



2238/A/2019-SOV

Čj.: ÚZSVM/A/1266/2019-SOV

POPIS SYSTÉMU

1. Úvod

Na základě zákona č. 51/2016, kterým se mění zákon č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích, ve znění pozdějších předpisů, a některé další zákony (dále jen „ZMS“) je mimo jiné stanovena povinnost organizačních složek státu a státních organizací v působnosti ZMS (dále jen „SI“) nabídku užívání nebo požívání majetku nebo převzetí ostatního majetku jiným SI provádět na internetových stránkách Úřadu pro zastupování státu ve věcech majetkových (dále jen „ÚZSVM“). Konkrétně je tato povinnost stanovena v §19c ZMS.

Dne 1. února 2018 byl spuštěn nový systém Nabídka majetku státu (dále jen „NMS I“), který je určen pro nabídku užívání, požívání nebo převzetí ostatního majetku jinými SI podle § 19c ZMS. Dále mohou SI v tomto systému provádět nabídku nepotřebného majetku veřejnosti včetně elektronických aukcí. Elektronický aukční systém (dále jen „EAS“) byl spuštěn do pilotního provozu 1. února 2018 pouze pro ÚZSVM. Od 1. listopadu 2018 byl spuštěn EAS pro všechny SI v režimu ZMS.

Po zprovoznění NMS I je na webových stránkách ÚZSVM (www.nabidkamajetku.cz) prezentován nepotřebný majetek:

- připravovaný k realizaci
- nabízený státním institucím v rámci vnitrostátní nabídky
- nabízený k prodeji/pronájmu veřejnosti
 - o formou aukce
 - o formou jiného prodeje a pronájmu

NMS I pro všechny služby zajišťuje společné funkce. Jedná se zejména o:

- jednotnou správu uživatelů (registrace, přihlašování a administrace)
- centrální správu nabídek majetku (zadání a editace)

Jednotná správa uživatelů umožňuje, aby se zástupci SI jednou zaregistrovali do NMS, a tím splnili také požadavky základní registrace do ostatních služeb systému. Pro účast v aukci musí být vytvořen samostatný účet (z pozice veřejnosti).

2. Obecné řešení

Informační systém NMS slouží pro nabídku a prodej nepotřebného movitého i nemovitého majetku státu.

Systém poskytuje prostředí pro zadání nabízeného majetku do systému, pro nabídku majetku SI a pro nabídku majetku veřejnosti formou veřejné aukce nebo formou jiného výběrového řízení (např. obálkovou metodou s následnou aukcí atd.).

Systém spravuje ÚZSVM, nabídky v systému tvoří a udržují zaměstnanci státních institucí a účastnit aukcí a výběrových řízení se může veřejnost na základě registrace do systému.

Příloha č. 1 SD_Popis systému

Součástí popisu řešení je i aktuální uživatelská dokumentace, která je vystavená na stránkách ÚZSVM a uchazeči dá dobrý přehled o náročnosti jednotlivých stránek, jejich propojení a základní funkcionalitě:

- Uživatelská dokumentace pro veřejnost:

<https://www.uzsvm.cz/uzivatelska-dokumentace-2472-0-85/>

- Uživatelská dokumentace pro zaměstnance státních institucí

<https://www.uzsvm.cz/uzivatelska-dokumentace-2472-0-85/>

- Uživatelská dokumentace pro administrátory systému

přiložena ve formě přílohy č. 3

3. Technické řešení

Uživatelské role v systému

Registrovaný uživatel

Roli dostává každý uživatel po registraci do systému.

K této základní roli pak může dostat další role, které umožňují další akce v systému, např. administrátor nabídek a administrátor uživatelů.

Účastník aukce

Registrovaný uživatel, který je přihlášen k aukci se stává účastníkem aukce.

Role účastníka aukce se váže na konkrétní aukci.

Uživatel SI

Roli dostává uživatel, který žádá o účet jako zaměstnanec SI pro vytváření nabídek majetku do systému.

Editor nabídek

Může vytvářet nabídky vlastní organizace, ve kterých pak má roli Správce nabídky majetku.

Editor aukce

Editor aukce je registrovaný uživatel, který obdržel oprávnění ke správě aukcí.

Uživatel díky tomu může vytvořit pro nabídku majetku aukci a upravovat údaje o této aukci.

Editor aukce pouze rozšiřuje možnosti Editoru nabídky majetku (opravňuje předat do aukce pouze spravované nabídky).

Správce nabídky majetku

Jedná se o roli vůči konkrétní položce majetku.

