10 této Směrnice, u zbývajících prací ve Změně (jsou-li takové)
 4. ověří, zda práce ve Změně splňují náležitosti pro Nezbytné změny podle § 11 této Směrnice včetně dodržení limitů stanovených v § 13 této Směrnice a práce splňující podmínky pro Nezbytné změny administruje způsobem dle § 11 této Směrnice, u zbývajících prací ve Změně (jsou-li takové)
 5. ověří, zda práce ve Změně splňují náležitosti pro Změny de minimis podle § 12 této Směrnice včetně dodržení limitů stanovených v § 13 této Směrnice a práce splňující podmínky Změny de minimis administruje způsobem dle § 12 této Směrnice, u zbývajících položek ve Změně (jsou-li takové)
 6. Postupuje v novém zadávacím řízení dle Zákona.
- (2) Oprávněná osoba bude postupovat dle § 16 odst. 1 této Směrnice vždy, bez výjimky.

§ 17

Zásady oceňování Změn a tvorba nových položek

- (1) Hodnota Změn kladných i záporných, v důsledku kterých dochází ke změně rozsahu stavebních prací oproti původnímu rozsahu uvedenému v Soupisu prací nebo k jejich úplnému vypuštění, se určí jako součin množství jednotek, o které se rozsah stavebních prací mění, a jednotkové ceny takových prací.
- (2) Ocenění Změn kladných neuvedených v odst. 1 musí vždy respektovat limity pro Zákonem povolené Změny uvedené v § 13 této Směrnice a v maximální míře i zásadu účelnosti, efektivnosti a hospodárnosti.
- (3) Nové položky stavebních prací se tvoří pro ocenění Změn kladných neuvedených v Soupisu prací, v souladu s příslušnými ustanoveními Smlouvy.
- (4) Není-li ve Smlouvě stanoveno jinak, bude Oprávněná osoba postupovat následovně:
 - a) Jednotková cena nové položky bude přednostně odvozena od některé odpovídající položky uvedené ve Smlouvě (výskyt položek), se zdůvodněním jejího použití nebo provedené úpravy.
 - b) Není-li vhodná položka pro odvození nové jednotkové ceny ve Smlouvě uvedena, bude jednotková cena odvozena:
 - i) individuální kalkulací nákladů na provedení práce spolu s přiměřeným ziskem, přičemž se vezmou v úvahu další relevantní záležitosti, nebo

- ii) z kalkulací jednotkových cen pro nabídku, pokud jsou Zhotovitelem za tím účelem k nabídce doloženy, nebo
 - iii) z „Expertních cen OTSKP SPK“ (Oborový třídník stavebních konstrukcí a prací staveb pozemních komunikací - schválený MD) s doložením individuální kalkulace nebo z cen dle cenové soustavy, ve které byl sestaven soupis prací přiložený ke Smlouvě, např. dle „Katalogů popisů a směrných cen stavebních prací“, jejímž vydavatelem je ÚRS PRAHA, a.s. Soupis prací jednoho stavebního nebo inženýrského objektu, případně provozního souboru, může odkazovat pouze na jednu cenovou soustavu, nebo
 - iv) z více ověřených nabídek výrobců materiálů, nebo
 - v) od výsledku jednání o ceně navrhovaných Víceprací s doložením individuální kalkulace,
- s cílem dosáhnout ceny pro Objednatele co nejvýhodnější.
- (5) Jednotková cena nové položky by neměla (pokud je takové srovnání možné) překročit jednotkovou cenu v daném místě a čase obvyklou.

§ 18

Obsah dokumentace Změny

- (1) Dokumentace Změny obsahuje následující dokumenty:
- a) Krycí list ZBV (příloha č. 1 této Směrnice),
 - b) Změnový list pro Změny Skupiny 1-5 (příloha č. 2 této Směrnice)
 - c) Zápis o projednání ocenění soupisu prací a ceny stavebního objektu/provozního souboru (příloha č. 3 této Směrnice)
 - d) Rozpis ocenění změn položek (příloha č. 4 této Směrnice)
 - e) Přehled zařazení změn do skupin (příloha č. 5 této Směrnice)
 - f) Přehled dalších dokladů (příloha č. 6 této Směrnice)
 - g) Dokladová část Změny (další doklady nezbytné pro řádné zdůvodnění, popis, dokladování a ocenění Změn).

Vzhledem k zařazení Změn do skupin nemusí Dokumentace Změny obsahovat všechny výše uvedené doklady, což vyplývá z dalších ustanovení této Směrnice.

- (2) Oprávněná osoba je povinna zajistit archivaci dokumentace Změny jako nedílnou součást smluvních dokumentů týkajících se veřejné zakázky na realizaci Stavby.
- (3) Změny u jednoho SO/PS, které spolu věcně a časově souvisí, budou administrovány na základě zařazení do Skupiny dle této Směrnice a současně se zařadí do jedné Změny během výstavby (ZBV).

§ 19

Změnový list

- (1) Změna bude administrována ve formě Změnového listu řádně podepsaného osobou oprávněnou jednat jménem nebo v zastoupení Zhotovitele a Oprávněnou osobou Objednatele. Vzor Změnového listu je uveden v příloze č. 2 této Směrnice.
- (2) Změnový list musí obsahovat:
- a) uvedení iniciátora Změny, tj. osobu, která Změnu požadovala (Zhotovitel nebo Objednatel),
 - b) zdůvodnění a popis Změny v rozsahu nezbytném pro získání dostatečných informací o navrhované Změně,

- c) uvedení celkové ceny Změny s oddělením hodnoty Změn kladných a Změn záporných a rovněž se součtem jejich absolutních hodnot, pokud je součet rozhodný z hlediska zákonného limitu,
- d) vyjádření (souhlas se Změnou) Projektanta (autorského dozoru), pokud je na Stavbě využíván,
- e) vyjádření (souhlas se Změnou) TDI,
- f) vyjádření (souhlas se Změnou) Supervize (je-li na dané Stavbě využívána),
- g) vyjádření (souhlas se Změnou) Oprávněné osoby (viz též § 2 odst. 10 této Směrnice),
- h) podpisy osob jednajících za Objednatele a Zhotovitele, včetně dokumentů, které je k takovým úkonům opravňují.

