

Důvodová zpráva

Za účelem zjištění akutní potřeby osobních ochranných prostředků byly formou dotazníku a dopisu osloveny následující subjekty: příspěvkové organizace zřízené Libereckým krajem, organizace ovládané Libereckým krajem, poskytovatelé lůžkové péče v Libereckém kraji, poskytovatelé sociálních služeb Libereckého kraje, města a obce Libereckého kraje. Liberecký kraj obdržel 27. 4. 2020 požadavky na akutní potřeby osobních ochranných prostředků od těchto subjektů.

Na základě dotazníkového šetření bylo oslovenými subjekty deklarováno, že jejich akutní potřeba je v oblasti osobních ochranných prostředků typu FFP2 je 163.632 ks a FFP3 je 56.204 ks, tedy v celkovém zaokrouhleném počtu 220.000 kusů.

Předpokládaná hodnota veřejné zakázky:

Předpokládaná hodnota veřejné zakázky je 8.580.000,00 Kč bez DPH

39 Kč bez DPH za 1 ochrannou nanomasku, (47,19 Kč včetně DPH – 21%) a předpokládaný počet vyrobených nanomasek za dobu trvání smlouvy je 220.000 ks.

Odůvodnění hospodárnosti z hlediska ceny, rozsahu a podmínek veřejné zakázky

Hodnota 1 ochranné nanomasky byla posuzována na základě průzkumu trhu, s tím, že se jedná o cenu obvyklou a v porovnání s respirátorem FFP2, který má stejnou účinnost jako výše uvedená nanomaska, u které je nabídková cena nižší. I ve srovnání s březnem 2020, tedy již po vyhlášení nouzového stavu, je tato cena nižší, neboť v březnu byla vyhodnocena jako nejlepší nabídka respirátoru FFP2 cena za 1 ks 49 Kč bez DPH. Současná nabídka pro Liberecký kraj za respirátor FFP2 se pohybuje okolo 74 Kč bez DPH.

Rozsah dodávek dle smlouvy byl stanoven na základě požadavku na akutní potřeby subjektů v území.

Z důvodu potřeby realizace veřejné zakázky ve velmi krátké době a z důvodu urgentních nákupů souvisejících se zvládnutím aktuálního ohrožení koronavirem COVID-19 nelze veřejnou zakázku zadat ve standardním zadávacím řízení ani v jednacím řízení bez uveřejnění dle § 63 odst. 5 zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen ZZVZ“), kdy i tato forma zadávacího řízení má určitý formální rámec, povinnost požadovat prokázání základní způsobilosti a doložení skutečného majitele. Tyto požadavky mohou za současné situace znamenat překážku pro úspěšný nákup.

Zadavatel při nákupu nanomasek postupuje dle výjimky z povinnosti zadat veřejnou zakázku v zadávacím řízení dle § 29 písm. c) ZZVZ, přičemž uvedený postup by měl odpovídat výkladu provedenému Ministerstvem pro místní rozvoj a Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže. Použití uvedené výjimky odůvodňuje zadavatel následovně:

Ust. § 29 písm. c) ZZVZ stanoví, že zadavatel není povinen zadat veřejnou zakázku v zadávacím řízení, jde-li o zadávání nebo plnění veřejné zakázky v rámci zvláštních bezpečnostních opatření stanovenými jinými právními předpisy a současně nelze učinit

takové opatření, které by provedení zadávacího řízení umožňovalo.

Zákon tedy stanoví **dvě podmínky použití výjimky dle ust. § 29 písm. c) ZZVZ:**

- a) jde o zadávání nebo plnění veřejné zakázky v rámci zvláštních bezpečnostních opatření stanovenými jinými právními předpisy;
- b) nelze učinit takové opatření, které by umožňovalo provedení zadávacího řízení.