Roli správce nabídky majetku získá uživatel s rolí Editor nabídek, pro nabídky:

- uživatelem vytvořené
- pokud dřívější vlastník nabídky majetku předal uživateli ze stejné organizace oprávnění.

Pokud je to potřeba, může k nabídkám přidat dalšího správce ze své organizace.

Nabídku tak může spravovat a upravovat více členů jedné organizace.

Administrátor nabídek majetku

Administrátor nabídek z ÚZSVM, jedná se o rozšíření role Uživatel.

V databázi pak musí mít uživatel nastavenou roli Uživatel a k ní další roli Admin nabídek.

Příloha č. 1 SD_Popis systému

Má přístup k datům bez anonymizace, tj. v nabídce se dostane přímo k informacím, kdo přihazoval, zatímco editor nabídek má přístup pouze k číslu přidělenému uživateli do konkrétní aukce.

Role administrátora nabídek je v systému zabezpečena tak, aby nebylo možné změnou přímo v databázi tuto roli uživateli „zapsat“, a jedinou možností tak zůstalo přidělovat roli přes UI, kde jsou změny logovány.

Navíc, aby se administrátor dostal k admin obrazovkám, musí být u účtu administrátora uživatelů přiřazen správný hash kód, který je vygenerován systémem v rámci procesu přidělení admin role.

Administrátor uživatelů

Administrátor uživatelů z ÚZSVM, jedná se o rozšíření role Uživatel.

V databázi pak musí mít uživatel nastavenou roli Uživatel a k ní další roli admin uživatelů.

Navíc, aby se dostal k admin obrazovkám, musí být u účtu administrátora uživatelů přiřazen správný hash kód, který je vygenerován systémem v rámci procesu přidělení admin role.

Stavy uživatelů systému

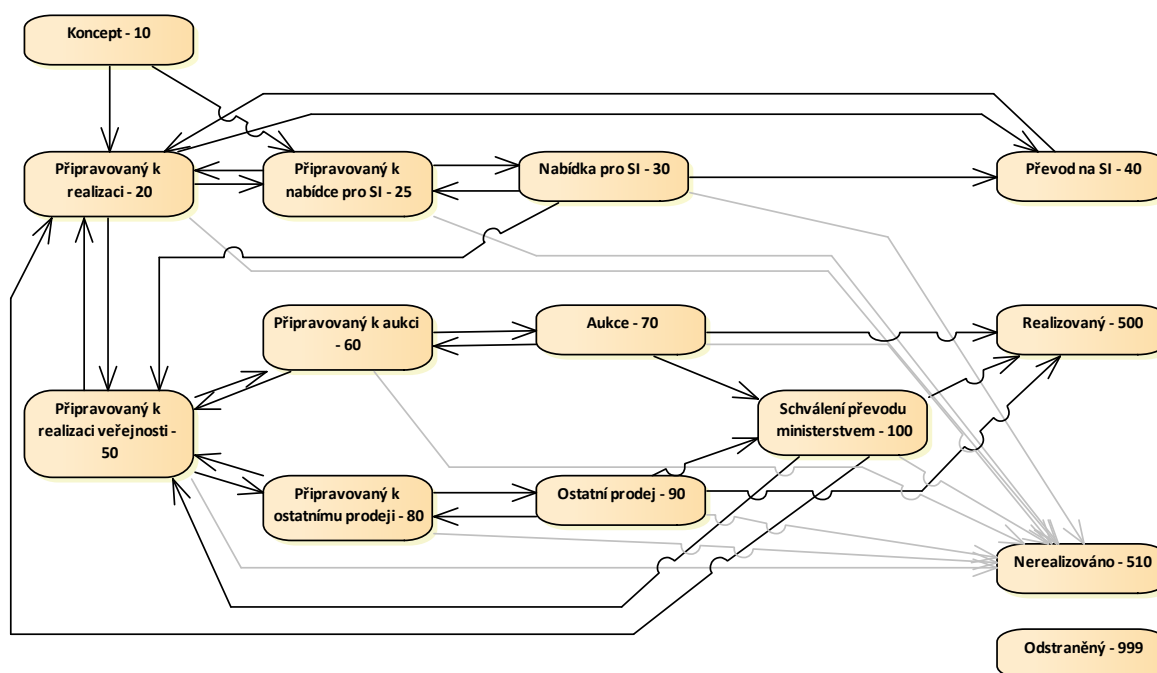
Uživatelé prochází postupně v systému jednotlivými stavy.