- (3) Přílohou Změnového listu je Rozpis ocenění Změn položek (příloha č. 4 této Směrnice).
- (4) Oprávněnými osobami Objednatele a Zhotovitele podepsaný Změnový list je podkladem pro vyúčtování (fakturaci) prací obsažených ve Změně.

§ 20

Procesní postup při vzniku Změn

- (1) Jestliže Zhotovitel navrhne Objednateli provedení Změn formou předložení návrhu Změnového listu, potom Oprávněná osoba.
 - a) prověří, zda návrh Zhotovitele splňuje náležitosti příslušných ustanovení Smlouvy, zejména jestli je jeho součástí popis, řádné zdůvodnění a dokladování navrhovaných Změn, návrh Zhotovitele na ocenění Změn ve formě Rozpisu ocenění Změn položek a je-li to nutné, tak i návrh změn programu prací, vyvolaných navrhovanými Změnami, anebo návrh úprav lhůt pro dokončení. Bude-li mít návrh Zhotovitele na provedení Změn nedostatky, vyzve Oprávněná osoba Zhotovitele k jejich odstranění a stanoví mu za tím účelem přiměřenou lhůtu.
- (2) Zjistí-li Oprávněná osoba, že je nezbytné provést Změny, udělí bezodkladně pokyn Zhotoviteli k předložení návrhu Změnového listu s uvedením přiměřené lhůty, ve které má být návrh předložen. Poté, co Zhotovitel Oprávněné osobě předloží návrh Změn formou předložení návrhu Změnového listu, postupuje Oprávněná osoba podle § 20, odst. (1), písm. a) této Směrnice.
- (3) Předložený návrh Oprávněná osoba se Zhotovitelem projedná a výsledky jednání zaznamená do Zápisu o projednání ocenění soupisu prací a ceny stavebního objektu/provozního souboru, kterého se Změny týkají. Po projednání Objednatel a Zhotovitel návrh Změnového listu a další vyhotovované dokumenty podepíší.
- (4) Rozhodnutí o provedení Změn je přijato okamžikem podpisu Změnového listu ředitelem KSÚS nebo jím určenou Oprávněnou osobou.
- (5) Zveřejňování Změnových listů a dodatků ke smlouvám zajišťuje oddělení veřejných zakázek KSÚS v Registru smluv a na profilu zadavatele v souladu s požadavky příslušných obecně závazných právních předpisů. Kompletní složku se Změnovým listem resp. návrhem dodatku předkládají vedoucí provozů a technicko-správního úseku neprodleně na obchodní oddělení včetně předávacího protokolu s vyznačeným termínem předání na oddělení veřejných zakázek. Tento postup bude uplatněn i na veřejné zakázky malého rozsahu.

§ 21

Společné zásady

- (1) Všechny osoby vyjadřující se k návrhu na Změnu jsou povinny vydat své vyjádření bezodkladně po předložení takového návrhu, nejpozději však do 10 pracovních dní po jeho

předložení. Pokud příslušná osoba, která se má v návrhu na Změny, zjistí závažné nedostatky zpracování návrhu nebo není-li návrh dostatečně doložen doklady požadovanými touto Směrnicí, vrátí návrh k provedení opravy či doplnění dokladů osobě, která příslušné osobě návrh předložila. Osoba, jíž byl návrh vrácen, bezodkladně odstraní vytykané nedostatky návrhu a opětovně jej předloží příslušné osobě k vyjádření. V takovém případě běží příslušné osobě lhůta pro vyjádření k návrhu po jeho opětovném předložení od počátku.

§ 22

Přechodná a zrušující ustanovení

- (1) Změny vzniklé přede dnem účinnosti této Směrnice, které nebyly do okamžiku účinnosti této Směrnice zadány postupem dle ZVZ, se řídí touto Směrnicí a ZZVZ. Zadáním se rozumí uzavření smlouvy nebo dodatku na předmětnou Změnu. JŘBU zahájená, ale neukončená před účinností této Směrnice, budou zrušena a administrována dle této Směrnice.
- (2) Změny, které se týkají Staveb do 30. 9. 2016 nedokončených, budou administrativně začleněny do některé ze Skupin 3 nebo 4. Administrativní začlenění musí být provedeno za splnění zákonem a touto Směrnicí stanovených podmínek pro využití konkrétní Skupiny. Za správné administrativní začlenění do Skupiny odpovídá Oprávněná osoba. V souladu s § 273 odst. 6 ZZVZ se do součtu celkového nárůstu Změn závazku ze smlouvy podle § 222 odst. 5 písm. c) a odst. 6 písm. c) ZZVZ započítávají i změny závazků ze smluv na veřejné zakázky provedené přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona.

§ 23

Účinnost

- (1) Tato Směrnice nabývá účinnosti dnem **1. prosince 2016**

V Praze dne **30.11.2016**

.....
Bc. Zdeněk Dvořák
ředitel

Přílohy:

1. Krycí list ZBV
2. Změnový list pro Změny Skupiny 1-5
3. Zápis o projednání ocenění soupisu prací a ceny stavebního objektu/provozního souboru
4. Rozpis ocenění změn položek
5. Přehled zařazení změn do skupin
6. Přehled dalších dokladů