Zakázka je zadávána v nouzovém stavu s tím, že byla akutní potřeba nanomasek stanovena na 3 měsíce. Počet požadovaných nanomasek byl vyčíslen na základě reálné potřeby ochranných prostředků jednotlivých subjektů od vyhlášení začátku nouzového stavu v březnu 2020. Jedná se o novou situaci, ke které neexistuje rozhodovací praxe. Nejsou zkušenosti, zda období 3 měsíců, které bylo stanoveno jako přechodné než bude zajištěn nákup v zadávacím řízení, je odůvodnitelná doba. Situace na trhu je stále nejistá a v současné době je stále nezbytné zajištění nákupu těchto prostředků.

Současná situace v České republice (a nutno dodat, že i celosvětově) i po měsíci trvání nouzového stavu představuje zcela mimořádný a bezprecedentní stav. Nelze přitom nijak předvídat další vývoj, neboť se jedná o nový typ viru, s nímž doposud společnost nemá zkušenost. V současné době tedy nelze předpokládat další vývoj epidemiologické situace a nelze vyloučit, že v průběhu následujících tří měsíců nedojde znovu k navýšení COVID pozitivních pacientů v nemocnicích i sociálních zařízeních. Znovu by tak nastal tlak na zvýšenou potřebu OOP, a to nejenom ve jmenovaných resortech.

Liberecký kraj použil pro postup Odůvodnění použití výjimky dle ust. § 29 písm. c) zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek zpracované Jihomoravským krajem, který je stejným zadavatelem a řeší obdobné nákupy pro své organizace.

Jihomoravský kraj (dále jen „zadavatel“) musí v současné době řešit nedostatek ochranných prostředků sloužících pro zabránění šíření nákazy (ústenky, respirátory, ochranné rukavice, ochranné brýle, desinfekce ad.; dále souhrnně „ochranné prostředky“), a to pro potřeby jím zřízených příspěvkových organizací v oblasti zdravotnictví a sociálních služeb jakož i pro potřeby Krajského úřadu. Výše uvedené skutečnosti přitom zásadně ovlivnily situaci na trhu s ochrannými prostředky; dochází k razantnímu nárůstu cen, poptávané zboží se stává nedostatkovým, problémy jsou taktéž s dopravou; opět přitom platí, že stav na trhu s ochrannými prostředky se mění ze dne na den, či spíše z hodiny na hodinu. Zadavatel proto musí reagovat velmi pružně; při zajišťování nezbytných nákupů ochranných prostředků hraje rychlost hlavní roli.

Odůvodnění výběru dodavatele

Dne 15. 4. 2020 usn. č. 682/20/mRK bylo schváleno a následně uzavřeno Memorandum o spolupráci při výrobě a dodávkách ochranných pomůcek č. OLP/1024/2020 mezi Libereckým krajem, výrobcem nanotextilie AntiMicrobe Web R společností Nano Medical, s.r.o. a dodavatelem roušek společností CUBO Investments s.r.o. Toto memorandum umožňuje vyjednávací prostor pro Liberecký kraj a následné zajištění pokrytí skutečné potřeby osobních ochranných prostředků.

Zdůvodnění, které zaslal Ing. Marek, pověřený krizovým štábem ve věci řízení nákupu OOP:

„Společnost CUBO Investments s.r.o. byla vybrána na základě rychlého jednání a zajištění stroje pro výrobu nanomasek.

Pan Kostka byl osloven jako dlouholetý podnikatel v oboru ochranných pomůcek. Je dlouholetým majitelem společnosti PROTECT GROUP, a.s. –

<https://www.pracovnipomucky.cz>. Zároveň byl ochoten na základě dohody s panem hejtnanem zrychleně investovat do nové výroby nanomasek na automatické lince.“

Financování:

„Výdaje na závazky vyplývající z uzavřené kupní smlouvy na nákup masek mezi Libereckým krajem a společností CUBO Investments s.r.o. budou hrazeny za kapitoly 931 01 – Krizový fond, odbor kancelář hejtmána.“

Nutné ještě dořešit kapitolu financování.

Přílohy:

002_P01_dopis_pozadavky_OOP

002_P02_prohlaseni_o_shode

002_P03_potreby_subjektu

002_P04_oduvodneni_nakupu_Jihomoravky_kraj

002_P05_kupni_smlouva_OLP_1041_2020