- Neověřený účet
- Navržený účet
- Aktivní účet
- Blokováný účet
- Neaktivní účet

Stavy a struktura nabídek majetku

Základním objektem je Nabídka majetku. Aby bylo možné nabídku složit z několika částí, může se nabídka skládat z podnabídek (tj. např. dům, pozemek a studna). Systém podporuje pouze prodej celé nabídky s podnabídkami, neumožňuje prodej jednotlivých součástí nebo většího množství nabídek v rámci jedné aukce.

Nabídky majetku postupně prochází v systému jednotlivými stavy. Stavy nabídky jsou odvozeny od stavů v ISMS (Informační systém o majetku státu), jehož je ÚZSVM správcem.



Stavové schéma nabídky majetku

Koncept

V tomto stavu není nabídka zobrazena veřejnosti.

Připravovaný k realizaci

Nabídka je zobrazena veřejnosti s tím, že zatím není majetek aktivně nabízen, ale je pouze připravován k budoucímu prodeji.

Připravovaný k realizaci veřejnosti

Nabídka je zobrazena veřejnosti s tím, že zatím není majetek aktivně nabízen, ale je pouze připravován k budoucímu prodeji veřejnosti (státním institucím již nabízen byl nebo tento majetek požadavku na přednostní nabídku SI nepodléhá).

Připravovaný k nabídce pro SI

Probíhají přípravy pro nabídku majetku státním institucím. Nabídka není uživatelům mimo instituci zobrazována. Aby byla uživatelům nabídka prezentována jako Nabídka majetku státním institucím (dále jen „NMSI“), musí být nabídka nejdříve převedena do stavu Nabídka NMSI.

Nabídka pro SI

Stav určuje, že je nabídka připravena pro spuštění a průběh nabídky majetku. Pokud je ještě před datem začátku nabídky, pak je nabídka uživatelům prezentována jako Příprava NMSI, mezi datem začátku a konce je uživatelům prezentována jako probíhající, pokud je po datu konce, pak je uživatelům prezentována jako ukončená.

Připravovaný k aukci

Probíhají přípravy pro aukci. Nabídka v tomto stavu je zobrazována uživatelům mezi nabídkami a mezi připravovanými nabídkami, není však prezentována jako aukce, ale pouze jako připravovaná nabídka. Aby byla uživatelům nabídka prezentována jako Aukce, musí být nabídka nejdříve převedena do stavu Nabídka EAS.

Aukce

Stav určuje, že je nabídka připravena pro spuštění a průběh aukce. Pokud je ještě před datem začátku aukce, pak je nabídka uživatelům prezentována jako Vyhlášená aukce, mezi datem začátku a konce je uživatelům prezentována jako Probíhající aukce, pokud je po datu konce, pak je uživatelům prezentována jako Ukončená aukce.

Připravovaný k ostatnímu prodeji

Probíhají přípravy pro výběrové řízení (dále jen „VŘ“). Nabídka v tomto stavu je zobrazována uživatelům mezi nabídkami a mezi připravovanými nabídkami, není však prezentována jako aukce, ale pouze jako připravovaná nabídka. Aby byla uživatelům prezentována jako VŘ, musí být nabídka nejdříve převedena do stavu. Probíhá jiné VŘ.

Ostatní prodej

Stav určuje, že je nabídka připravena pro spuštění a průběh VŘ. Pokud je ještě před datem začátku VŘ, pak je nabídka uživatelům prezentována jako Příprava VŘ, mezi datem začátku a konce je uživatelům prezentována jako probíhající VŘ, pokud je po datu konce, pak je uživatelům prezentována jako ukončené VŘ.

Schválení převodu ministerstvem

Stav je nastaven v době, kdy probíhá schvalování ministerstvem financí (dále jen „MF“). Některý majetek schválení MF nepodléhá.

Příloha č. 1 SD_Popis systému

Převod na SI

Stav, kdy je nabídka převedena jiné SI.

Jedná se o koncový stav realizace majetku.

Nerealizováno

Nabídka byla zrušena bez převodu na jinou státní instituci a bez prodeje veřejnosti.

Jedná se o koncový stav prodeje majetku.

Realizovaný

Majetek je realizován, tzn. je převeden jiné SI, nebo je prodán veřejnosti.

Jedná se o koncový stav prodeje majetku.

Hlavní procesy systému

Registrace uživatele

V systému je podpořena kompletní registrace uživatele, pokud uživatel žádá o roli editora, pak také včetně schválení role administrátorem uživateli.

Uživatel vyplní obrazovku registračního formuláře zajištěného pomocí reCaptcha, následně je mu zaslán na zadanou adresu ověřovací mail. Po kliknutí na odkaz v mailu se uživatel dostává na obrazovku s dalšími informacemi a požadavkem na ověření telefonního kontaktu pomocí SMS a teprve po přepsání zaslání kódu do aplikace se registrace uživatele dokončuje.

Uživatelé s oprávněním pro úpravy jsou po vyplnění a odeslání formuláře schvalováni ručně administrátorem systému, který obdrží žádost o schválení registrace uživatele SI mailem.

Proces nabídky majetku

Uživatel vytvoří nabídku ve stavu konceptu, kdy není veřejnosti zobrazována. Po vyplnění všech potřebných informací uživatel změní stav nabídky do stavu Příprava pro realizaci veřejnosti. Odtud pak uživatel postupně mění stav dále až do některého ze stavů „Příprava pro ...“. Zde vytvoří formulář pro daný typ výběrového řízení a doplní potřebné informace. Následně převede nabídku do stavu „Aukce“, „Nabídka NMS“, nebo „Probíhá jiné VŘ“. Tyto stavy znamenají, že je v systému vše připravené a čeká se pouze na správný čas pro spuštění aukce nebo jiné formy nabídky.

Kauce pro aukci

Systém podporuje aukce s kaucí. Před začátkem aukce s požadovanou kaucí jsou pro účast v aukci uživatelé schvalováni. Schválení je podmíněno ověřením, že kauce je složena na příslušném účtu. Systém tak na začátku aukce podporuje možnost ověření složení kaucí. Z důvodu utajení identity účastníků jsou složené kauce ověřovány pouze shodou variabilního a specifického symbolu s požadovanými symboly pro složení kauce účastníkem aukce.

Ukončení / Zrušení aukce

Při ukončování aukcí a výběrových řízení jsou data kopírována do historie, aby byla data o průběhu nabídky kdykoli k dispozici v nezměněném stavu. Pokud nabídka prochází např. aukcí několikrát, pak musejí být k dispozici kompletní informace o průběhu každé aukce samostatně.

Notifikace o připravovaných nabídkách

Systém denně rozesílá informace o nových nabídkách. Jedná se o rozesílání mailu se seznamem nových nabídek dle uživatelem nastaveného filtru. Filtrovat je možné dle typu (aukce, jiné prodeje a pronájmy nebo nabídky pro státní instituce), kategorie, okresu nebo SI nabízející majetek.

Zotavení po výpadku systému

Po nastartování systému administrátor zadá do systému přesnou dobu výpadku, aby se systém mohl s rozběhnutými aukcemi a nabídkami vyrovnat. Důsledkem výpadku systému jsou aukce, které nebyly řádně ukončeny, nemusely odejít protokoly, notifikace, oznámení o vítězi. Aukce, které končily v době výpadku, jsou zrušeny, aukce končící po zprovoznění systému jsou prodlouženy, vše je zaznamenáno v LOGu.

Anonymizace účastníků aukce

Po celou dobu aukce je identita jednotlivých účastníků aukce skryta nejen ostatním účastníkům a veřejnosti, ale také editorům aukce. Editorům aukce je identita účastníků odhalena ve chvíli, kdy aukce skončí a je možné vyhlásit a oslovit vítěze aukce. Administrátorům se zobrazují data o účastnících i v průběhu aukce.

Uživatelské rozhraní

System umožňuje:

- Veřejnosti se registrovat, přihlašovat k aukcím a přihazovat v aukci
- Správcům majetku a aukcí se registrovat, vytvářet a spravovat nabídky, schvalovat přihlášky k aukcím
- Administrátorům schvalovat registraci uživatelů do systému, spravovat uživatele, nabídky v systému, evidovat výpadky systému atd.

GDPR – odvolání souhlasu

Uživatel může v systému elektronickou cestou požádat o odvolání souhlasu s evidencí osobních údajů v systému.

Struktura instalace

Komponenty použité systémem NMS

- Galerie - lightbox.js
- ASP.NET SignalR
- JQuery Data Table
- MS Visual Studio 2017
- MS DotNet v4.5
- ASP NetIdentity v2.0
- Entity Framework 6.1.3.

Externí komponenty

- DB server – MS SQL 2008 R2 64bit
- Server SMS Sender pro odeslání SMS během registračního procesu
- SMTP Mail Sender
- Dohledový systém pravidelná kontrola chodu systému i aplikace

Požadavky na systém

- Systém je v provozu 24/7
- Systém splňuje požadavky GDPR
- Systém je ISVS
- Nedostupnost systému je zjištěna do 5 minut
- Příhozy se projevují ostatním účastníkům aukce ihned
- Čas zobrazený u aukce, stejně jako začátek a konec aukce se řídí časem na serveru, v prohlížeči se zobrazuje čas serveru, nikoli pracovní stanice klienta.